



Bestemmingsplan
Surhuisterveen De Lauwers



Bestemmingsplan Surhuisterveen De Lauwers

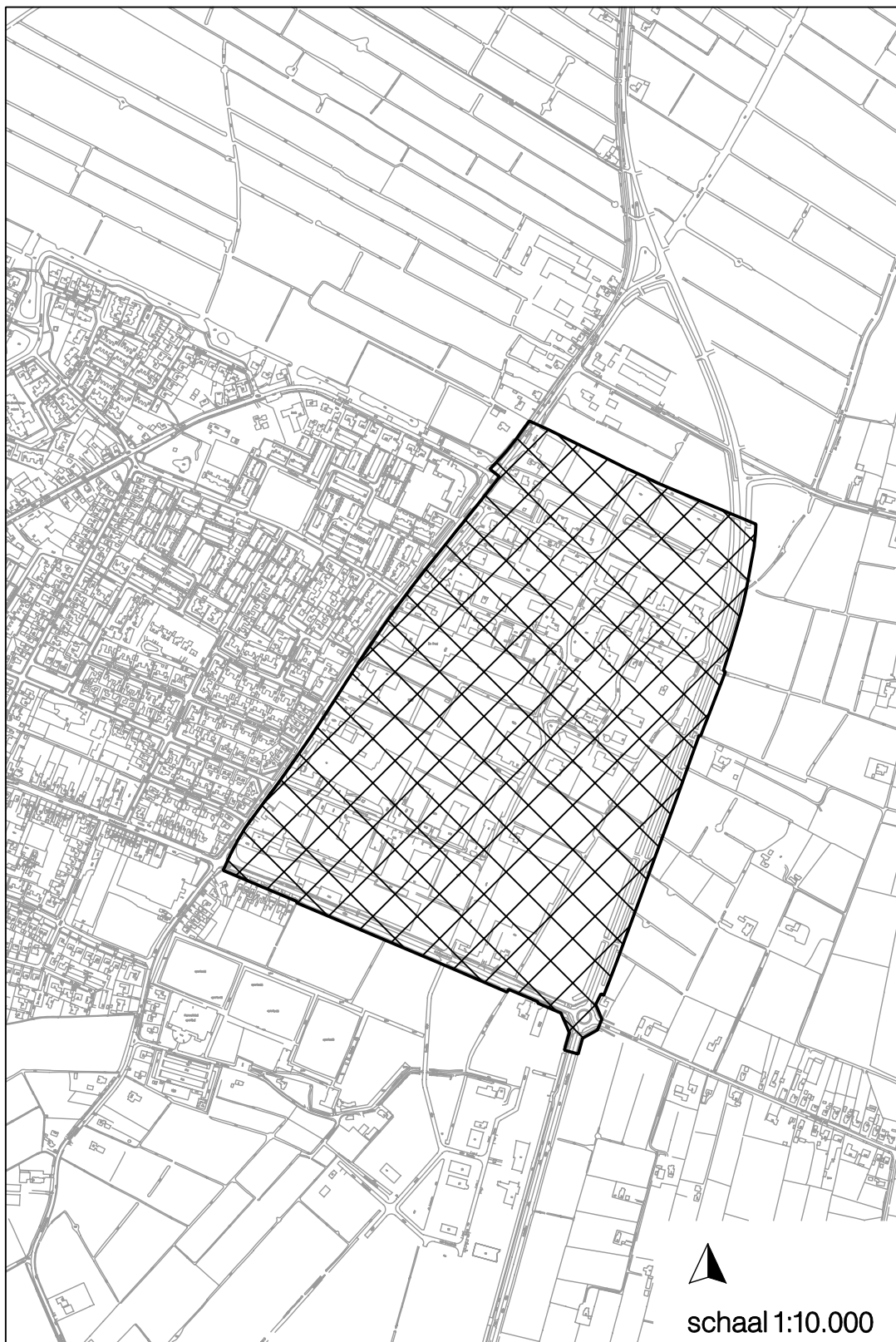
Inhoud:

Toelichting + Bijlagen
Voorschriften + Bijlage
Plankaart

BügelHajema
ADVISEURS

Buitenpost/Leeuwarden
005.00.09.37.00
VASTGESTELD: 5 juni 2008
GOEDGEKEURD: 31 juli 2008

Overzicht van het gebied waarop het bestemmingsplan
"Surhuisterveen Bedrijventerrein De Lauwers" betrekking heeft



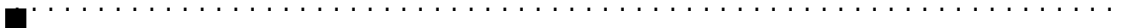
■

Toelichting

.....

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Karakter van het plan	3
1.3	Herziening	4
1.4	Plangebied	4
1.5	Leeswijzer	4
2	De bestaande situatie	5
2.1	Geschiedenis	5
2.1	Geschiedenis	5
2.2	Kenmerken van het plangebied	6
2.3	Kenmerken van het plangebied	6
2.3	Werkgelegenheid en bedrijvigheid	6
3	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Regionaal beleid	12
3.4	Gemeentelijk beleid	12
4	Beperkingen	15
4.1	Wegverkeerslawaa	15
4.2	Hinder van bedrijven	15
4.3	Externe veiligheid	17
4.4	Archeologie	23
4.5	Ecologie	26
4.6	Water	26
4.7	Luchtkwaliteit	29
5	Uitgangspunten plan	33
5.1	Vooraf	33
5.2	Representativiteit	33
5.1	De behoefte aan bedrijfsgrond	33
5.3	Zonering	34
5.2	Zonering	34
5.4	Kantoorlocatie	35
5.5	Ontsluiting	35
5.3	Ontsluiting	35
5.6	Natuur- en cultuurwaarden	36
5.4	Natuur- en cultuurwaarden	36
5.7	Overige aspecten	37



6	Juridische toelichting	39
6.1	Inleiding	39
6.2	Bestemmingen	41
7	Inspraak en overleg	47
7.1	Inspraak	47
7.2	Overleg ex artikel 10 Bro 1985	48

Bijlagen



1.1 Aanleiding

De huidige plannen voor het bedrijventerrein De Lauwers zijn verouderd en niet op elkaar afgestemd. Dit geldt niet alleen voor het bedrijventerrein De Lauwers maar voor de meeste plannen in de gemeente. Dit vormde aanleiding tot het opstarten van het project Actualisering Bestemmingsplannen Achtkarspelen. Het doel van de integrale herziening van de vigerend plannen is te komen tot een actualisatie en standaardisatie van de planologische regeling (afgemeten aan het beleid van zowel rijk, provincie als gemeente) en de afstemming van de regelingen in de verschillende deelgebieden. Voor dit plangebied in het bijzonder gelden de volgende redenen:

- voor het gebied is recent een revitaliseringsplan opgesteld;
- in verband met de aanleg van de rondweg aan de oostkant van Surhuisterveen heeft een grenscorrectie plaatsgevonden, waardoor een strook grond dat voorheen bij de gemeente Grootegast hoorde bij Achtkarspelen werd gevoegd;
- het plan herijkt de omgang met de zone langs de toegangsweg (Groningerstraat) en de wijze waarop het cultuurhistorisch en ecologisch waardevolle riviertje De Lauwers in het gebied herkenbaar blijft.

Het is van belang om inhoud te kunnen blijven geven aan de functie van "regionaal centrum" die Surhuisterveen in het Streekplan heeft toegedeeld gekregen. Dat houdt in dat Surhuisterveen zich moet blijven ontwikkelen en profileren als werk- en voorzieningencentrum in het gebied van de Noordelijke Wouden.

1.2 Karakter van het plan

Het plangebied kenmerkt zich door de bedrijfsfunctie, waarbij incidenteel ondergeschikte functies voorkomen. Het ruimtegebruik op het bedrijventerrein is vrij extensief. Op meerdere kavels liggen oppervlakten braak of zijn onderbenut. In het kader van de revitalisering van het terrein wordt een exploitatie van de onderbenutte delen beoogd. Om deze ontwikkeling niet te belemmeren bezit het onderhavige plan voldoende flexibiliteit zodat binnen de bedrijfsbestemming flexibele verkaveling, terreininrichting en ontsluiting kan worden gerealiseerd.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is in het kader van de standaardisatie en de digitale uitwisselingsmogelijkheden van

■
bestemmingsplannen nauw aangesloten bij het rapport *Op de Digitale Leest*, dat door het NIROV is opgesteld (mei 2003).

1.3 Herziening

In het plangebied zijn 4 bestemmingsplannen vigerend, waarvan het oudste stamt uit 1946. Met het vaststellen van het voorliggende bestemmingsplan worden deze bestemmingsplannen (gedeeltelijk) herzien. Het betreft de volgende plannen:

- het Plan in Hoofdzaak (vastgesteld: 15-07-1946 en goedgekeurd: 04-08-1947);
- het bestemmingsplan Surhuisterveen 1966 (vastgesteld: 04-08-1966 en goedgekeurd: 6 juni 1967); hieronder valt het westelijk deel van het bedrijventerrein;
- het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen 1992 (vastgesteld: 26-03-1992 en goedgekeurd: 20-11-1992);
- het bestemmingsplan Buitengebied - 1^e fase, gemeente Grootegast (vastgesteld: 28-06-1984 en goedgekeurd: 25-06-1985).

1.4 Plangebied

Het bedrijventerrein De Lauwers is gelegen aan de noordoostkant van Surhuisterveen en omvat het gebied, tussen de rondweg om Surhuisterveen (De Scheiding), de Molenweg en de Groningerstraat. Aan de noordzijde wordt de plangrens bepaald door de NAM-locatie en het garagebedrijf Koartwâld 6a. Het gebied waarop het onderhavige plan betrekking heeft, is aangegeven op de overzichtskaart voorafgaand aan deze toelichting.

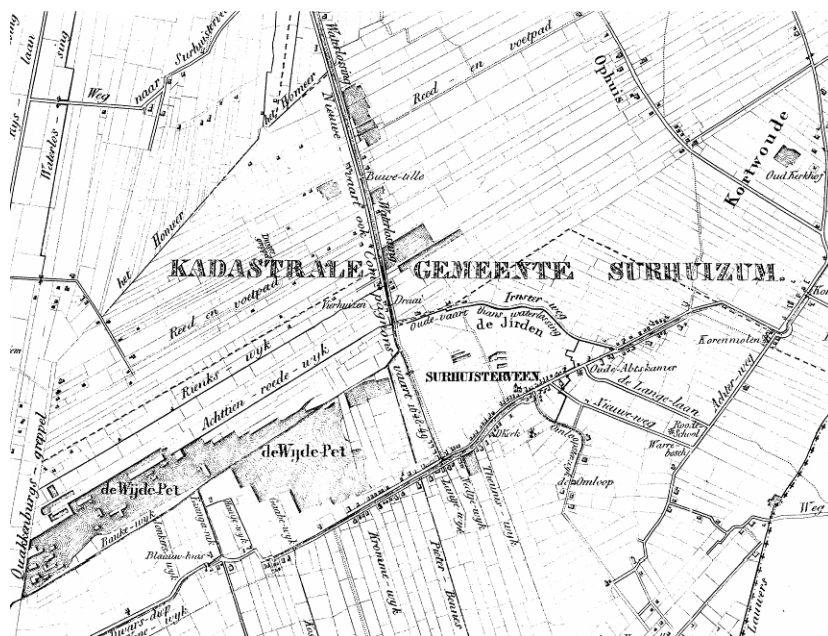
1.5 Leeswijzer

Naast deze inleiding kent het bestemmingsplan nog een zestal hoofdstukken. In het volgende hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader aan de orde gesteld, waarin relevant beleid van zowel rijk, provincie en de gemeente de revue passeren. In hoofdstuk 4 is ingegaan op de beperkingen die binnen en in de nabijheid van het plangebied een rol spelen. In hoofdstuk 5 zijn de beleidsuitgangspunten opgenomen, terwijl in hoofdstuk 6 een (juridische) toelichting op de voorschriften is gegeven. In hoofdstuk 7, tenslotte, zijn de resultaten van de inspraak en het overleg (ex artikel 10 Bro 1985) opgenomen.

2.1 Geschiedenis

In 1490 werd in opdracht van het klooster van Gerkesklooster een vaart naar het veen van Surhuizum gegraven omdat de Lauwers te smal en te bochtig was. Surhuisterveen is als plaats pas in de 17^e eeuw ontstaan als nederzetting van verveners, schippers en later ambachtslieden. Nadat het veen vergraven was verloor de Aldfeanstervaart zijn functie en werd vanaf het begin van de 20^e eeuw gedempt. De nijverheid die in de loop der eeuwen in het dorp is ontstaan, is deels omgezet in handel en industrie. Nog steeds verdienen veel inwoners van Surhuisterveen in deze sectoren hun brood.

Surhuisterveen is dus relatief jong en behoort niet tot de acht kerkdorpen waarnaar Achtkarspelen is genoemd. Wel behoorde Kortwoude hiertoe. Westelijk van dit dorpje ontstond aan weerskanten van de vaart een langgerekt bebouwingslint: De Dellen, De Kolk en de Gedempte Vaart. Deze drie straten vormen de oorspronkelijke kern van het dorp Surhuisterveen. Op het onderstaande kaartfragment is de lintbebouwing langs de hoofdwegen zichtbaar.



Fragment omgeving Surhuisterveen periode 1844

Bron: grietenij kaart Achtkarspelen

Het bedrijventerrein is sinds de jaren '60 in ontwikkeling. De meer grootschalige bedrijvigheid heeft zich in de loop der jaren steeds meer

■
verplaatst van de kern naar het bedrijventerrein. Belangrijke werkgevers op bedrijventerrein De Lauwers zijn onder andere kunststof- en beddenfabriek AVEK en een aantal grote internationale transportondernemingen.

2.2 Kenmerken van het plangebied

Inclusief de eerdergenoemde grootschalige bedrijven zijn er zo'n 55 bedrijven op het bedrijventerrein gevestigd. Het gaat daarbij zowel om industriële als dienstverlenende bedrijven. Aan de noordoostkant van het plangebied is een boorlocatie van de NAM gesitueerd. Aan de noord- en oostkant van het plangebied is grond in gebruik als weiland. Aan de Molenweg zijn twee burgerwoningen gesitueerd; daarnaast waren er medio 2007 14 bedrijfswoningen op het terrein aanwezig.

In 1993 is aan de oostzijde van het plangebied de rondweg (De Skieding) gereed gekomen. Ten behoeve van de aanleg van deze weg is de grens van de gemeente (en de provincie) iets in oostelijke richting verlegd, zodat de hele weg binnen de gemeente Achtkarspelen valt. Bedrijventerrein De Lauwers heeft via het Koartwâld en de Groningerstraat goede verbindingen met De Skieding, waarlangs in noordelijke richting Buitenpost en in zuidelijke richting de A7 uitstekend bereikbaar zijn.

Aan de oostkant van het bedrijventerrein is het riviertje De Lauwers gelegen. Door de genoemde grenscorrectie vormt dit riviertje niet langer de grens tussen de provincies Groningen en Friesland. Aan de grensfunctie ontleent het riviertje zijn cultuurhistorische waarde. Daarnaast is het stroomdal van De Lauwers landschappelijk waardevol.

Van cultuurhistorische betekenis in het plangebied is ook de korenmolen aan de Molenweg, die regelmatig (op vrijwillige basis) in bedrijf is.

2.3 Werkgelegenheid en bedrijvigheid

Het bedrijventerrein De Lauwers is ongeveer 30 hectare groot waarvan ruim 26.5 hectare is uitgegeven. De 55 bedrijven op het terrein hebben gezamenlijk een kleine 600 werknemers in dienst. De bedrijvenmix is opgebouwd uit verschillende sectoren waaronder industrie, bouw, reparatie en handel en vervoer & logistiek.

Op het bedrijventerrein is weinig leegstand. Wel is het ruimtegebruik vrij extensief. Dit houdt in dat op meerdere private kavels grote oppervlakten braak liggen en/of onderbenut zijn.

■

De uitgifte van bedrijventerrein stakte in 1998. Niet omdat er geen belangstelling meer was maar doordat er nauwelijks meer bedrijventerrein beschikbaar was. Bovendien voldeed het resterende aanbod vaak niet aan de eisen van ondernemers.

Nadat medio 1999 is bekeken in welke mate er behoefte bestaat aan nieuw bedrijventerrein is gestart met de ontwikkeling van een bedrijventerrein ten zuiden van het bedrijventerrein De Lauwers. De invulling van dit bedrijventerrein (Lauwerskwartier) verloopt voorspoedig.

..... .

3.1 Rijksbeleid

Op achtereenvolgens 17 mei 2005 en 17 januari 2006 hebben de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal ingestemd met de Nota Ruimte "Ruimte voor ontwikkeling". Met dit deel is de procedure van de planologische kernbeslissing, zoals aangegeven in de Wet op de Ruimtelijke Ordening, rond deze Nota afgerond. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. Deze nota geeft de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkelingen van Nederland weer. Er is voor gekozen het ruimtelijk relevante rijksbeleid zoveel mogelijk in één nota onder te brengen. Eén Nota Ruimte helpt de overlap tussen de verschillende beleidsterreinen en het aantal aparte nota's terug te dringen en zorgt voor meer samenhang in het ruimtelijk relevante (sector)beleid.

Het beleid met betrekking tot de basiskwaliteit van steden, dorpen en bereikbaarheid kent vier pijlers: bundeling van verstedelijking en economische activiteiten, bundeling van infrastructuur, aansluiting van Nederland op de internationale netwerken van luchtvaart en zeevaart en borging van milieukwaliteit en externe veiligheid.

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het rijk uit van de bundelingsstrategie. Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de ruimte die in het bestaande bebouwde gebied aanwezig is en er wordt ruimte geboden voor gemeenten om te kunnen bouwen voor de eigen bevolkingsgroei.

Het locatiebeleid voor bedrijven en voorzieningen wordt in de Nota Ruimte vervangen door een integraal locatiebeleid voor bedrijven en voorzieningen. Het doel van het nieuwe locatiebeleid is een goede plaats voor ieder bedrijf te bieden, zodat een optimale bijdrage wordt geleverd aan de versterking van de kracht van steden en dorpen. In de nota wordt de verantwoordelijkheid van de beoordeling van een 'goede locatie' gedecentraliseerd.

In het beleid dat wordt voorgestaan, is het de verantwoordelijkheid van provincie en gemeente om dit algemene ruimtelijke beleid integraal en concreet gestalte te geven. Provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor een voldoende en tijdige beschikbaarheid van ruimte voor wonen en werken en de daarbij behorende voorzieningen, groen, water, recreatie, sport en lokale infrastructuur.



3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Op 19 december 2006 hebben Gedeputeerde Staten het streekplan Fryslân *Om de kwaliteit fan de romte* vastgesteld. Het streekplan geeft de visie van Gedeputeerde Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het uitgangspunt van de provincie voor het in het Streekplan geformuleerde ontwikkelingsgerichte tweeledige beleid is 'een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit'. Een ondeelbaar Fryslân benadrukt dat de steden en het platteland elkaar nodig hebben en elkaar ondersteunen. Een Fryslân met ruimtelijke kwaliteit benadrukt het bovenlokale belang bij het instandhouden en verder ontwikkelen van de landschappelijke kwaliteiten van Fryslân. Op deze manier wil de provincie een economisch sterk en tegelijkertijd mooi Fryslân creëren.

Leefbare steden en een vitaal en aantrekkelijk platteland versterken elkaar wanneer ze elkaar aanvullen. Daarom wordt de keuze gemaakt om verstedelijking te concentreren in de stedelijke gebieden. Wat betreft het platteland moet de vitaliteit en leefbaarheid bewaard blijven, met werk en voorzieningen die passen bij de aard en schaal van het gebied.

Voor een vitaal en leefbaar platteland zet de provincie in op een sterke positie van de regionale centra. Surhuisterveen is als één van deze regionale centra in het Streekplan aangewezen. De regionale centra zijn belangrijke dragers van voorzieningen, bovenlokale bedrijvigheid en werkgelegenheid en van dienstverlening op het platteland. Een bijbehorende regionale woonfunctie ondersteunt deze dragers.

Bij de regionale centra worden wonen en werken op het regionale schaalniveau geconcentreerd. Gedeputeerde Staten willen voorraadvorming van bedrijventerrein mogelijk maken, vooral om bedrijven die qua aard en schaal niet meer in de kleine kernen passen onder te brengen. Met dit vestigingsbeleid voor werkfuncties streeft de provincie naar:

- economische structuurversterking met een provinciaal werkgelegenheidsniveau dat overeenstemt met het landelijke gemiddelde;
- een ruimtelijke verdeling van werkfuncties die bijdraagt aan sterke steden en een vitaal platteland;
- een goede afstemming tussen de bereikbaarheidseisen van functies en de ontsluiting van locaties zodat de mobiliteit beheerst wordt;
- een goede ruimtelijke kwaliteit en een goede milieukwaliteit;
- voor de markt herkenbare en bruikbare vestigingslocaties.

Dit betekent dat er een goede afstemming is tussen vestigingscondities van functies en kenmerken van locaties: voor ieder bedrijf is een goede plek beschikbaar. De provincie streeft ernaar dat het type en de schaal van de werkfuncties aansluiten bij de kernenstructuur. De provincie heeft een kernenhiërarchie opgesteld, waarbinnen 'naar aard en schaal' bedrijven kunnen vestigen. In onderstaande tabel zijn de vestigingsmogelijkheden weergegeven.

	Leeuwarden	Overige stedelijke centra	Regionale centra	Bedrijfsconcentratiekernen	Overige kernen
Bedrijven					
aard	Alle categorieën	Alle categorieën (Harlingen: zware bedrijven water- en havengebonden; Sneek: zware bedrijven afwegen t.o.v. watersportprofiel; Dokkum: zware bedrijven afwegen t.o.v. toeristisch-recreatieve kwaliteiten)	Lichte en modern-gemengde bedrijven (tot categorie 4; in enkel geval categorie 5)	Lichte bedrijven (tot categorie 3 tot 50 m.; bij uitzondering tot 100 m.)	Lichte bedrijven (tot categorie 2; in enkel geval categorie 3)
schaal	Alle categorieën	Alle categorieën	Zeekle tot middelgrote bedrijven (tot 10.000 m ²)	Zeekle tot kleine bedrijven (tot 5000 m ²)	Zeekle bedrijven (tot 2500 m ²)
Kantoren					
schaal	Alle categorieën	Zeekle tot middelgrote kantoren (tot 2500 m ²);	Zeekle tot kleine kantoren (tot 1200 m ²)	Zeekle kantoren (tot 600 m ²)	Zeekle kantoren (tot 600 m ²)
verhouding overige kernen	Onbeperkt	Totale omvang passend bij schaal kern en aansluitend bij de prognoses volgens Tabel I	Totale omvang passend bij schaal kern en aansluitend bij de ruimte volgens Tabel I	Totale omvang passend bij schaal kern	Totale omvang passend bij schaal kern
Detailhandel	Alle categorieën; uitbreiding perifere detailhandel met (semi) doelgerichte branches mogelijk	Alle categorieën; geen uitbreiding perifere detailhandel met andere branches	Alle categorieën; geen uitbreiding perifere detailhandel met andere branches	Alle categorieën, perifere detailhandel beperkt	Alle categorieën, perifere detailhandel beperkt
Voorzieningen	Alle categorieën	Lokale tot bovenregionale voorzieningen; (boven) provinciaal, mits gerelateerd aan thema en passend bij schaal/ ontsluiting kern	(Boven)lokale en regionale voorzieningen	(Boven)lokale voorzieningen	Lokale voorzieningen

Tabel 1: Vestigingsbeleid en kernenhiërarchie streekplan Fryslân

Vanwege de opvangfunctie van regionale centra staat het streekplanbeleid bij regionale centra de vestiging van zeekle tot middelgrote bedrijven (tot 10.000 m²) toe. Het mag gaan om bedrijvigheid tot milieucategorie 4 en incidenteel milieucategorie 5. Regionale centra zijn met deze ruimte in staat om hun bijdrage aan een economisch vitaal platteland waar te maken. In de regionale centra worden verder mogelijkheden gezien voor kleinschalige (boven)lokale kantoorvestigingen die passen bij de functie van het desbetreffende regionale centrum (tot een oppervlak van 1200 m²). Bij de ontwikkeling van perifere detailhandel houden gemeenten rekening met een goed functionerend kernwinkelgebied. Voorzieningen in de regionale centra hebben een regionaal karakter.



3.3 Regionaal beleid

Regiovisie NOF

De vier gemeenten in noordoost Fryslân (Achtkarstspelen, Dantumadeel, Dongeradeel en Kollumerland c.a.) hebben op 28 augustus 2003 de Regiovisie Noordoost Fryslân “Sterk op eigen wijze” opgesteld voor de periode tot 2015, mede in reactie op de startnotitie voor het nieuwe streekplan. De missie voor de regio is het behoud van de bestaande bevolking en werkgelegenheid en sociaal-economische ontwikkeling met behoud van kwaliteit.

Om een onderlinge concurrentie tussen gemeenten te voorkomen wordt in de regiovisie gestreefd naar een regionale hiërarchie en segmentering voor de vraag naar bedrijfsruimte. Dit beleid leidt tot vergroting van de herkenbaarheid bij ondernemers en tot synergie- en/of schaalvoordelen. Voor grotere nieuwe bedrijven en grootschalige uitbreidingen wordt plaats geboden in Dokkum en in het cluster Surhuisterveen/Harkema. Beide clusters mogen bedrijven huisvesten die een regionale functie hebben. In beide clusters is ook de opvang van de zwaardere bedrijven mogelijk.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurplan

In het Structuurplan Achtkarstspelen (1995-2010) wordt Surhuisterveen aangemerkt voor de vestiging van nieuwe bedrijvigheid. Gunstige vestigingsplaatsfactor is de relatieve nabijheid van de A7. De gemeente streeft in Surhuisterveen met name naar de vestiging van industriële en snelweggebonden bedrijven.

Het bedrijventerrein De Lauwers wordt verder afgerond, waarbij tevens bedrijfswoningen zijn toegestaan. Het deel dat is ingeklemd tussen Koartwâld, De Kealewei en De Scheiding, dat momenteel een agrarische bestemming heeft, kan vanwege de ligging aan de rondweg (zichtlocatie) in aanmerking komen voor een andere functie. Vanwege de ligging aan de rondweg wordt daarbij gedacht aan publieksgerichte en hoogwaardige bedrijvigheid. Het terrein is op de kaart behorende bij het structuurplan als mogelijke vestigingslocatie voor volumineuze detailhandel aangeduid. Gelet op de recente uitbreidingsplan van het agrarische bedrijf is er voor gekozen om dit gebied niet bij de planherziening mee te nemen. Om het karakter van Surhuisterveen als “dorp in het groen” te benadrukken wordt voor de entreegebieden van het dorp aan de oostzijde (tussen de Lauwers en De Scheiding), aan de noord-westzijde (Vierhuisterweg) en aan de zuidzijde (geplande nieuw rondweg) uitgegaan van een groene functie. Hierbij is opgemerkt dat de mogelijkheden voor de vestiging van een representatief kantoorpand aan De Scheiding zullen worden onderzocht.



Revitaliseringsplan
bedrijventerrein De
Lauwers

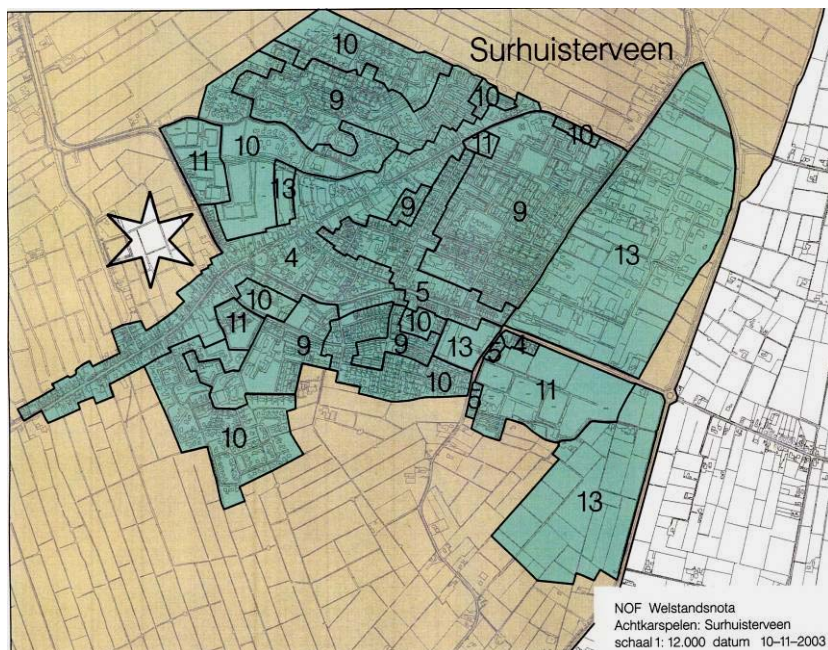
Het in opdracht van de gemeente opgestelde revitaliseringsplan stelt zich ten doel om de fysieke ruimte op te waarderen door aanpassingen van onder andere de infrastructuur, het groen en de voorzieningen en een efficiënter gebruik van de beschikbare ruimte.

Verder wordt beoogd om de werkgelegenheid te behouden, nieuwe werkgelegenheid aan te trekken, de fysieke bedrijfsomgeving te optimaliseren, ruimte te creëren (intensivering) en te komen tot een duurzaam beheer van de openbare en private ruimte.

Welstandsnota NOFA,
2004

De vier gemeenten in Noordoost-Friesland hebben gezamenlijk een welstandsnota opgesteld. Hierin zijn voor de verschillende onderscheiden gebieden (met een ruimtelijke samenhang) welstandscriteria opgenomen. Hieraan worden bouwplannen getoetst in het kader van de welstandsbeoordeling.

Binnen Surhuisterveen is een aantal van deze welstandsgebieden onderscheiden. Het onderstaande kaartje geeft daarvan een indruk.



Kaartfragment Welstandsnota NOFA

Het plangebied De Lauwers kent gebiedsnummer 13.

Bedrijventerreinen

Voor dit gebied geldt een regulier ambitieniveau. Deze gebieden kunnen afwijkingen van de bestaande ruimtelijke structuur en ingrepen in de architectuur van de gebouwen zonder al te veel problemen verdragen. Er worden geen aanvullende eisen gesteld ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit. Welstandstoezicht is gericht op het respecteren van de basiskwaliteit. Incidentele veranderingen zijn

■

over het algemeen goed mogelijk. In de welstandsnota is voor elk van de gebieden een set welstandscriteria opgenomen.

.....

4.1 Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek plaats moet vinden naar de geluidbelasting aan de gevels van nieuw te bouwen woningen en gebouwen ten behoeve van andere geluidgevoelige functies. Een uitzondering geldt voor:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

In Surhuisterveen is een 30 km/uur regiem ingesteld, met uitzondering van de wegen Blauwhuisterweg, Gedempte Vaart, Jan Binneslaan, Groningerstraat en Molenweg. Hoewel bedrijventerreinen niet specifiek in het gemeentelijk verkeer- en vervoerplan zijn opgenomen, geldt op de wegen op het terrein een maximumsnelheid van 30 km/uur. Voor de delen van het plangebied waar de maximum snelheid 30 kilometer/uur is, zijn geen zones in het kader van de Wet geluidhinder van toepassing.

Het plangebied omvat ook gebieden waar een maximum snelheid van 50 km/uur geldt. Voor deze delen van het plangebied zijn wel zones in het kader van de Wet geluidhinder van toepassing. Tevens is een geluidzone van toepassing voor de provinciale weg de N358.

Het voorliggende bestemmingsplan is grotendeels een beheersplan. Daarbij is in de bestemmingsbepalingen het toevoegen van nieuwe geluidgevoelige functies, niet bij recht mogelijk, waardoor akoestisch onderzoek niet noodzakelijk is.

In het plan is de realisatie van bedrijfswoningen bij vrijstelling toegestaan. Als voorwaarde bij deze vrijstelling is ondermeer opgenomen dat moet worden voldaan aan het gestelde in de Wet geluidhinder.

4.2 Hinder van bedrijven

De circa 55 bedrijven op het bedrijventerrein behoren volgens de VNG-brochure *Bedrijven en milieuzonering, 2007* tot de volgende milieucategorieën:

.....

Milieucategorieën	Aantal
Categorie 1 en 2 (wenselijke afstand tot woonbebouwing 10 en 30 meter)	17 bedrijven
Categorie 3.1 (wenselijke afstand tot woonbebouwing 50 meter)	11 bedrijven
Categorie 3.2 (wenselijke afstand tot woonbebouwing 100 meter)	26 bedrijven
Categorie 4.1 (wenselijke afstand tot woonbebouwing 200 meter)	0 bedrijven
Categorie 4.2 (wenselijke afstand tot woonbebouwing 300 meter)	1 bedrijf

Tabel 2: overzicht aanwezige bedrijven in relatie tot de milieucategorieën

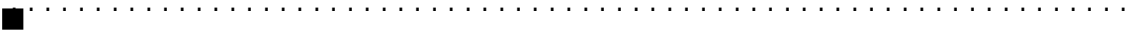
In gebruikname van de boorput van de NAM ten noorden van het bedrijventerrein is medio 2008 voorzien. De gasbehandeling zal elders plaatsvinden. Milieuhinder van de locatie wordt gevormd door geluidproductie en externe veiligheid. Wat betreft de externe veiligheid van de locatie wordt verwezen naar de volgende paragraaf. Voor geluidhinder is de geluidproductie van de locatie berekend. Hieruit blijkt dat de geluidbelasting op reguliere woningen minder dan 45 dB(A) zal zijn. De geluidbelasting op bedrijfswoningen zal minder zijn dan 55 dB(A). De ingebruikname van de locatie mag dan ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar worden geacht.

Een overzicht van de bedrijven is weergegeven in bijlage 1. bij deze plantoelichting. Van de weergegeven bedrijven kunnen het bedrijf AVEK International BV, Bouwbedrijf Zijlstra, Dalstra Busonderneming, Garage Reitsma (N.N.A.B. BV) en Oegema transport BV niet voldoen aan de afstanden zoals weergegeven in de VNG-brochure. De afstanden in de VNG-brochure gelden echter als een richtlijn. Verschillen in feitelijke hinder kunnen voortkomen uit de aard en schaal van het betreffende bedrijf. Middels de milieuwetgeving wordt milieuhinder voor de woonomgeving zoveel mogelijk voorkomen. De bedrijven moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer dan wel voldoen aan de bepalingen van een Algemene maatregel van bestuur (AMvB) van de Wet milieubeheer. In het overzicht is aangegeven indien een AMvB van toepassing is en welke het betreft.

Nieuwvestiging van
bedrijven

Voor een locatie aan de oostelijke zijde wordt nog een passende invulling gezocht. Op het bedrijventerrein valt verder te constateren dat er sprake is van vrij extensief gebruik van de kavels. Op een aantal locaties zou inbreiding mogelijk moeten zijn. In het onderhavige plan vindt een zonering van het bedrijventerrein op basis van de VNG-brochure plaats. Nieuwe bedrijven zullen bijgevolg aan deze zonering moeten voldoen.

.....



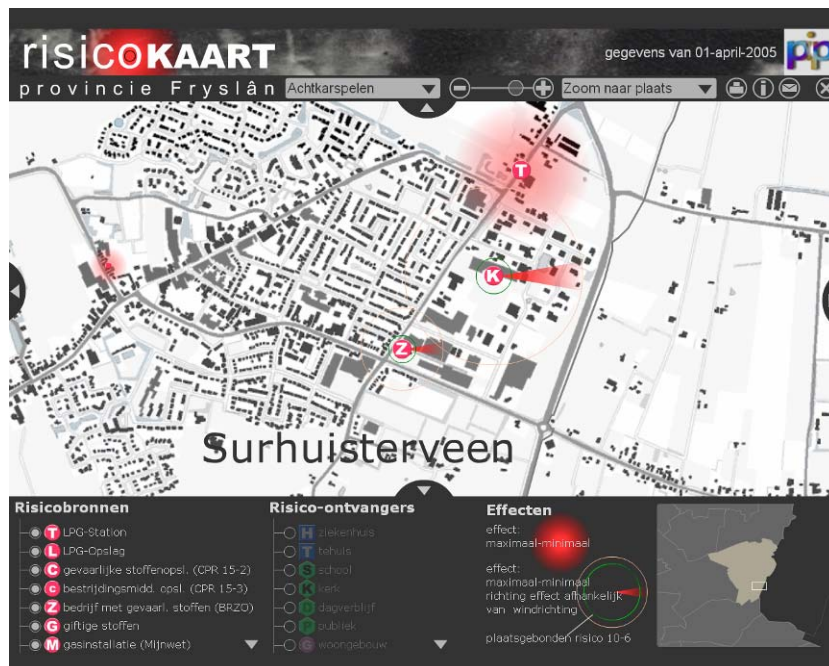
4.3 Externe veiligheid

Het beleid ten aanzien van het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen begint steeds vastere vormen aan te nemen. De overheid werkt hard aan het vastleggen van veiligheidsnormen die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening moet worden rekening gehouden. Nieuw aan het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.

In het kader van de invoer van alle bedrijven in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen zijn alle risicovolle bedrijven door de gemeente geïnventariseerd. In en in de nabijheid van het plangebied komen 3 inrichtingen voor die op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) een risicofactor vormen. Dit stemt overeen met de risicokaart van de provincie Fryslân. In het gebied is verder een gaslocatie aanwezig die medio 2008 in gebruik zal worden genomen. Gelet op de afspraken die de branche met de minister heeft gemaakt zal deze voorziening ook aan het Bevi worden getoetst. Om deze reden is in deze paragraaf ook aandacht besteed aan deze voorziening.

Het betreft een LPG-station (Garage Reitsma, Koartwâld 6a), een ammoniakkoelinstallatie (De Poel BV, Molenweg 10a) en een BRZO inrichting (Avek International BV, Molenweg 2).

Zoals gezegd is het Bevi op deze bedrijven van toepassing. Het besluit is op 10 juni 2004 gepubliceerd en op 27 oktober 2004 in werking getreden.



Bron: provincie Fryslân, 20-9-2005

Normstelling

Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens als het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen.

Voor kwetsbare objecten geldt een harde normstelling in de vorm van een grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. De grenswaarde dient altijd en de richtwaarde zoveel mogelijk in acht te worden genomen. Zowel de grens- als de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico is bepaald op 10^{-6} per jaar (1 op de 1.000.000). Voor bestaande kwetsbare objecten mag gedurende drie jaar na de vaststelling van het besluit een grenswaarde van 10^{-5} per jaar (1 op de 100.000) worden aangehouden en moet uiterlijk op 1 januari 2010 aan de norm van 10^{-6} worden voldaan. Voor situaties met een te hoog risico geldt bovendien dat tot 2010 de situatie niet mag verslechteren (standstill-beginsel). Indien bijvoorbeeld sprake is van woningen binnen de 10^{-5} -contour dan doet zich een acute saneringssituatie voor en zal binnen drie jaar de milieuvergunning moeten worden ingetrokken of aangescherpt of de betreffende woning gesaneerd moeten zijn.

Aangezien het bij beperkt kwetsbare objecten slechts gaat om een richtwaarde geldt voor deze objecten geen saneringsverplichting.

Ten tweede kent het besluit het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit



wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico. Ten aanzien hiervan moet een belangenafweging plaatsvinden.

LPG

De risicocontouren voor LPG-stations met een doorzet tot 1500 m³ zijn vertaald in vaste afstanden, welke zijn vastgelegd in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (AMvB op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen):

- Afstand vanaf het vulpunt:
45 meter, indien in de milieuvergunning is vastgelegd dat de doorzet aan LPG jaarlijks niet meer dan 1.000 m³ mag bedragen; in overige gevallen 110 meter;
- Afstand vanaf ondergronds reservoir: 25 meter;
- Afstand vanaf bovengronds reservoir: 120 meter;
- Afstand vanaf afleverzuil: 15 meter.

Beoordeling
plaatsgebonden risico

In het plangebied komt op het perceel Koartwâld 6A een LPG-tankstation voor. Het tankstation heeft een ondergronds reservoir; de doorzet is in de milieuvergunning gemaximaliseerd tot 1000 m³. De risicocontour 10⁻⁶ van het tankstation ligt daarmee op 45 meter vanaf het vulpunt.

Aan de afstand behorende bij de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ wordt bij het tankstation voldaan. Er bevinden zich binnen 45 meter vanaf het vulpunt van LPG-station (gelegen aan de noordoostzijde van het perceel) geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Om uit te sluiten dat in de toekomst kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd binnen de 10⁻⁶-contour is een risicozone op de plankaart opgenomen.

Beoordeling groepsrisico

Voor de bepaling van de omvang van het groepsrisico is inzicht in de maximaal toelaatbare personendichtheden in het invloedsgebied noodzakelijk. De grens van het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico bedraagt voor het tankstation 150 meter. De oriënterende waarde van het aantal personen per hectare dat zich vanaf de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁵ tot de grens van het invloedsgebied mag bevinden bedraagt bij een doorzet < 1000 m³ per jaar 16. Indien de zone tussen de 10⁻⁵ en 10⁻⁶





risicocontour niet bebouwd is, mag de oriënterende waarde van het aantal personen per hectare vanaf de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} tot de grens van het invloedsgebied 17 bedragen.

Voor het tankstation bedraagt de oppervlakte van het invloedsgebied 7,07 hectare. Er bevinden zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten tussen de 10^{-5} en de 10^{-6} contour. Dit betekent dat het oppervlak van het invloedsgebied verminderd moet worden met het oppervlak binnen de 10^{-6} contour. Dit leidt tot een oppervlakte van 3,27 hectare. In dit gebied mogen bij een doorzet van 1000 m³ of minder ten hoogste 17 personen per hectare aanwezig zijn. In totaal mogen er respectievelijk 56 personen in het invloedsgebied aanwezig zijn. Hierbij tellen de bezoekers om en nabij het tankstation niet mee.

In de zone van het LPG-station komen circa 9 woningen en circa 1400 m² BVO bedrijvigheid voor. Op basis van deze gegevens kan worden berekend dat in totaal zo'n 36 personen binnen het invloedsgebied aanwezig zijn. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarden voor het groepsrisico.

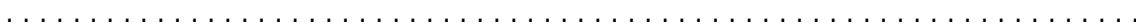
Doordat sprake is van een bestaande situatie is het beperken van het groepsrisico vrijwel onmogelijk. Het bestemmingsplan voorziet voor de aanliggende percelen in een bedrijfsbestemming en een agrarische bestemming. Een toename van het aantal personen in het invloedsgebied ligt dan ook niet in de rede. De percelen zijn allen goed ontsloten. Hierdoor is in het geval van een ramp de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid goed. Het bestemmingsplan voorziet voor de agrarische bestemming echter wel in een wijzigingsbevoegdheid naar een bedrijfsbestemming. Bij de voorwaarden voor deze wijzigingsbevoegdheid is opgenomen dat een verantwoording van het groepsrisico plaats dient te vinden.

Ammoniak koelinstallatie

Ter plaatse van de Molenweg 10a is het bedrijf De Poel BV gesitueerd. Uit de milieuvergunning (2003) blijkt dat in het bedrijf een vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 400 kg ammoniak (NH₃). Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is dan ook van toepassing op de inrichting.

Beoordeling
plaatsgebonden risico

In het Bevi is bepaald dat voor zogenaamde categoriale inrichtingen geen grens- of richtwaarden gelden maar vaste afstanden. Hieronder valt ook een inrichting waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van minder dan 10.000 kg ammoniak. Deze afstanden zijn aangegeven in een ministeriële regeling (Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)). Deze is tegelijkertijd met het besluit in werking getreden.



.....

In de Revi is de afstand bepaald die tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in acht moet worden genomen, zodat wordt voldaan aan de grenswaarde van 10^{-6} . Dit is afhankelijk van het type installatie, de hoeveelheid ammoniak en de opstellingsuitvoering.

De ammoniakinstallatie in casu heeft een inhoud van 800 kg. Het gaat om een installatie (opstellingsuitvoering) die als type 1 kan worden beschouwd. Dat wil zeggen dat alle ammoniakvoerende onderdelen zijn opgesteld in de machinekamer of productieruimte. Eventueel met uitzondering van de condensor met verbindend leidingwerk. Laatstgenoemde onderdelen kunnen buiten zijn opgesteld.

Uit bijlage 1 tabel 6 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen blijkt dat voor een dergelijke installatie geen afstandsnormen gelden, doordat het plaatsgebonden risico rondom de desbetreffende installatie kleiner is dan 10^{-6} per jaar. Voor de installatie hoeft bijgevolg geen afstand in acht genomen te worden, onderscheidenlijk hoeft daarmee geen rekening te worden gehouden.

Beoordeling groepsrisico

Voor de beoordeling van het groepsrisico is tabel 3 in bijlage 2 van de Revi van toepassing. Op basis van de voornoemde kenmerken van de installatie wordt geen afstand tot de grens van het invloedsgebied aangegeven (de tabel vermeld n.v.t.). Doordat voor het invloedsgebied er van uit wordt gegaan dat dit de grenzen van de installatie niet overschrijdt, is het groepsrisico verwaarloosbaar. Een verdere verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet aan de orde.

Avek international BV

Het bedrijf valt onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo). Op basis daarvan is ook voor dit bedrijf het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing.

Beoordeling
plaatsgebonden risico

Voor het bedrijf zijn de plaatsgebonden risicocontouren bepaald door middel van een kwantitatieve Risico Analyse (QRA). De resultaten hiervan zijn gepresenteerd in *QRA AVEK International BV Surhuisterveen, DCMR Milieudienst Rijnmond, 2006*.

Uit deze QRA blijkt dat de maatgevende 10^{-6} risicocontour binnen de terreingrenzen van de inrichting ligt. De 10^{-8} risicocontour ligt op een afstand van 35 m vanaf het vulpunt van tuoleen. Binnen deze laatste contour zijn geen kwetsbare objecten aanwezig. De inrichting voldoet daarmee ruimschoots aan de vereisten ten aanzien van het plaatsgebonden risico.

.....

Beoordeling groepsrisico

Uit de QRA is gebleken dat de effectafstand (de kans op overlijden is 1% in het geval van een calamiteit) 94 m vanaf het vulpunt van tuoleen is. Binnen deze afstand zijn 15 woningen aanwezig. Dit komt overeen met 36 personen. Zoals uit de voorgaande alinea is gebleken, liggen al deze woningen buiten de 10^{-8} risicocontour. Aan de oriënterende waarde van het groepsrisico kan daarom ruimschoots worden voldaan. Er zijn binnen het invloedsgebied geen functies waar verminderd zelfredzame personen voorkomen. De vluchtmogelijkheden en bestrijdingsmogelijkheden worden in de omgeving tevens voldoende geacht. Het groepsrisico wordt gezien het voorgaande aanvaardbaar geacht.

Bij de vestiging van nieuwe bedrijfswoningen zal bij de vrijstelling een verantwoording van het groepsrisico in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen plaats moeten vinden.

NAM-locatie (SHV-1)

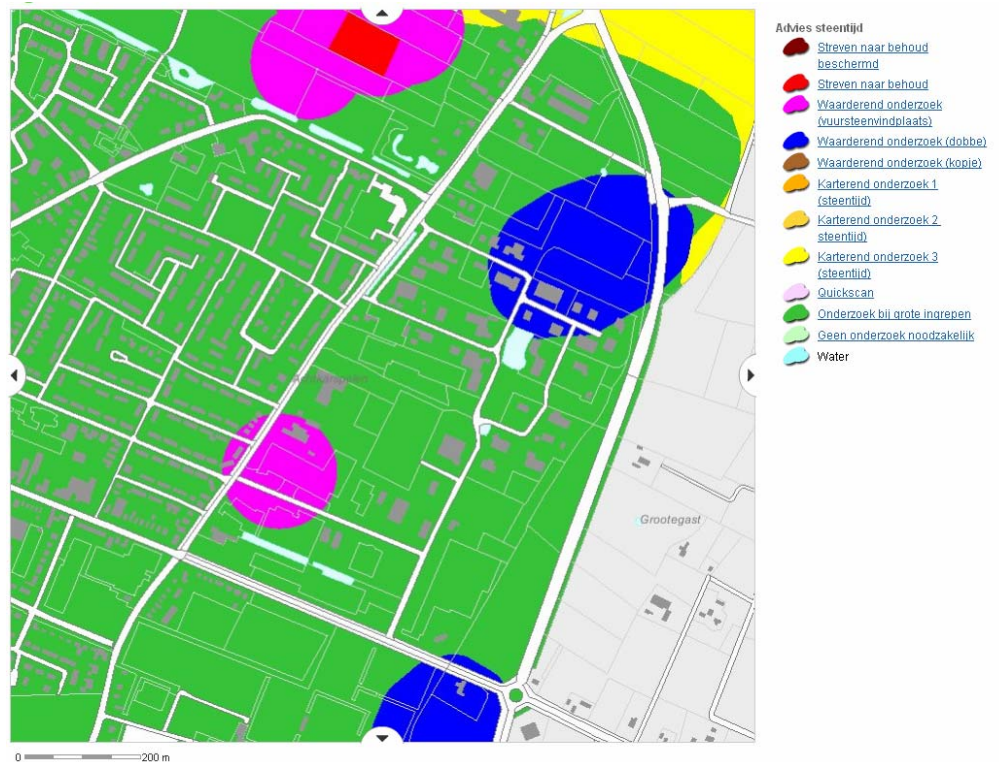
De Nederlandse Aardolie Maatschappij heeft aangegeven dat het in de bedoeling ligt om de gaslocatie die in het noordelijke deel van het plangebied is gesitueerd medio 2008 in gebruik te nemen. Op het terrein zullen productiefaciliteiten worden geplaatst. Deze gaswinningslocatie valt niet onder het Bevi maar met het Ministerie van Economische zaken heeft de NAM afgesproken dat hun activiteiten wel aan deze regelgeving zullen worden getoetst. Voor de ingebruikname van de locatie is door de NAM vooronderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat de 10^{-6} risicocontour wel buiten het terrein van de inrichting valt maar dat hier geen kwetsbare objecten zijn gesitueerd. Wat betreft het plaatsgebonden risico van de locatie is de ingebruikname van de locatie in het kader van een goede ruimtelijke ordening verantwoord.

Doordat sprake is van een vooronderzoek, is het groepsrisico van de locatie nog niet exact bekend. Verantwoording van de aanvaardbaarheid van de inrichting dient echter analoog aan artikel 4 Bevi plaats te vinden bij de milieuvergunningverlening van de inrichting. Bij de vergunningverlening zal daarom hoe dan ook in een aanvaardbare situatie, onder andere, wat betreft externe veiligheid worden voorzien. Er is dan ook geen aanleiding om in het kader van het bestemmingsplan aanvullende eisen te stellen bijvoorbeeld door middel van een vrijstellings- of wijzigingsregeling. Realisatie van de NAM-locatie is dan ook bij recht toegestaan.

4.4 Archeologie

Algemeen

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Dit verdrag is vervolgens vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden.



Fragment FAMKE: periode steentijd-bronstijd

FAMKE

Mede in verband met de doorvoering van Europees beleid heeft de provincie Fryslân een cultuurhistorische advieskaart uitgebracht waar onder meer informatie te vinden is over te verwachten archeologische waarden. Deze informatie is weergegeven op FAMKE, de Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra. Voor het plangebied Surhuisterveen-De Lauwers geeft FAMKE het volgende voor respectievelijk de periode steentijd-bronstijd en de periode ijzertijd-middeleeuwen weer.



Steentijd-bronstijd

Voor het grootste gedeelte van het plangebied (groen aangegeven) wordt vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten uit de steentijd al ernstig verstoord zijn. Voor de meeste kleine ingrepen is hier dan ook geen verder onderzoek noodzakelijk. Diepere sporen en vondsten kunnen evenwel nog intact zijn. Een uitzondering wordt dan ook gemaakt voor zeer omvangrijke ingrepen van meer dan 2,5 hectare. Voor dergelijke grote ingrepen wordt een karterend proefsleuvenonderzoek geadviseerd.

De blauw aangegeven delen zijn aangemerkt met 'waarderend onderzoek-dobben'. Deze aanduiding is op de kaart gegeven aan de nu bekende dobben en de directe zone daaromheen. Dobben (pingoruïnes en soms ook vennen) en de directe omgeving daarvan kunnen belangrijke archeologisch en paleobotanische resten herbergen. Echter, niet alle dobben zijn pingoruïnes of vennen. Bij ingrepen van meer dan 500 m² dienen deze dobben te worden onderzocht door middel van een archeologisch waarderend onderzoek. Op basis van de resultaten en aanbevelingen van het uitgevoerde onderzoek kunnen dan eventueel maatregelen genomen worden om de dobbe te behouden, of de ingrepen in de dobbe of directe omgeving archeologisch te laten begeleiden.

De paars aangegeven locatie is aangemerkt met 'waarderend onderzoek- vuursteenvindplaats'. Voor deze locatie is op de monumentenkaart aangegeven dat bij ingrepen van meer dan 50 m² een waarderend archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden.

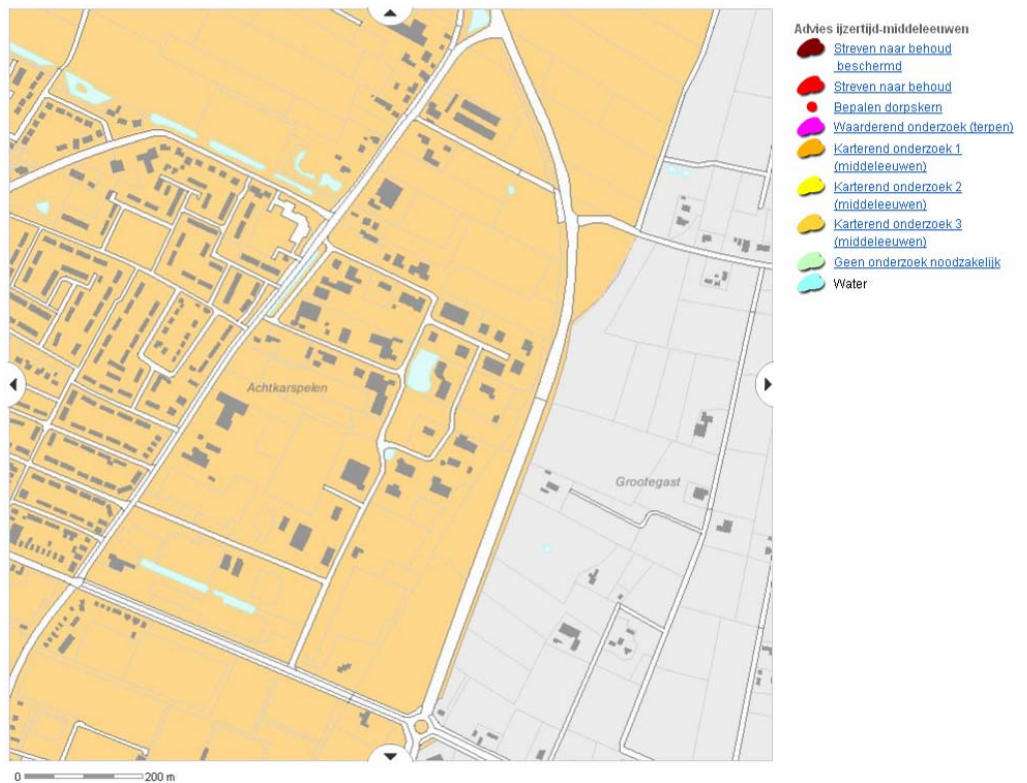
IJzertijd-middeleeuwen

De monumentenkaart geeft voor het gebied aan dat onderzoek uitgevoerd dient te worden bij ingrepen groter dan 5000 m² (karterend onderzoek 3). Het betreft een historisch en karterend onderzoek, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.

Gevolgen voor het
bestemmingsplan

Het gaat om een conserverend plan. Omvangrijke ingrepen worden niet mogelijk gemaakt. Daar waar bij recht mogelijkheden worden geboden voor intensivering van het ruimtegebruik gaat het om mogelijkheden die op grond van het vigerende plan ook al mogelijk zijn. De ingrepen zullen, ten opzichte van de thans al planologisch passend bestemde situatie, niet zo omvangrijk zijn dat hiervoor archeologisch onderzoek zal moeten plaatsvinden.



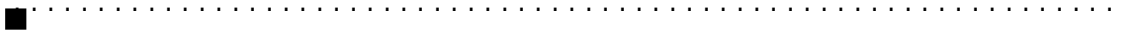


Fragment FAMKE: periode ijzertijd-middeleeuwen

Voor wat betreft de vuursteenvindplaats kan worden opgemerkt dat de betreffende locatie reeds grotendeels is bebouwd en / of verhard. Tijdens de wegaanleg en de realisering van de bebouwing (fundering enz.) zijn eventuele archeologische waarden verstoord. Het is ook tijdens dergelijke werkzaamheden (rond 1984) dat een enkel geretoucheerd vuursteenartefact is gevonden. Gelet op de verstoringsgraad zal de te verwachten archeologische kwaliteit laag zijn. De op Famke geadviseerde planologische bescherming heeft in het plan dan ook geen beslag gekregen.

Ten aanzien van de op FAMKE als dobbe/pingoruïne aangeduide locaties kan worden opgemerkt dat het onderhavige plan geen grotere nadelige gevolgen voor de archeologische waarden heeft.

Voorzover bij wijziging de realisatie van een kantorenlocatie mogelijk wordt mogelijk gemaakt kan worden opgemerkt dat de oppervlakte van deze verstoring kleiner is dan 500 m². Voor deze wijziging behoeft derhalve geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Dit geldt niet voor de wijzigingslocatie aan de noordzijde van het plangebied. Bij wijziging van de agrarische bestemming op die locatie zal onder andere aandacht aan het aspect archeologie moeten worden besteed.



Voor het bestemmingsplan bestaat op voorhand geen noodzaak voor een archeologisch onderzoek.

4.5 Ecologie

In aanvulling op de bestemmingsplanprocedure moet in het kader van de Flora- en faunawet voor elke ruimtelijke ingreep worden onderzocht wat de effecten zijn op de natuurwaarden. Vervolgens moet worden beoordeeld of deze effecten acceptabel zijn.

Het voorliggende bestemmingsplan is grotendeels een beheersplan. Grootschalige nieuwe ontwikkelingen worden middels het voorliggende plan niet mogelijk gemaakt. Binnen de planperiode is weliswaar de ingebruikname van de NAM-locatie voorzien, echter deze locatie is al als zodanig ingericht. Aanzienlijke verandering van de bestaande situatie is derhalve voor het grootste deel van het plangebied niet mogelijk waardoor ecologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Voorzover zich middels de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid wel grootschalige ontwikkelingen kunnen voordoen is in de voorschriften bij deze wijzigingsbevoegdheid opgenomen dat voorafgaand aan de toepassing een ecologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd.

4.6 Water

Algemeen

Op grond van artikel 12 uit het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

Nationaal beleid

In het nationale waterbeleid, vastgelegd in onder meer de Vierde Nota Waterhuishouding (1998), de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw en de Europese Kaderrichtlijn water staat het duurzaam omgaan met water centraal: het waarborgen van voldoende veiligheid en het zo klein mogelijk houden van de kans op



wateroverlast. Dit moet mede gezien worden in het kader van de problematiek met betrekking tot ontwikkelingen als klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Hiervoor is de trits 'vasthouden – bergen – afvoeren' maatgevend. Kort gezegd betekent dit dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zonodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd. Uitgangspunten in dit verband zijn:

- geen afwenteling van problemen naar andere compartimenten in ruimte en in tijd;
- zoveel mogelijk gebiedseigen water vasthouden en de inlaat van gebiedsvreemd water zoveel mogelijk beperken;
- beperking van overlast door (grond)water of tekort aan water.

Naast de waterkwantiteit heeft duurzaam omgaan met water ook betrekking op de waterkwaliteit. Hierbij staat de trits 'schoonhouden – scheiden – zuiveren' centraal. Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zo veel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod. Uitgangspunten in dit verband zijn:

- vervuiling waar mogelijk bij de bron aanpakken;
- voorkomen van verspreiding van verontreinigingen;
- benutten van schoon water.

Het beleidsdoel duurzaam omgaan met water dient niet alleen in waterbeheerplannen te worden uitgewerkt, maar er dient ook in de ruimtelijke ordening, waaronder de bestemmingsplannen, rekening mee te worden gehouden.

Afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening kan door:

- het bieden van ruimte voor water in verband met veiligheid, wateroverlast en zoetwaterbeheer;
- water als ordenend principe in de functietoekenning;
- kansen benutten die water biedt voor de vergroting van de belevingswaarde en functiecombinaties (bijvoorbeeld cultuurhistorische waarden van voormalige waterlinies);
- randvoorwaarden aan de inrichting en het beheer op basis van water (bijvoorbeeld kruipruimteloos bouwen, zodat de grondwaterstand hoog kan blijven);
- effecten op waterkwaliteit meewegen bij besluitvorming in de ruimtelijke ordening.

Tegenwoordig wordt veelal de lijn gevolgd dat het waterschap primair verantwoordelijk is voor de (oppervlakte-)waterhuishouding, zoals waterkwaliteit, beveiliging tegen hoog water, peilbeheer en aan- en afvoer van water. Het grondwater wordt beheerd door de provincie. Per 1 januari 2004 zijn de Friese waterschappen gefuseerd tot één Wetterskip Fryslân. Het beleid van het waterschap is neergelegd in het Waterbeheerplan en in de Keur.

Integraal Waterbeheerplan Friese Waterschappen

De zes voormalige Friese waterschappen hebben samen een Integraal Waterbeheerplan (IWBP) opgesteld. Het bestaat uit een algemeen deel en zeven deelplannen voor afzonderlijke gebieden. In het Integraal Waterbeheerplan geven de voormalige waterschappen aan hoe zij de komende jaren hun doelstellingen van het integraal waterbeheer willen bereiken. Daarbij wordt aandacht besteed aan onder meer veiligheid, afwatering, peilbeheer, oevers, eutrofiëring, emissies, waterbodems en onderhoud.

Keur

Het Wetterskip Fryslân heeft inmiddels een overkoepelende keur opgesteld. De keur is een verordening die strekt tot bescherming van de werken in beheer bij het waterschap. De keur bevat een stelsel van gebods- en verbodsbepalingen ten aanzien van de waterkeringen, waterkwaliteit en de waterkwantiteit. In de keur is ook aangegeven hoe ontheffing van de verbodsbepalingen kan worden aangevraagd.

Gemeentelijke taken liggen bij de aanleg en het beheer van riolering, vaarwegenbeheer, bescherming van landschappelijke waarden van wateren, verlenen en handhaven van vergunningen op basis van het bestemmingsplan, en momenteel ook nog het onderhoud van watergangen (hoewel deze laatste taak meer en meer richting het waterschap schuift).

Uit het vorenstaande blijkt dat, ondanks de verschillende rollen, de gemeente en het waterschap elkaars natuurlijke partner zijn bij het voeren van het waterbeheer. Dat betekent dat beide partijen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheden een rol spelen in de uitvoering van het waterbeheer én elkaar daarbij zoveel mogelijk informeren en bijstaan in gevallen waarbij dit vanuit het perspectief van het waterbeheer van belang is. Concreet: het waterschap handhaaft de regels die in de Keur zijn opgenomen; de gemeente handhaaft de gemeentelijke verordeningen (waaronder het bestemmingsplan) en daar waar er sprake is van gemeenschappelijk belang of gemeenschappelijke betrokkenheid zoeken partijen elkaar op om tot afstemming te komen.

Ontwikkelingsmogelijkheden

Het voorliggende bestemmingsplan is grotendeels een beheersplan. Nieuwe grootschalige ontwikkelingen zijn nauwelijks aan de orde. Voor zover ontwikkelingsmogelijkheden - als intensivering van het ruimtegebruik - worden toegestaan betreft het ontwikkelingen die op grond van het geldende bestemmingsplan reeds kunnen worden gerealiseerd. Het voorliggende plan brengt hierin geen verandering. Om er voor zorg te dragen dat de bestaande waterpartijen/waterlopen voldoende in acht worden genomen zijn deze als zodanig bestemd.

Het plan biedt middels een wijzigingsbevoegdheid ontwikkelingsmogelijkheden in het noordelijk en het oostelijke deel van het plangebied. Het betreft respectievelijk de wijziging van de agrarische bestemming in bedrijventerrein en de realisatie van een kantorenlocatie bij de rotonde van De Scheiding en de Groningerstraat. In de voorschriften is opgenomen dat voorafgaand aan de wijziging overlegd dient te worden met het waterschap.

Overleg Waterschap

Met het Wetterskip Fryslân is overleg gevoerd over het onderhavige plan. Op 4 september 2006 heeft het Wetterskip te kennen gegeven in te kunnen stemmen met dit plan. Daarbij zijn geen nadere opmerkingen gemaakt.

4.7 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. De uitvoeringsregelingen zullen naar verwachting begin 2008 gereed zijn. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, moeten nog worden vastgelegd in de AMvB-nibm.

Interim-periode

Eenzijds is de wet in werking getreden, anderzijds is er nog geen sprake van een definitief vastgesteld NSL. Deze interim-periode zal naar verwachting voor geheel 2008 gelden. Tijdens deze periode geldt dat nieuwe projecten moeten voldoen aan de grenswaarden. Het kabinet is voornemens om gedurende de interim-periode een grens van 1% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate te beschouwen' en deze vast te leggen in de AMvB-nibm. Een verslechtering van de luchtkwaliteit van 1% of minder sluit goed aan bij de uitspraken van de Raad van State. Voor de komende jaren wordt door het MNP een daling van de relevante achtergrondconcentraties van zowel PM_{10} als NO_2 met circa $0,4\text{--}0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ per jaar verwacht als gevolg van (internationaal) bronbeleid. Uitgaande van het criterium van de Raad van State, dat nieuwe ontwikkelingen niet mogen leiden tot het overschrijden of niet bereiken van de grenswaarden, acht het kabinet projecten die 1% aan de bestaande concentraties toevoegen aanvaardbaar. De reden hiervoor is dat deze 1% binnen een jaar gecompenseerd zal worden door de trendmatige verbetering van de luchtkwaliteit, zodat per saldo geen verslechtering optreedt. Het is niet aannemelijk dat het onderhavige plan dermate van invloed zal zijn op de luchtkwaliteit dat een verslechtering van 1% op zal treden. Desondanks is voor het plangebied een onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd.

Rekenmodel

Voor het berekenen van de luchtkwaliteit rondom wegen kan gebruik worden gemaakt van het rekenmodel CAR II, versie 4.0. Het model is in opdracht van het ministerie van VROM door TNO ontwikkeld voor het berekenen van luchtkwaliteit langs wegen. Met het model worden de concentraties voor stikstofdioxide, fijn stof, zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen en lood berekend. In het rekenmodel wordt door middel van de coördinaten van een locatie rekening gehouden met de gemiddelde concentraties van een vervuilende stof aanwezig in het gebied. Daarnaast is het aantal motorvoertuigen en de voertuigverdeling tussen lichte, middelzware en zware motorvoertuigen van belang. Tevens wordt in het model rekening gehouden met omgevingskenmerken, zoals de dichtheid van de bebouwing rond het betreffende wegvak, de doorstroming op de weg, de dichtheid van bomen rond het wegvak en de afstand van een gevoelige functie tot de weg. In de uitkomsten van het model wordt geen rekening gehouden met de "zeezout" aftrek die is vastgelegd in de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 en voor het plangebied $6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt.

Plangebied	De maatgevende weg nabij het plangebied wat betreft luchtverontreiniging is N358. Dit is de provinciale weg ten oosten van het plangebied. Met het rekenmodel CAR II, versie 4.0, is voor deze weg bepaald of grenswaarden worden overschreden. De wegen in het plangebied zijn voor wat de luchtkwaliteit betreft niet maatgevend. Voor de N358 is bij de bepaling uitgegaan van de kleinst mogelijke afstand vanaf de weg als die het rekenmodel toelaat, zijnde 5 meter. Voor de verkeersgegevens is gebruik gemaakt van de verkeersintensiteiten die door de provincie zijn gepubliceerd. De voertuigintensiteit is middels een jaarlijks groeipercentage van 2% doorgerekend naar het jaar 2016. De uitgangspunten van het model zijn als bijlage bij de plantoelichting toegevoegd.
Uitkomsten	Berekening van de luchtkwaliteit heeft plaatsgevonden voor de jaren 2005, 2010 en 2015. Voor het berekenen van de waarden voor het jaar 2005 zijn de achtergrondwaarden van het jaar 2004 gehanteerd. Voor deze jaren is steeds uitgegaan van een verkeersintensiteit zoals deze is berekend voor het jaar 2016. De uitkomsten van het model zijn opgenomen in de bijlage behorende bij deze toelichting. Uit het model blijkt dat tengevolge van de realisatie van het plan geen van de grenswaarden wordt overschreden. Voor NO₂-concentraties wordt voor het jaar 2005 een jaargemiddelde waarde van 31 µg/m³ berekend. Deze waarde valt ruimschoots binnen de grenswaarden van 40 µg/m³. Voor fijn stof wordt voor het jaar 2005 een jaargemiddelde waarde van 31 µg/m³ berekend ten opzichte van de grenswaarde van 40 µg/m³. Het maatgevende jaar wordt gevormd door 2005; de overige jaren laten lagere waarden zien. Kanttekening bij de waarden voor fijn stof is dat de wettelijk toegestane aftrek van het aandeel zeezout van 6 µg/m³, nog niet heeft plaatsgevonden.
Conclusie	Het bestemmingsplan voldoet aan het gestelde in de Wet milieubeheer ten aanzien van luchtkwaliteit. Het plan mag wat het aspect luchtkwaliteit betreft uitvoerbaar worden geacht.

5.1 Vooraf

Middels het voorliggende bestemmingsplan wordt getracht de bestaande kwaliteiten te behouden. Het plan biedt dan ook de ruimtelijke voorwaarden, waardoor onderstaande ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het bestemmingsplan biedt niet de garantie dat deze ontwikkelingen ook werkelijk plaats gaan vinden: dat is afhankelijk van acties van marktpartijen en betrokkenen. In het kader van de revitalisering worden hiertoe de nodige inspanningen verricht.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de randvoorwaarden voor het plan. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- de representativiteit van het bedrijventerrein;
- de zonering van het bedrijventerrein, rekening houdend met de optredende milieuhinder;
- de realisatiemogelijkheden voor een kantoorlocatie;
- de interne en externe ontsluiting van het bedrijventerrein;
- de natuur- en cultuurwaarden waarmee rekening moet worden gehouden;
- andere aspecten die voor het plan van belang zijn zoals de mogelijkheden voor bedrijfswoningen en het toelaten van volumineuze detailhandel.

5.2 Representativiteit

De bedrijvenmix op het bedrijventerrein De Lauwers bestaat uit verschillende sectoren waaronder industrie, bouw, reparatie en handel en vervoer & logistiek. Mede door het gemengde karakter en de in de tijd gefaseerde uitgifte bestaan er kwalitatief gezien verschillen op het terrein. Langs de Molenweg is de bebouwing deels van recente datum en relatief goed van kwaliteit. Ditzelfde geldt voor de hoek Dalweg/Meander. De overige delen van het terrein zijn over het algemeen verouderd en daardoor vaak van mindere kwaliteit.

Op het bedrijventerrein is weinig leegstand. Wel is het ruimtegebruik vrij extensief. Dit houdt in dat op meerdere private kavels grote oppervlakten braak liggen en/of onderbenut zijn (open opslag, schapen enz.). De gemeente heeft zelf één terrein in eigendom waarvoor nog een passende invulling / afnemer wordt gezocht. Over de braakliggende / onderbenutte terreinen heeft de gemeente geen zeggenschap. In het kader van de revitalisering is opgemerkt dat het wenselijk kan zijn dat deze onderbenutte delen toch geëxploiteerd

■
kunnen worden. Het bestemmingsplan is zo opgesteld dat voor dergelijke ontwikkelingen voldoende ruimte wordt geboden.

5.3 Zonering

Gelet op de huidige samenstelling van het bedrijvenbestand op bedrijventerrein De Lauwers en de wenselijkheid om het industrieel imago van Surhuisterveen te versterken, is het wenselijk dat het bedrijventerrein ruimte biedt aan klein- en grootschalige bedrijven uit de zwaardere milieucategorieën (tot de VNG-milieucategorie 4). Daarbij is het wenselijk om tot een zekere zonering van het bedrijventerrein te komen, waarbij rekening moet worden gehouden met de afstand tot de woonbebouwing aan de west- en zuidwestkant van het plangebied.

Zonering betekent dat naarmate de afstand tot de woningen aan de Molenweg/het Koartwâld en de Groningerstraat toeneemt, bedrijven uit "zwaardere" milieucategorieën zijn toegestaan. Op de plankaart zijn daarom 3 zones aangegeven.

- Zone BI: Bedrijven die toelaatbaar zijn tussen of naast woningen voor zover er geen sprake is van een specifieke woonbuurt (minimale afstand 30 m).
- Zone BII: Bedrijven die toelaatbaar zijn aan de rand van woonwijken, mits op minimaal 100 meter afstand daarvan.
- Zone BIII: Bedrijven die geheel gescheiden dienen te zijn van woonwijken: de afstand tot de dichtstbijgelegen woonwijk moet minimaal 200 meter zijn.

Effecten bestaande bedrijven

Deze zonering geldt voor nieuwe bedrijven. De al gevestigde bedrijven worden, ongeacht de zone waarbinnen ze nu liggen, geacht binnen de bestemming te vallen. Uitbreiding van deze bedrijven is op die grond ook toegestaan.

Milieuhinder oostzijde plangebied

Bedrijven in de op de plankaart aangegeven zone B3 zouden in principe hinder kunnen opleveren voor de woningen in de gemeente Grootegast aan de oostzijde van de rondweg. Deze hinder zal echter minimaal zijn:

- slechts twee woningen vallen binnen de zone van 200 meter vanaf het bedrijventerrein (Westerdwarsreed 4 en Provincialeweg 1);
 - de woning aan de Westerdwarsreed heeft een agrarische bestemming, de woning aan de Provinciale weg is naast de woonfunctie in gebruik als hoveniersbedrijf. Op basis van de
-

VNG-Brochure Bedrijven en Milieuzonering 2007 moet de omgeving dan ook als 'gemengd gebied' worden aangemerkt. Op basis hiervan mag 1 afstandsap van de zonering worden afgetrokken. Daarmee wordt aan de zonering uit de VNG-Brochure voldaan;

- de betreffende woningen aan de oostkant van de rondweg vallen binnen de geluidszone van de rondweg en zullen hiervan aanzienlijk meer hinder ondervinden dan van geluidhinder van het bedrijventerrein;
- tussen de woningen en het bedrijventerrein ligt een afschermende bosstrook op een enigszins verhoogd niveau.

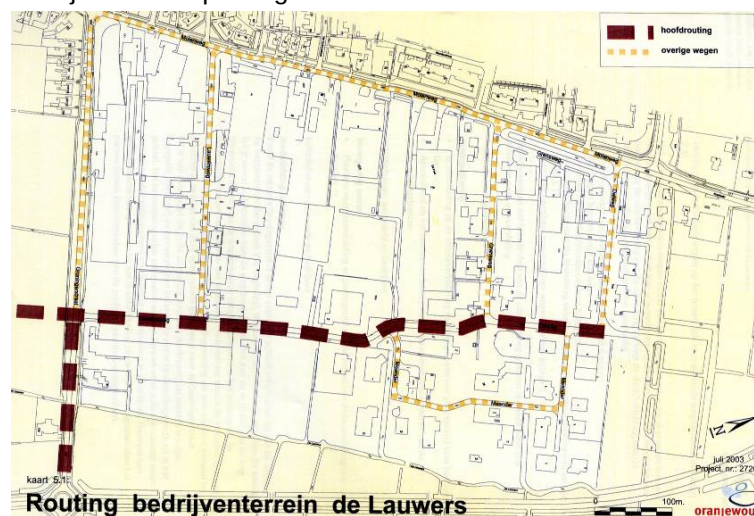
5.4 Kantoorlocatie

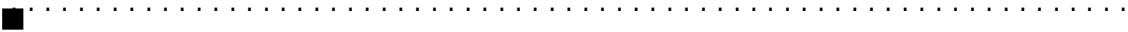
Het plan houdt rekening met de mogelijkheid tot het bouwen van een representatief kantoorpand langs de Groningerstraat. Inzet is om hiermee de entree van Surhuisterveen te markeren. Doordat nog geen sprake is van een concreet plan, is deze mogelijkheid in de vorm van een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Vanwege de entreefunctie van het gebouw en de cultuurhistorische waarde van het riviertje De Lauwers dient bij het ontwerp van het gebouw uitdrukkelijk aandacht te worden besteed aan landschappelijke inpassing. De gemeente zal daarbij beoordelen of een wijziging van de welstandnota en/of een beeldkwaliteitsplan moet worden opgesteld.

5.5 Ontsluiting

In het kader van het Revitaliseringplan bedrijventerrein De Lauwers (Oranjewoud, 2003) heeft een beschouwing van de ontsluiting van het bedrijventerrein plaatsgevonden.





Externe ontsluiting

Het terrein heeft een duidelijke en verkeersveilige ontsluiting via de Groningerstraat en vervolgens op de N358. Om de functie van hoofdentree te versterken wordt in het Revitaliseringplan voorgesteld om een entreemarkering toe te voegen in de vorm van een naamsaanduiding.

Interne ontsluiting

Op het bedrijventerrein is de Dalweg en het deel van de Lauwersweg in het verlengde van de Dalweg de hoofdontsluiting. Om de functie als hoofdontsluiting te benadrukken is het wenselijk om door middel van een duidelijk herkenbaar profiel de functie van de wegen en daarmee de routing op het terrein te verbeteren. De categorisering in het revitaliseringplan is in de voorafgaande figuur weergegeven. Het bestemmingsplan staat een dergelijke ontwikkeling niet in de weg.

5.6 Natuur- en cultuurwaarden

De Lauwers

Het riviertje De Lauwers heeft zoals eerder aangegeven cultuur-historische en ecologische waarde. Bij de aanleg van de rondweg is getracht deze waarden zo veel mogelijk recht te doen. Er is gekozen voor handhaving van dit riviertje als herkenbaar element in het landschap. Om de cultuurhistorische en natuurwaarde van het beekdal te handhaven en waar mogelijk te versterken is ten behoeve van de vrijstellingsprocedure op basis waarvan de rondweg is gerealiseerd in 1992 een landschapsplan opgesteld. Volgens dit plan dient het gebied tussen De Lauwers en de rondweg een open karakter te behouden. Tussen het industrieterrein en de De Lauwers is een afschermende groenstrook met streekeigen beplanting geprojecteerd. Hiermee wordt beoogd de ligging van de waterloop en het rondwegkarakter van De Scheiding te benadrukken.

Historische molen

De korenmolen (*Nôtmûne 'Koartwâld'*) op het bedrijfsterrein maakt onderdeel uit van het plan. De molen dateert uit 1864. Het is een achtkantige stellingmolen. Het wieksysteem is zelfzwichtend, hetgeen bijzonder is voor Fryslân. In 1946 is de molen door een storm vernield. In 1991 is begonnen met de restauratie van de molen. De molen is inmiddels weer operationeel, het weer volledig laten functioneren van de korenmolen is echter niet aan de orde. De molen wordt momenteel op vrijwillige basis geëxploiteerd. Door de Vereniging De Hollandsche Molen is berekend dat de afname van het vermogen van een molen groter is dan de afname van de windsnelheid. Bij een reductie van de windkracht met 10 % bijvoorbeeld neemt het vermogen af met 27 %. Door de Vereniging De

■
Hollandsche Molen wordt in het geval van een stellingmolen gepleit voor beperking van de bebouwing en de beplanting:

- geen bebouwing en opgaande beplanting binnen een straal van 100 meter van de molen;
- beperking van de bouwhoogte buiten deze straal, zodanig dat de windkracht ter hoogte van de molen met niet meer dan 5% afneemt.

Doordat sprake is van bestaande situatie kan niet aan deze eisen worden voldaan. De bestaande bedrijven kunnen niet op slot worden gezet. Wel zal in voorkomende nieuwe gevallen rekening worden gehouden met de windvang van de molen. Vanwege de stellinghoogte van de molen van 6 meter, wordt in een straal van 100 meter vanaf de molen een grotere bouwhoogte dan 6 meter niet toegestaan. Bij aanleg en onderhoud van beplanting zal eveneens rekening worden gehouden met de aanwezigheid van de molen.

5.7 Overige aspecten

Bedrijfswoningen

Het realiseren van een bedrijfswoning is in beperkte mate mogelijk. Dit kan alleen als er een duidelijke relatie met de bedrijfsvoering is aangetoond. Verder moet rekening worden gehouden met de beschikbaarheid van woningcontingent, de hinder van het wegverkeerslawaai van omringende wegen en de risicocontouren in het kader van externe veiligheid. Tevens mogen de bedrijfswoningen geen belemmering vormen voor de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende bedrijven. Om die reden is de realisatie van nieuwe bedrijfswoningen alleen bij vrijstelling toegestaan.

Detailhandel

Door Droogh, Trommelen en Broekhuis (22 juli 2004) is een toekomstvisie voor het centrum van Surhuisterveen opgesteld. In deze visie wordt vestiging van detailhandel in volumineuze goederen, bouwmarkten en meubelzaken op perifere locaties niet als een bedreiging voor het centrumgebied gezien. Combinatiebezoek met andere winkels vindt nauwelijks plaats waardoor dergelijke detailhandelsvestigingen ook prima solitair functioneren. Met name het deel van het plangebied, dat grenst aan de Molenweg en aan de Groningerstraat leent zich voor deze soorten van detailhandel. Indien dergelijke bedrijven zich willen vestigen zullen ze goed bereikbaar moeten zijn en voldoende parkeercapaciteit kunnen leveren. Tevens moet de noodzaak (qua volumineuze aard van de goederen, gevaar en hinder of bevoorrading) van vestiging van de detailhandelsvestiging buiten het centrumgebied voldoende helder zijn. Verder zullen de voorzieningen een regionaal karakter moeten hebben.

6.1 Inleiding

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 12 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro) moet een bestemmingsplan worden vervat in:

- a. een omschrijving van de bestemmingen, waarbij het toe te kennen doel of de doeleinden worden aangegeven, alsmede in het voorkomende geval een beschrijving in hoofdlijnen van de wijze waarop met het plan dat doel of die doeleinden worden nagestreefd;
- b. één of meer kaarten met bijbehorende verklaring, waarop de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden worden aangewezen;
- c. voor zover nodig, voorschriften omtrent het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daarop bevindende opstallen;
- d. voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en vrijstellingsbepalingen.

Voorts dient een bestemmingsplan vergezeld te gaan van een toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak.

Digitale Leest

De actualisering, de digitalisering, de uitwisseling en de raadpleegbaarheid van bestemmingsplannen vormen een nieuwe aanleiding voor het opstellen van een set standaard-bestemmingen met standaard aanduidingen en met standaardvoorschriften. Deze standaardisering is van belang, omdat het bestemmingsplan steeds meer op digitale wijze wordt vervaardigd, de actualisering van de plannen kan worden versneld en de communicatiefunctie van het bestemmingsplan (uitwisseling en raadpleegbaarheid) kan worden verbeterd. Het bestemmingsplan is in de toekomst gedurende 24 uur en door mensen uit het gehele land opvraagbaar. De potentiële gebruikersgroep van een bestemmingsplan wordt aanzienlijk vergroot. Het voorliggende bestemmingsplan is geschoeid op *Op de Digitale Leest* dat door het NIROV is opgesteld. Hiermee is in belangrijke mate aangesloten bij de wens naar standaardisering. Bovendien is het gehele plan op deze wijze digitaal uitwisselbaar.

Additionele voorzieningen

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening,



voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke in de bestemming begrepen, zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

Criteria bij nadere eis, vrijstelling en wijziging

In de voorschriften zijn criteria opgenomen die als toetsingskader dienen bij de in het plan opgenomen nadere eisen en vrijstellings- en wijzigingsbepalingen. Het gaat dan met name om kwalitatieve criteria als de woonsituatie (o.a. privacy), de milieusituatie (o.a. hinder voor omwonenden en verkeersaantrekkende werking), de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid (o.a. voorkomen van onoverzichtelijke, onherkenbare en niet sociaal controleerbare ruimtelijke situaties), de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en het straat- en bebouwingsbeeld. Bij dit laatste criterium moet worden gedacht aan een goede verhouding tussen bouwmassa en openbare ruimte, een goede hoogte-/breedte-verhouding tussen bebouwing onderling, een samenhang in bouwvorm/architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is. Afhankelijk van de betreffende vrijstellingsbepaling, wijzigingsbepaling of nadere eis zijn één of meerdere van deze criteria opgenomen.

Saneringsregeling

Het is nu vaak niet aantrekkelijk om bestaande bebouwing die onder het overgangsrecht valt af te breken omdat geen mogelijkheden tot herbouw worden geboden. Door sloop en herbouw kan ruimtelijk echter vaak een betere situatie worden gecreëerd. In het plan is een saneringsregeling opgenomen op grond waarvan het aantrekkelijker wordt om de bebouwing die onder het overgangsrecht valt af te breken. Om er voor zorg te dragen dat bestaande afwijkingen naar de aard en omvang worden verkleind mag ten hoogste 60% van de gesloopte oppervlakte worden teruggebouwd. Hierbij moet rekening worden gehouden met de oppervlakte die op grond van de geldende voorschriften mag worden gerealiseerd.

Om het één en ander te verduidelijken, volgt hieronder een rekenvoorbeeld:
Op een perceel is 350 m² aan bijgebouwen aanwezig. Hiervan mag 150 m² bij recht worden gerealiseerd en valt een oppervlakte van 200 m² onder het overgangsrecht. Wanneer men een (bouwvallige) schuur en een overkapping afbreekt van in totaal 240 m² dan zou men op grond van de geldende voorschriften ten hoogste 40 m² aan bijgebouwen mogen terugbouwen. Zoals gezegd valt van de 240 m² die men afbreekt 200 m² onder het overgangsrecht. Van deze oppervlakte mag ten hoogste 60% worden teruggebouwd. Dit betekent dat in totaal op het perceel 110 m² (het deel dat niet wordt afgebroken) + 40 m² (het deel dat op grond van de geldende voorschriften kan worden gerealiseerd) + 120 m² (60% van het te



.....

slopen gedeelte dat onder het overgangsrecht valt) aan bijgebouwen mag worden opgericht.

6.2 Bestemmingen

In deze paragraaf is in het kort aangegeven welke doeleinden per bestemming worden nagestreefd. Bovendien is aangegeven op welke gronden de onderscheiden bestemmingen van toepassing zijn. Maar voordat de afzonderlijke bestemmingen aan de orde komen, is eerst aandacht geschonken aan de globale verdeling van de bestemmingen over het plangebied.

Indeling bestemmingen

Het plangebied kenmerkt zich door de bedrijfsfunctie, waarbij incidenteel ondergeschikte functies voorkomen. Qua functionaliteit kunnen twee gebieden worden onderscheiden. Het eerste en verreweg het grootste gebied is het bedrijventerrein. Het tweede, ten oosten daarvan, het overgangsgebied naar het buitengebied dat wordt gevormd door het beekdal van De Lauwers en de rondweg De Scheiding.

Woondoeleinden

De bestemming omvat de percelen Molenweg 12 en Koartwâld 6 en is gericht op het wonen. Voor wat betreft de voorschriften is aansluiting gezocht bij de meest recente woonbestemming zoals die momenteel in de dorpsgebieden wordt gehanteerd. Aan huis-verbonden beroepen of bedrijven zijn in de bestemming begrepen. De bebouwingsbepalingen zijn gericht op het behoud van het bestaande bebouwingsbeeld. Hoofdgebouwen dienen binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak te worden gebouwd. Het maximale aantal woningen bedraagt ten hoogste 1 per bestemmingsvlak. Bijgebouwen en aan- en uitbouwen mogen worden opgericht tot een maximale oppervlakte van 100 m², waarbij overigens niet meer dan 50% van het bouwperceel bebouwd (het bouwvlak daarbij niet meegerekend) mag worden. Voor percelen van meer dan 1000 m² bestaat de mogelijkheid om middels vrijstelling een maximale oppervlakte van 150 m² aan bijgebouwen en aan- en uitbouwen op te richten. Deze vrijstelling is opgenomen om het verschil in bouwmogelijkheden aan de randen van de dorpen (overgang naar het buitengebied) te overbruggen. Degene wiens perceel valt in het bestemmingplan 'Buitengebied' mag in de regel een grotere oppervlakte aan bijgebouwen realiseren dan de buurman die qua bestemmingsplan in het dorp woont. De vrijstelling geldt voor alle percelen van meer dan 1000 m². De gemeente acht een duidelijk onderscheid tussen hoofdgebouwen en aan- en uitbouwen en bijgebouwen wenselijk. Naast het maximaliseren van de oppervlakte blijkt de ondergeschiktheid vooral

.....

uit de hoogte van de gebouwen. In de voorschriften is dan ook vastgelegd dat de hoogte van een aan- of uitbouw of aangebouwd bijgebouw tenminste 1 meter lager dient te zijn dan de hoogte van het hoofdgebouw. Om dit onderscheid verder te benadrukken mogen de bijgebouwen en aan- en uitbouwen uitsluitend worden opgericht op de gronden die in de regel zijn gelegen achter de aan de wegzijde grenzende gevel(s) van het hoofdgebouw, of het verlengde daarvan. Op de plankaart is dit benadrukt door de gronden die niet mogen worden bebouwd van de bestemming “Tuin” te voorzien. Om de gebruiksmogelijkheden van de vrijstaande bijgebouwen te optimaliseren zijn deze bijgebouwen niet gebonden aan een maximum oppervlakte per vrijstaand bijgebouw. Daar waar middels een vrijstelling een maximale oppervlakte van 150 m² is toegestaan mag de oppervlakte van een vrijstaand bijgebouw niet meer dan 100 m² bedragen.

Het is uitdrukkelijk in de bestemming verboden om de vrijstaande bijgebouwen te gebruiken voor bewoning en voor een aan-huis verbonden beroep of bedrijf en/of daarvoor benodigde opslagruimte. De regeling voor een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf is gericht op een oppervlakte van ten hoogste 30% van de begane grond oppervlakte van het hoofdgebouw inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen (tot een maximum van 45 m²). Alleen het beroeps- of bedrijfsmatig gebruik dat niet vergunningplichtig of meldingplichtig ingevolge de Wet milieubeheer is toegestaan. Detailhandel is uitsluitend toegestaan voorzover ondergeschikt aan en voortvloeiende uit het beroeps- of bedrijfsmatig gebruik. Onder voorwaarden kan de bestemming worden gewijzigd in een bedrijfsbestemming.

Tuin

De voor “Tuin” bestemde gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen. Op deze gronden mogen, met uitzondering van erkers geen gebouwen worden gebouwd. Wel is voorzien in een vrijstellingsregeling die het mogelijk maakt aan- en uitbouwen en bijgebouwen te bouwen binnen de bestemming. Ook mogen er (met uitzondering van vlaggenmasten en vergunningvrije bouwwerken) geen bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Dit betekent dat er uitsluitend bouwvergunningvrije bouwwerken mogen worden opgericht. Dit houdt ondermeer in dat er uitsluitend erf- en terreinafscheidingen mogen worden geplaatst van ten hoogste 1 meter.

Bedrijfsdoeleinden

Het overgrote deel van de gronden in het plangebied is bestemd als “Bedrijfsdoeleinden”. De gronden zijn bestemd voor bedrijven zoals genoemd in categorieën 1 tot en met 4.2 van de bij de voorschriften gevoegde Staat van Bedrijven. Voor deze categorieën is een zonering

■
aangebracht. Voor zover binnen de bestemming de gronden op de plankaart zijn aangegeven met:

1. "BI", zijn bedrijven zoals genoemd in categorie 1 en 2 van de bij de voorschriften behorende Staat van Bedrijven toegestaan;
2. "BII", zijn bedrijven zoals genoemd in categorie 1, 2, 3.1. en 3.2 van de bij de voorschriften behorende Staat van Bedrijven toegestaan;
3. "BIII", zijn bedrijven zoals genoemd in categorie 1, 2, 3.1, 3.2 en 4.1 van de bij de voorschriften behorende Staat van Bedrijven toegestaan.

De bedrijven die aanwezig zijn bij de eerste ter inzage legging van het onderhavige plan zijn voor zover deze niet passen binnen de voornoemde zonering eveneens toegestaan. Detailhandel is toegestaan voor zover dit productiegebonden detailhandel en detailhandel als ondergeschikt onderdeel bestanddeel van een bedrijf in goederen die qua aard rechtstreek verband houden met de bedrijfsuitoefening betreft. Middels vrijstelling kan eventueel ruimte worden geboden voor detailhandel in volumineuze goederen, bouwmarkten en detailhandel in meubelen en woninginrichtingsartikelen.

Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. Daarbij mag ten hoogste 70% van een bouwperceel worden bebouwd, dan wel ten hoogste het bestaande percentage indien dit meer is. De oppervlakte van een bouwperceel mag niet meer dan 1 hectare bedragen, dan wel de bestaande oppervlakte indien deze meer is.

Elke gevel van een gebouw moet tenminste op een afstand van 3 meter tot de zijdelingse perceelsgrens, dan wel de achtergrens van een perceel bedragen, dan wel ten minste de bestaande afstand indien deze minder is.

De bouwhoogte van een bedrijfsgebouw mag niet meer dan 7 meter bedragen, dan wel de bestaande bouwhoogte indien deze meer is.

De hoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 meter bedragen. De hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag buiten het bouwvlak niet meer dan 5,5 meter en binnen het bouwvlak niet meer dan 11 meter bedragen.

Voor zover aanwezig is ook de bedrijfswoning in de bestemming begrepen. De gebouwen dienen binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken te worden gerealiseerd. De oppervlakte van de bedrijfswoning (incl. aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen) mag (met uitzondering van de bestaande grotere woningen) niet meer dan 150 m² bedragen. Bijgebouwen ten dienste van een bedrijfswoning kunnen net als bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak worden opgericht. Daar het onderscheid tussen bedrijfsgebouwen en bijgebouwen (voorzover gebouwd binnen het



	bouwwlak) ruimtelijk minder relevant is, zijn hier geen aparte voorschriften voor opgenomen. Realisering van nieuwe bedrijfswoningen kan onder voorwaarden middels vrijstelling worden toegestaan.
Recreatieve doeleinden	De korenmolen (<i>Nôtmûne 'Koartwâld'</i>) is bestemd als "Recreatieve doeleinden". Ondergeschikte detailhandel, horeca en dienstverlening is tevens in de bestemming begrepen. De bebouwing dient binnen een bouwwlak te worden opgericht. De bestaande maatvoering is daarbij uitgangspunt.
Agrarische doeleinden	De agrarische bedrijven en de agrarische cultuurgrond zijn bestemd als "Agrarische doeleinden". Uitsluitend grondgebonden agrarische bedrijven zijn in de bestemming begrepen. Voor het noordelijke gebied met deze bestemming is middels een in het plan opgenomen wijzigingsbepaling (wijzigingsbevoegdheid I) een functieverandering mogelijk naar de bestemming "Bedrijfsdoeleinden". Uiteraard mag de toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid niet leiden tot een onevenredige toename van de hinder voor omwonenden. Bovendien zijn eisen opgenomen ten behoeve van archeologisch en ecologisch onderzoek en de watertoets. Voor het deel dat op de pankaart is aangegeven met "wijzigingsbevoegdheid II" is de mogelijkheid opgenomen voor de vestiging van kantoren. De kantorenlocatie dient te zijn voorzien van een goede landschappelijke inpassing. Bovendien zijn eisen opgenomen ten behoeve van ecologisch onderzoek en de watertoets.
Verkeersdoeleinden	De doorgaande wegen zijn bestemd als "Verkeersdoeleinden". De inrichting van deze wegen dient te zijn gericht op een goede doorstroming van het verkeer alsmede op een veilig verloop hiervan.
Verkeers- en verblijfsdoeleinden	De overige wegen, alsmede het openbare gebied, zoals groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, paden en dergelijke zijn bestemd als "Verkeers- en verblijfsdoeleinden".
Nutsdoeleinden	De als zodanig bestemde gronden zijn bestemd voor gebouwen en bouwwerken ten behoeve van het openbaar nut. De NAM-locatie aan de noordkant van het plan is als zodanig bestemd.
Groenvoorzieningen	De belangrijke groene gebieden zijn bestemd als "Groenvoorzieningen". Het betreft de oude structuurbepalende houtwal langs de Lauwers. In deze gebieden staat het instandhouden en versterken van de bestaande groenstructuur voorop. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden opgericht.



Water	De structuurbepalende waterlopen zijn als zodanig op de plankaart bestemd.
Molenbiotoop	Met betrekking tot de aanwezigheid van de molen, is de bestemming Molenbiotoop opgenomen. Doel is om de windvang voor de molen zoveel mogelijk te respecteren.
Risicozone externe veiligheid	Tevens is als aanvullende bestemming de bestemming "Risicozone externe veiligheid" opgenomen. Deze bestemming is bedoeld voor het tegengaan van een te hoog veiligheidsrisico van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten vanwege LPG. Op plankaart zijn de plaatsgebonden risicocontouren van het LPG-tankstation aan het Koartwâld weergegeven. Binnen de bestemming mogen geen kwetsbare dan wel beperkt kwetsbare objecten gebouwd worden of gronden en bouwwerken voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gebruikt worden. Burgemeester en wethouders kunnen van deze bepalingen vrijstelling verlenen, mits: - de toepasselijke grenswaarden voor het risico en risicoafstanden ten aanzien van kwetsbare objecten in acht worden genomen; - met de toepasselijke richtwaarden en risicoafstanden ten aanzien van beperkt kwetsbare objecten rekening wordt gehouden; - het groepsrisico wordt afgewogen.

In het kader van de inspraakprocedure zijn de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun mening over het voorontwerp-bestemmingsplan kenbaar te maken. Daarnaast is het voorontwerp in het kader van het overleg ex artikel 10 Bro toegezonden aan een aantal instanties.

In dit hoofdstuk zijn de resultaten van de inspraak en het overleg ex artikel 10 Bro vermeld.

7.1 Inspraak

Overeenkomstig de inspraakverordening Achtkarspelen is op het voorontwerp-bestemmingsplan inspraak verleend. Het ontwerpplan heeft daartoe met ingang van woensdag 1 november 2006 t/m dinsdag 12 december 2006 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn ingezetenen en andere in de gemeente een belang hebbende natuurlijke- en rechtspersonen in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken. Er is één inspraakreactie ontvangen. De familie A.K. Sietzema, Koartwâld 6, 9231 HZ te Surhuisterveen heeft bij brief van 27 november 2006 gereageerd. De reactie is onderstaand weergegeven. Tevens is het commentaar van het gemeentebestuur weergegeven.

A.K. Sietzema, Koartwâld 6, 9231 HZ Surhuisterveen

De woning met tuin op het adres Koartwâld 6 te Surhuisterveen wordt sinds 1982 door de familie bewoond zonder dat er bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden. Men heeft verder niet de intentie om een bedrijf te starten. Het perceel zou dan ook - net als de woning aan de Molenweg 12 - een bestemming woondoeleinden moeten krijgen.

Reactie:

Het woonperceel is als zodanig bestemd. Ook heeft de molen een eigen bestemming gekregen.

De fam. Sietzema heeft geconstateerd dat er door de gemeente een biotoop rond de molen is aangegeven waar een maximale bouwhoogte van 6 meter is toegestaan. De bomen op gemeentegrond direct nabij de molen zijn bestemd als bos en hebben een hoogte van meer dan 10 meter. Men stelt voor om deze bestemming te schrappen.

■
Reactie:

De betreffende gronden zijn niet als bos of groenvoorziening bestemd. Op het kaartmateriaal dat als ondergrond voor het bestemmingsplan is gebruikt (GBKN) is de bestaande houtsingel als bos omschreven. Aan deze omschrijving moet verder geen betekenis worden toegekend. Het is dus niet zo dat dit stukje singel afzonderlijk is bestemd en daardoor een bepaalde bescherming geniet. Over de beplanting in de directe omgeving van de molen is in de toelichting opgemerkt dat bij aanleg en onderhoud van beplanting in de omgeving van de molen rekening zal worden gehouden met de aanwezigheid van de molen.

7.2 Overleg ex artikel 10 Bro 1985

In het kader van het overleg ex artikel 10 Bro 1985 is het voorontwerp-bestemmingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

1. *Wetterskip Fryslân;*
2. *Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek;*
3. *KPN Telecom B.V.;*
4. *NUON;*
5. *N.V. Nederlandse Gasunie;*
6. *Ministerie van Defensie;*
7. *Vitens Watertechnologie;*
8. *ENECO Netbeheer Noord-Oost Friesland B.V.;*
9. *Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.;*
10. *Brandweer Fryslân;*
11. *Gemeente Grootegast;*
12. *Commissie van Overleg.*

De hierboven onder 1, 2, 3, 4, 6, en 8 genoemde instanties hebben geen reactie gegeven op het toegezonden voorontwerp-bestemmingsplan. De overige instanties hebben dat wel gedaan (zie bijlagen). De onder 5 genoemde instantie heeft te kennen gegeven dat het voorontwerp-bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van op- of aanmerkingen.

De overige instanties hebben als volgt gereageerd:

Ad. 7. Vitens Watertechnologie

Door Vitens wordt er op gewezen dat zich binnen het plangebied distributiewaterleidingen van het bedrijf bevinden. Er wordt verzocht om bij de definitieve invulling van het plangebied rekening te houden

.....

met de aanwezigheid van de hoofdleidingen, en indien mogelijk, wijziging ervan te voorkomen. Voor de aanleg van eventuele nieuwe hoofdleidingen vraagt Vitens een nutsstrook te creëren in de vorm van een trottoir en/of grasstrook met een breedte van tenminste 1.80 meter. Deze strook dient vrij te worden gehouden van bomen en/of diepwortelende struiken.

Reactie:

Het gaat in casu om een conserverend plan, van de aanleg van nieuwe leidingen of wijziging van hoofd-/distributieleidingen zal - als gevolg van de planherziening - geen sprake zijn. In het kader van door de gemeente uit te voeren (reguliere) werkzaamheden zal vanzelfsprekend rekening worden gehouden met aanwezige (water)leidingen.

Ad. 9. Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.

De Nederlandse Aardolie Maatschappij geeft aan dat het in de bedoeling ligt om de gaslocatie die in het plangebied is gesitueerd (bestemming Nutsdoeleinden) medio 2008 in gebruik te nemen. Op het terrein zullen productiefaciliteiten worden geplaatst. Deze gaswinningslocatie valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) maar met het Ministerie van Economische zaken heeft de NAM afgesproken dat hun activiteiten wel aan deze regelgeving zullen worden getoetst. Aangegeven wordt dat uit een eerste vooronderzoek is gebleken dat de 10-6 risicocontour wel buiten het terrein van de inrichting valt maar dat hier geen kwetsbare objecten zijn gesitueerd.

Reactie:

Het gaat in casu om een conserverend plan waarbij de bestaande situatie wordt vastgelegd. Ontwikkelingen - zoals de realisatie van kwetsbare objecten in de directe omgeving van de gaswinlocatie - die de geplande ingebruikname zullen belemmeren worden niet mogelijk gemaakt. Op basis van de aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer die de gemeente via het Ministerie van Economische Zaken heeft ontvangen is de 10-6 contour berekend. Hieruit blijkt dat er ten aanzien van het aspect Externe veiligheid geen problemen zijn. In de plantoelichting is aandacht besteed aan de beoogde ingebruikname van de gaswinlocatie.

De NAM verzoekt verder om nu reeds rekening te houden met de reservering van enige geluidsruimte voor de gaswinning. Men geeft

■
aan dat in de oprichtingsvergunningaanvraag in het kader van de Wet milieubeheer aandacht aan dit aspect zal worden besteed.

Reactie:

Het betreft hier geen gezoneerd bedrijventerrein! In het kader van de aanvraag Wet milieubeheer zal moeten worden aangetoond dat de voorgeschreven geluidnormen niet worden overschreden. Uit de vergunningaanvraag blijkt dat er van een overschrijding geen sprake zal zijn.

Ad. 10. Brandweer Fryslân

Van de Brandweer Fryslân is een advies met een uitvoerige toelichting ontvangen. Het advies heeft betrekking op mogelijke incidenten met betrekking tot drie verschillende activiteiten (BRZO-inrichting, ammoniakkoelinstallatie en LPG tankstation). Naast het voorontwerp-bestemmingsplan is tevens de QRA (kwantitatieve risicoanalyse) van AVEK BV bij de advisering betrokken. De risicovolle activiteiten in het plangebied worden beschreven waarbij scenario's behorende bij de risicovolle activiteiten en het groepsrisico in beeld worden gebracht. Uiteindelijk wordt er op gewezen dat het advies er op is gericht om de veiligheidssituatie te optimaliseren. De brandweer geeft dan ook geen antwoord op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is. De beantwoording van die vraag is aan de bestuurders. Wel heeft de brandweer een aantal concrete adviezen geformuleerd:

- de plaatsgebonden risicocontouren van 10-6 (LPG-tankstation) verwerken op de plankaart en in de voorschriften);
- de toename van de personendichtheid zoveel mogelijk te beperken, denk aan verlaging van de bebouwingspercentages en de bouwhoogtes;
- afspraken te maken over de vulmomenten van LPG en deze in de plantoelichting te beschrijven;
- geen verkeersbelemmerende maatregelen op te nemen op de aanrijroutes van de hulpverlening;
- het groepsrisico voor AVEK BV te laten berekenen en te verantwoorden.

Verder wordt aanbevolen om in de milieubeheervergunning van het LPG-tankstation afspraken te maken over de vulmomenten van LPG en over kleine blusmiddelen die gebruiksklaar zijn tijdens het lossen van LPG.

Tevens wordt aanbevolen een aanvalsplan voor AVEK op te stellen. Dit is ook in het BRZO inspectierapport van april 2006 aanbevolen.

.....

■
Afsluitend wordt aanbevolen gemeentelijk een beleidsvisie Externe Veiligheid op te stellen, waardoor in de toekomst wordt voorkomen dat er per aanvraag anders wordt omgegaan met de verantwoording van het groepsrisico. Verwezen wordt naar het 'Fries Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid' waarin middels een project aandacht wordt besteed aan het opstellen van een gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid.

Reactie:

De toelichting is naar aanleiding van de reactie en uitgebreide toelichting van de Brandweer Fryslân aangescherpt. De risicocontouren zijn op de plankaart en in de voorschriften verwerkt. In de toelichting is tevens het groepsrisico van AVEK BV verantwoord. De overige opmerkingen heeft de gemeente ter harte genomen en waar nodig is inmiddels actie ondernomen of zal op korte termijn actie worden ondernomen. De gemeente is verder van mening dat het bestemmingsplan niet het geschikte instrument is om zaken als het maken van afspraken over vulmomenten, het opstellen van een aanvalsplan voor AVEK BV en het al dan niet aanbrengen van verkeersbelemmerende maatregelen te regelen. In het kader van voorliggend bestemmingsplan zullen ook geen uitspraken (kunnen) worden gedaan over de aanbeveling om gemeentelijk een beleidsvisie op te stellen. Vanzelfsprekend worden de uitkomsten van het project met belangstelling tegemoet gezien.

Ad. 11. Gemeente Grootegast

De gemeente Grootegast plaatst een tweetal kanttekeningen.

De eerste opmerking heeft betrekking op het toestaan van zogenaamde categorie 4 bedrijven waarvoor een afstandsnorm van minimaal 200 meter ten opzichte van woningen van derden in acht moet worden genomen. Binnen deze zonering bevinden zich op het grondgebied van de gemeente Grootegast een tweetal panden. Het pand aan de Scheiding 4 (Westerdwardsreed 4?) heeft dan wel een agrarische bedrijfsbestemming maar is niet langer als zodanig in gebruik. Verder is aan de Provinciale weg 1 te Opende het hoveniersbedrijf van de heer Elzinga gevestigd. Dit pand heeft een woonbestemming. De hoveniersactiviteiten zijn in dit plan aangemerkt als nevenactiviteit bij de woonbestemming.

Reactie:

Wij zien geen aanleiding om het ontwerp-bestemmingsplan aan te passen. In het plan zal de herziene handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' worden verwerkt. Wanneer we kijken naar de omgevingstypen die in de richtlijn worden genoemd dan zijn wij van

.....

■
mening dat het hier - gelet op de aanwezigheid van de provinciale weg de Scheiding en het feit dat het perceel Westerdwarsreed agrarisch is bestemd en aan de Provinciale weg 1 tevens een hoveniersbedrijf is gevestigd - gaat om het omgevingstype gemengd gebied. De richtafstand bedraagt in dat geval 100 meter. In casu bedraagt de kortste afstand 120 meter waardoor aan de handreiking wordt voldaan.

De tweede opmerking heeft betrekking op de wijzigingsbevoegdheid nabij de rotonde aan de Scheiding. Het gebied kent een wijzigingsbevoegdheid op grond waarvan categorie 2 bedrijvigheid is toegestaan waarbij een afstand van 100 meter in acht moet worden genomen. De woning aan de Provinciale weg 1 te Opende komt in dat geval in de zonering te liggen. Verzocht wordt om de gevolgen van de zonering voor de betreffende panden nader te onderzoeken en eventueel het plan hierop aan te passen.

Reactie:

Deze opmerking berust op een misverstand. De letteraanduiding II binnen de wijzigingsbevoegdheid verwijst niet naar 'bedrijven categorie 1, 2 en 3 met zone 100m' maar naar 'wijzigingsbevoegdheid II' die is opgenomen in de bestemming 'Agrarische Doeleinden'. Op grond van deze bevoegdheid kan de bestemming van de gronden - onder voorwaarden - worden gewijzigd ten behoeve van de vestiging van een representatief kantoorpand. Bedrijvigheid is op grond van de voorschriften ter plaatse niet toegestaan.

Ad 12. Commissie van Overleg

De Commissie van Overleg heeft bij brief van 18 januari 2007 op het voorontwerp-bestemmingsplan gereageerd. De Commissie heeft met betrekking tot het plan een aantal opmerkingen geformuleerd. Om het 'gewicht' van deze opmerkingen aan te geven is de categorie-indeling gehanteerd zoals die is omschreven in de provinciale Handreiking Gemeentelijke Plannen 2000.

Categorie 2 - Overleg- / discussiepunten

Wijzigingsbevoegdheid agrarische doeleinden

Bij de wijzigingsbevoegdheid van agrarische doeleinden naar 'bedrijfsdoeleinden' dient te worden vermeld dat na wijziging artikel 5 van toepassing is. Verder wordt aangegeven dat met het oog op de te houden onderzoeken artikel 11 lid 7 niet van toepassing kan worden verklaard op beide wijzigingsbevoegdheden. Verder is de commissie van mening dat bij de wijzigingsbevoegdheden een criterium moet worden opgenomen dat aan het BEVI moet worden getoetst.

.....

■

Reactie:

De voorschriften zijn naar aanleiding van deze opmerking aangepast. Gelet op de zich voortdurend wijzigende inzichten is het niet mogelijk om nu reeds de betreffende onderzoeken uit te voeren. Ook hebben dergelijke onderzoeken vaak een beperkte 'houdbaarheid'. Dit neemt niet weg dat wij te zijner tijd serieus aandacht zullen besteden aan dergelijke aspecten. Het is niet aan de gemeente om te bepalen of artikel 11 lid 7 al dan niet van toepassing kan worden verklaard.

Wijzigingsbevoegdheid naar kantoren

Ten aanzien van de wijzigingsbevoegdheid voor de kantoorlocatie is in de voorschriften geregeld dat de oppervlakte van het bouwperceel niet meer dan 1200 m² mag bedragen. Gezien de toegestane bouwhoogte kan in twee bouwlagen worden gebouwd. Dit overstijgt het op grond van het streekplan Fryslân toegestane maximum van 1200 m² bvo. Een 'footprint' van 1200 m² acht de CvO in dit geval te ruim. De CvO is van mening dat criteria moeten worden opgenomen waaruit blijkt dat het gaat om bedrijven die passen naar aard en schaal. Verder dient het te gaan om lokaal passende bedrijven. De ontwikkeling van grootschalige bedrijfsverzamelgebouwen acht de CvO niet gewenst. In de voorschriften dient de maatvoering dan ook te worden aangepast.

Reactie:

De voorschriften zijn op dit punt aangepast. Ten hoogste een kantoor met een bvo van 1200 m² zal worden toegestaan.

Externe veiligheid

Alvorens het plan kan worden vastgesteld dient voor de 3 BEVI-inrichtingen de effectafstand, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico te zijn bepaald. Daarnaast is de CvO van mening dat in beeld moet worden gebracht wat aan ontwikkelingen binnen de effectstanden mogelijk is rekening houdend met de bestaande BEVI-inrichtingen op het bedrijventerrein. Dit dient tot uitdrukking te komen in de voorschriften.

Reactie:

Opgemerkt moet worden dat het hier om een conserverend plan gaat en dat de realisatie van kwetsbare objecten niet mogelijk wordt gemaakt. Op het moment dat een bedrijfswoning (beperkt kwetsbaar) zal worden gerealiseerd moet aandacht aan het aspect externe veiligheid worden besteed. Uitbreiding van bestaande bedrijven is moeilijk te prognosticeren maar moet binnen de dynamiek van een bedrijventerrein mogelijk blijven. Mede naar aanleiding van de opmerkingen van de Brandweer Fryslân is de toelichting

.....

■
aangescherpt. Voorzover dit noodzakelijk wordt geacht heeft één en ander een doorvertaling gekregen in de voorschriften en op de plankaart.

LPG - tankstation

De locaties van het vulpunt, afleverzuil en reservoir en de risicocontouren van het LPG - tankstation aan de Koartwâld zijn niet op de plankaart aangegeven. Verzocht wordt om dit alsnog te doen.

Reactie:

De plankaart is op dit onderdeel aangepast.

Zonering

Binnen de zone BI wordt een afstand van 50 meter aangehouden. Deze afstand wordt niet overal gehaald. De CvO stelt voor categorie 1 en 2 bedrijven bij recht en categorie 3 bij vrijstelling toe te staan. Bestaande categorie 3 bedrijven kunnen worden vastgelegd. Indien wordt vastgehouden aan de huidige systematiek dan dient dit nader te worden gemotiveerd.

Reactie:

De voorschriften zijn naar aanleiding van deze opmerking aangepast. Categorie 3.1 bedrijven zijn niet langer bij recht toegestaan.

Aan de oostzijde geldt een afstand van 200m tot woningen. Deze afstand wordt richting de woning aan de Westerdwarsreed 4 niet gehaald. Hoewel het gaat om verspreide bebouwing mag voor de factor geluid geen stap terug (naar 100m) worden gedaan. Voorgesteld wordt om rond deze woning een cirkel van 200 meter aan te houden en voor categorie 4 bedrijven een vrijstelling op te nemen. Bestaande categorie 4 bedrijven kunnen worden vastgelegd.

Reactie:

Zie onze reactie naar aanleiding van de opmerking van de gemeente Grootegast onder 11.

Categorie 3 - kwaliteitspunten

Detailhandel

Bij de bestemming bedrijfsdoeleinden is een vrijstelling opgenomen ten behoeve van detailhandel in volumineuze goederen, bouwmarkten en detailhandel in meubelen en woninginrichtingsartikelen. De CvO verzoekt om aan te geven wat er al aan detailhandel zit in Surhuisterveen en wat er aan detailhandel nog noodzakelijk is. Wanneer de gemeente van mening is dat ook ruimte moet worden

.....

geboden voor detailhandel in meubelen en woninginrichtingsartikelen dan dient een maximaal aantal m2 te worden vastgelegd. Bij de vrijstelling moet ook aandacht zijn voor het 'aard en schaal' principe. Ook moet gemotiveerd worden waar gekozen wordt voor perifere detailhandel op een bedrijventerrein.

Reactie:

In de door Droogh, Trommelen en Broekhuis opgestelde toekomstvisie voor het centrum van Surhuisterveen van 22 juli 2004 wordt vestiging van dergelijke vormen van detailhandel op perifere locaties niet als een bedreiging voor het centrumgebied gezien. Combinatiebezoek met andere winkels vindt nauwelijks plaats waardoor dergelijke detailhandelsvestigingen ook prima solitair functioneren. Bij de toepassing van de vrijstelling zal de gemeente vanzelfsprekend kritisch kijken naar de noodzaak (qua volumineuze aard van de goederen, gevaar en hinder of bevoorrading) van vestiging van de detailhandelsvestiging buiten het centrumgebied. Ook zullen de voorzieningen een regionaal karakter moeten hebben. Het plan is naar aanleiding van deze opmerking aangepast.

Historische grenslijn

Ten aanzien van de historische grenslijn tussen beide provincies, gevormd door het riviertje De Lauwers, is opgemerkt dat de herkenbaarheid van dit historisch-geografisch element bewaard dient te blijven. Dit aspect zou volgens de commissie ook moeten worden opgenomen in de randvoorwaarden bij wijzigingsbevoegdheid II in artikel 6.

Reactie:

In de voorschriften is reeds bepaald (artikel 6 lid 5 onder b.4) dat sprake dient te zijn van een 'goede landschappelijke inpassing'. In de toelichting (5.4) is dit verder toegelicht waarbij nadrukkelijk op de cultuurhistorische waarde van het riviertje De Lauwers is gewezen. Het opnemen van aanvullende randvoorwaarden wordt niet noodzakelijk geacht.

Provinciale weg

Vanaf de provinciale weg N358 is een beheerzone van 20 meter uit de grens van de weg van toepassing. Doel van deze zone is om te voorkomen dat onomkeerbare zaken mogelijke toekomstige wegreconstructies in de weg staan. Binnen deze zone is in de bestemming agrarische doeleinden een wijzigingsbevoegdheid (II) opgenomen. Bij nieuwe ontwikkelingen zal vooraf overleg plaats moeten vinden met de afdeling Verkeer en Vervoer van de provincie. Verzocht wordt om hier rekening mee te houden.

■

Reactie:

In de voorschriften is bepaald dat er vanwege de beheerzone vanuit de provinciale weg N358 met de wegbeheerder wordt overlegd.

Nutsdoeleinden

In artikel 10 Nutsdoeleinden staat aangegeven dat de gronden zijn bestemd voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van openbaar nut, zoals bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de gasvoorziening. Het is de CvO niet duidelijk welke activiteiten daar wel en niet mogen plaatsvinden. Geadviseerd wordt om hier iets uitgebreider op in te gaan.

Reactie

De inrichting in Surhuisterveen is bestemd voor het produceren van aardgas. Hiervoor is in het verleden reeds een put geboord (SHV-1) die niet is aangesloten. De NAM heeft concrete plannen om deze put in productie te nemen. In de toelichting is hier aandacht aan besteed.

Algemene vrijstellingsbevoegdheid

In de algemene vrijstellingsbevoegdheid onder b staat dat het profiel van wegen kan worden aangepast. Dit is juridisch niet juist. Een aanpassing van het profiel kan alleen bij wijziging.

Reactie

Het gaat hier niet om het wijzigen van een bestemming maar om het verlenen van een vrijstelling voor kleine aanpassingen die met het oog op de verkeersveiligheid en/of intensiteit noodzakelijk zijn. Het gaat dan om een kleine aanpassing die niet volledig binnen de bestemming Verkeersdoeleinden of de bestemming Verkeers- en verblijfsdoeleinden past. Met deze vrijstelling zou ten behoeve van deze wegaanleg bijvoorbeeld vrijstelling van de bepalingen van de bestemming Bedrijfsdoeleinden, Groenvoorziening of Water kunnen worden verleend. Deze regeling maakt onderdeel uit van de standaardaanbevelingen voor de kaart en voorschriften van het digitaal uitwisselbare bestemmingsplan 'Op de digitale leest' van het NIROV en is in onze meest recente (en goedgekeurde) bestemmingsplannen terug te vinden. De gemeente acht het niet noodzakelijk om het plan op dit onderdeel aan te passen.

.....

■

Bijlagen

.....

■

Bijlage 1: Overzicht aanwezige bedrijven

.....

Naam inrichting	Straat bezoekadres	Hnr. bezoekadres	Postcode bezoekadres	Plaats bezoekadres	Type inrichting Omschrijving	SBI-code	Grootste afstand
Janijko Stienstra S.	Dalweg	11	9231 HW	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	5153	50 m
NED/COAT	Dalweg	14	9231 HW	SURHUISTERVEEN	METAALOPPERVLAKTE BEHANDELINGSBEDRIJF NEG	2851	100 m
Auto Rinsma	Dalweg	15	9231 HW	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	501	30 m
Dratec Vonkverspaning	Dalweg	19	9231 HX	SURHUISTERVEEN	METAALPRODUKTENFABRIEK NEG	281	100 m
S.B. van der Wal	Dalweg	2	9231 HX	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	501	30 m
Dam Kl. van	Dalweg	4	9231 HX	SURHUISTERVEEN	AMvB WOON-EN VERBLIJFSGEBOUWEN	8512	10 m
Kloezen-De Boer, V.O.F.	Dalweg	5	9231 HW	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6024	100 m
Poel de P.	Dalweg	6 8	9231 HX	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	514	30 m
Dalhout Talant	Dalweg	9	9231 HW	SURHUISTERVEEN	AMvB BOUW- EN HOUTBEDRIJVEN	203	100 m
Jager/De Vries, Bouwbedrijf	Dalweg	7	9231 HW	SURHUISTERVEEN	OVERIGE HOUTWARENFABRIEK <50KW	203	100 m
Creavisie	Dalweg	7 b	9231 HW	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	262	50 m
Caparis NV	Grensweg	10	9231 HV	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	0141.1	10 m
Hovinga B.V.	Grensweg	12 - 14	9231 HV	SURHUISTERVEEN	DAKDEKKERSBEDRIJF	45	50 m
Vrieswijk, V.O.F.	Grensweg	19	9231 HT	SURHUISTERVEEN	MACHINEVERHUURBEDRIJF	713	50 m
Poelman, T.	Grensweg	21 - 23	9231 HT	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	501	30 m
Zijlstra, Bouwbedrijf F.	Grensweg	3	9231 HT	SURHUISTERVEEN	AMvB BOUW- EN HOUTBEDRIJVEN	203	100 m
Kamminga Holding B.V.	Grensweg	4 - 6	9231 HV	SURHUISTERVEEN	SLACHTHUIS, SLACHTERIJ	151	100 m
Van Kammen, Fa. A.	Grensweg	7	9231 HT	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	501	30 m
N.N.A.B BV	Koartwald	6 A	9231 HV	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	505	100 m
HBD Bouwgroep	Lauwersweg	1	9231 GR	SURHUISTERVEEN	AMvB BOUW- EN HOUTBEDRIJVEN	45	100 m
M.M.B. V.O.F.	Lauwersweg	10	9231 GR	SURHUISTERVEEN	HANDGEREEDSCHAPPENFABRIEK	29	100 m
Netwerk VSP B.V.	Lauwersweg	16	9231 GR	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6024	100 m
Vos logistic	Lauwersweg	7	9231 GR	SURHUISTERVEEN	GOEDERENWEGVERVOER NEG	6024	100 m
Vos	Lauwersweg	7	9231 GR	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6024	100 m
E.O.G.S.	Lauwersweg	8	9231 GR	SURHUISTERVEEN	HANDGEREEDSCHAPPENFABRIEK	29	100 m
Netwerk VSP	Lauwersweg	14-16	9231 HV	SURHUISTERVEEN	OVERIGE INDUSTRIE NEG	641	30 m
Waterschap Lauwerswouden	Lauwersweg	5	9231 GR	SURHUISTERVEEN	REPARATIEBEDRIJF VOOR LANDBOUWMACHINES	14	50 m
Smecon	Meander	1	9231 DB	SURHUISTERVEEN	SMEDERIJ/LASINRICHTING/BANKWERKERIJ	284	100 m
Kingma, Transportbedrijf	Meander	11	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6024	100 m
Kooistra autoschadebedrijf	Meander	15 - 17	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	501	30 m
Lasmotec VOF	Meander	18	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6024	100 m
Lasmotec V.O.F.	Meander	19	9231 DB	SURHUISTERVEEN	METAALPRODUKTENFABRIEK NEG	29	100 m
Mode voor ouderen Van der Meer	Meander	20	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6312	50 m

Naam inrichting	Straat bezoekadres	Hnr. bezoekadres	Postcode bezoekadres	Plaats bezoekadres	Type inrichting Omschrijving	SBI-code	Grootste afstand
Siemensma B.V.	Meander	21	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB BOUW- EN HOUTBEDRIJVEN	45	100 m
B&R	Meander	24	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	281	100 m
Huisman Catering Service	Meander	26	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	5552	30 m
onbekend	Meander	28	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6312	50 m
Hitachi	Meander	3	9231 DB	SURHUISTERVEEN	MACHINEREPARATIEBEDRIJF NEG	29	100 m
Bedrijven Centrum Achtkarspelen BCA	Meander	30	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB WOON-EN VERBLIJFSGEBOUWEN	74	10 m
Van der Wijk, J.G.	Meander	34	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	641	30 m
Tankstation "Meander"	Meander	36	9231 DB	SURHUISTERVEEN	Besluit tankstations milieubeheer	505	30 m
Land B.V., Interieurbouw	Meander	4	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB BOUW- EN HOUTBEDRIJVEN	361	100 m
Shared Parts Services	Meander	5	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB DETAILHANDEL EN AMBACHTSBEDRIJVEN	52	30 m
Demolition Tools	Meander	7	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	713	50 m
Veen, B. van der Veen	Meander	9	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB BOUW- EN HOUTBEDRIJVEN	45	100 m
Duobouw B.V.	Meander	9 a	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB BOUW- EN HOUTBEDRIJVEN	45	100 m
Altied Strak	Meander	9 a	9231 DB	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6312	50 m
Poelman R	Molenweg	10	9231 HS	SURHUISTERVEEN	AMvB DETAILHANDEL EN AMBACHTSBEDRIJVEN	5153	50 m
De Poel Import	Molenweg	10 A	9231 HS	SURHUISTERVEEN	GROOTHANDEL NEG	6312	50 m
AVEK International B.V.	Molenweg	2	9231 HS	SURHUISTERVEEN	KUNSTSTOFVERWERKENDE FABRIEK (MET FENOLHARS)	252	300 m
Ploegh, A.	Molenweg	4	9231 HS	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	501	30 m
Dalstra busondernemeing	Molenweg	6	9231 HS	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6023	100 m
Meijer, Mindert	Molenweg	6 A	9231 HS	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6322	10 m
De Vries, H.	Molenweg	6 B	9231 HS	SURHUISTERVEEN	AMvB INRICHTINGEN VOOR MOTORVOERTUIGEN	501	30 m
Oegema Int. Transport B.V.	Molenweg	8	9231 HS	SURHUISTERVEEN	AMvB OPSLAG EN TRANSPORTBEDRIJVEN	6024	100 m

■

Bijlage 2: Luchtkwaliteit

.....

Gebruiker	M. Mosterman
Bedrijf	BugelHajema Adviseurs
Gemeente/Plaats	Leeuwarden

Plaats	Straatnaam	X [m]	Y [m]	Intensiteit [mvt/etm]	Fractie licht	Fractie middel zwaar	Fractie zwaar	Fractie autobus	Aantal parkeer- bewegingen	Snelheidstype	Wegtype	Bomenfactor	Afstand tot wegas [m]
Surhuisterveen	N358	208500	577500	11634	0,75	0,21	0,04	0	0	Buitenweg	3a	1,25	5

Gebruiker	M. Mosterman
Bedrijf	BugelHajema Adviseurs
Gemeente/Plaats	Leeuwarden

Jaartal	2004
Meteorologische conditie	Gepasseerd jaar

Legenda:

Geen overschrijding
Overschrijding grenswaarde
Overschrijding plandrempe

Schalingsfactor emissiefactoren

Personenauto's	1
Middelzwaar vervoer	1
Zwaar verkeer	1
Autobusverkeer	1

Plaats	Straatnaam	NO2 [µg/m³]				PM10 [µg/m³]				Benzeen [µg/m³]		SO2 [µg/m³]			CO [µg/m³]		BaP [ng/m³]	
		Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen grenswaar de	# Overschrij dingen plandrempe l	Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen grenswaar de	# Overschrij dingen plandrempe l	Jaargemid delde	Jm achtergron d	Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen 24 uursgemid delde	98- Percentiel 8h	98- Percentiel achtergron d	Jaargemid delde	Jm achtergron d
Surhuisterveen	N358	38	15	0	0	31	25	33	22	1	1	2	1	0	657	412	0,4	0,3

Gebruiker	M. Mosterman
Bedrijf	BugelHajema Adviseurs
Gemeente/Plaats	Leeuwarden

Jaartal	2010
Meteorologische conditie	Meerjarige meteorologie

Legenda:

Geen overschrijding
Overschrijding grenswaarde
Overschrijding plandrempe

Schalingsfactor emissiefactoren

Personenauto's	1
Middelzwaar vervoer	1
Zwaar verkeer	1
Autobusverkeer	1

Plaats	Straatnaam	NO2 [µg/m³]				PM10 [µg/m³]				Benzeen [µg/m³]		SO2 [µg/m³]			CO [µg/m³]		BaP [ng/m³]	
		Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen grenswaar de	# Overschrij dingen plandrempe l	Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen grenswaar de	# Overschrij dingen plandrempe l	Jaargemid delde	Jm achtergron d	Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen 24 uursgemid delde	98- Percentiel 8h	98- Percentiel achtergron d	Jaargemid delde	Jm achtergron d
Surhuisterveen	N358	30	13	0	0	28	24	19	19	1	1	2	1	0	526	412	0,5	0,3

Gebruiker	M. Mosterman
Bedrijf	BugelHajema Adviseurs
Gemeente/Plaats	Leeuwarden

Jaartal	2015
Meteorologische conditie	Meerjarige meteorologie

Legenda:

Geen overschrijding
Overschrijding grenswaarde
Overschrijding plandrempe

Schalingsfactor emissiefactoren

Personenauto's	1
Middelzwaar vervoer	1
Zwaar verkeer	1
Autobusverkeer	1

		NO2 [µg/m³]				PM10 [µg/m³]				Benzeen [µg/m³]		SO2 [µg/m³]			CO [µg/m³]		BaP [ng/m³]	
Plaats	Straatnaam	Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen grenswaar de	# Overschrij dingen plandrempe l	Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen grenswaar de	# Overschrij dingen plandrempe l	Jaargemid delde	Jm achtergron d	Jaargemid delde	Jm achtergron d	# Overschrij dingen 24 uursgemid delde	98- Percentiel 8h	98- Percentiel achtergron d	Jaargemid delde	Jm achtergron d
Surhuisterveen	N358	26	13	0	0	27	24	13	13	1	1	1	1	0	506	412	0,4	0,3

■

Bijlage 3: Inspraak- en overlegreacties

.....

A.K. Sietzema
Koartwâld 6
9231 HZ Surhuisterveen

Gemeente Achtkarspelen	
ingekomen d.d.	
29 NOV 2006	
No. 001353	Afd. EPB
☐ B. en W.	

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
Van de Gemeente Achtkarspelen
Postbus 2
9285 ZV Buitenpost

Bericht ontvangst d.d.

Betreft: Reactie Bestemmingsplan De Lauwers

Surhuisterveen, 27 november 2006

Geacht College,

Op 22 november 2006 is mij inzage verleend in het voorontwerp bestemmingsplan "Surhuisterveen – De Lauwers".

Omdat ik hierin belanghebbende ben als bewoner/eigenaar van de woning Koartwâld 6 te Surhuisterveen, richt ik mij tot u met het volgende betreffende dit bestemmingsplan.

- De woning met tuin op het adres Koartwâld 6 te Surhuisterveen, is in dit voorontwerp opgenomen met als bestemming "bedrijfsdoeleinden".
- De woning Molenweg 12, heeft in dit bestemmingsplan de bestemming "woondoeleinden".
- De bestemming voor Koartwâld 6 komt niet overeen met de huidige situatie. Deze woning wordt al sinds 1982 door ons bewoond zonder dat daarin een bedrijf was gevestigd, ook de bewoners daarvoor hadden geen bedrijf. Daarbij komt dat deze woning bij de aankoop onder Surhuizum viel.
- Bovendien heb ik niet de intentie om een bedrijf te starten.

Om problemen te voorkomen stel ik voor de bestemming van de woning met tuin op het adres Koartwâld 6 te Surhuisterveen te wijzigen in "woondoeleinden", zoals ook met de woning Molenweg 12, waarin ook geen bedrijf is gevestigd, is gedaan.

Voor wat de voorgestelde molenbiotoop betreft wil ik het volgende nog even bij U onder de aandacht brengen:

- In het voorontwerp bestemmingsplan "Surhuisterveen – De Lauwers" is artikel 12 als aanvullende bepaling opgenomen. Hierin wordt ondermeer bebouwing met een hoogte van meer dan 6 meter niet toegestaan, voor wat betreft het gearceerde deel dit conform de door de Vereniging de Hollandse Molen opgestelde richtlijnen. Ik weet dat de gemeente

bij het verlenen van vergunningen voor nieuwbouw ook deze richtlijnen hanteert. Echter de bomen op gemeente grond direct nabij de molen, op de situatie tekeningen omschreven als bos hebben een hoogte van meer dan 10 meter.

Hierom stel ik voor de bestemming bos in het voorontwerp bestemmingsplan te schrappen. Bovendien doet een goed voorbeeld goed volgen.

Uw reactie tegemoet ziende verblijf ik,
Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by a horizontal line.

A.K. Sietzema

Gemeente Achtkarspelen
Ingekomen d.d.
24 OKT 2006
No. Afd. RPB
☐ B. en W.



Gemeente Achtkarspelen
T.a.v. de heer/mevrouw M.F.C. van Deutekom
Afdeling Ruimte, Team Plannen en Beleid
Postbus 2
9285 ZV BUITENPOST

Vitens Fryslân
Snekertrekweg 61
8912 AA Leeuwarden
Postbus 400
8901 BE Leeuwarden
Telefoon (058) 294 55 94
Fax (058) 294 53 00
www.vitens.nl

Behandeld door	dhr. O. Veenstra	Datum	23 oktober 2006
Doorkiesnummer	(058) 294 52 67	Uw kenmerk	d.d. 12 oktober 2006
Ons kenmerk	2006/4340 DIS-O/avdk	Email	otto.veenstra@vitens.nl
Onderwerp	Voorontwerp bestemmingsplan Surhuisterveen - De Lauwers		

Geachte heer/mevrouw Van Deutekom,

Hierbij danken wij u voor de toezending van het voorontwerp bestemmingsplan Surhuisterveen - De Lauwers.

Na inventarisatie van het plan blijkt dat in het aangegeven gebied distributieleidingen van ons bedrijf liggen.

Wij verzoeken u bij de definitieve invulling van het plan rekening te houden met de aanwezigheid van deze leidingen en voor eventuele aanleg van nieuwe leidingen een nutsstrook te creëren in de vorm van een trottoir of een grasstrook. De grasstrook dient vrij te worden gehouden van bomen en/of diepwortelende struiken en voor de nutsstrook dient een breedte te worden aangehouden van tenminste 1,80 meter.

Voor de goede orde doen wij u hierbij toekomen onze leidingbeheerkaarten 2075-57700, 2075-57725, 2075-57750, 208-5765, 208-5770 en 208-5775 waarop in geel de grens van het bestemmingsplan is aangegeven.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en danken u alvast voor uw medewerking.

Met vriendelijke groet,

ing. J.J. Groen
manager Distributie

Bijlagen 6 leidingbeheerkaarten



Gemeente Achtkarspelen
afdeling Ruimte, team Plannen en Beleid
Postbus 2
9285 ZV Buitenpost

Gemeente Achtkarspelen	
ingekomen d.d.	
12 DEC 2006	
No.	Afd. RPB.
☐ B. en W.	

Uw ref:

Onze ref: EP200612203215
LSEP-E-L(LL)

Doorkiesnr: 0592-363451

11 december 2006

Onderwerp: Zienswijze voorontwerp-bestemmingsplan "Surhuisterveen – De Lauwers

Geachte heer/mevrouw ,

In het kader van het vooroverleg zoals bepaald in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening willen wij bij deze reageren op het aan ons toegezonden voorontwerp-bestemmingsplan "Surhuisterveen – De Lauwers.

Binnen voornoemd bestemmingsplan bevindt zich op de plankaart in blauw aangegeven met de aanduiding ND(nutsdoeleinden) onze gaslocatie Surhuisterveen.

Het ligt in de bedoeling medio 2008 deze locatie in productie te nemen, waarbij op het locatieterrein productiefaciliteiten zullen worden geplaatst, die de max. hoogte van 6 m. niet te boven zullen gaan.

Hoewel een gaswinningslocatie niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen(BEVI) valt hebben wij met het Ministerie van Economische zaken afgesproken onze activiteiten hieraan wel te toetsen. Een eerste vooronderzoek (wij produceren hier nog niet) heeft ons geleerd dat de 10-6 risico-contour tijdens productie wel buiten het hekwerk van de locatieterrein komt te liggen.

Echter zoals het nu lijkt bevinden zich er geen kwetsbare objecten binnen de berekende contour.

Wij willen u echter verzoeken hier nog op terug te mogen komen voor een nader overleg.

Omdat zoals vermeldt de locatie nog niet in productie is willen wij u toch verzoeken rekening te willen houden dat voor de gaswinning enige geluidsruimte wordt gereserveerd.

Voor de oprichtingsvergunningaanvraag in het kader van de Wet milieubeheer moet nog een geluidsprognose worden opgesteld en zoals nu gepland zal dit in de tweede helft van 2007 plaatsvinden.

Wij mogen u verzoeken voornoemde opmerkingen te willen mee nemen in het vooroverleg en zodra meer gedetailleerde informatie wordt gewenst contact op te nemen met ondergetekende via bovenstaand doorkiesnummer.

Inmiddels verblijven wij,

hoogachtend,

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.

E.J. Rotman
afd. Vergunningen en Grondzaken

1 Beschrijving van aard, indeling en uitvoering van de inrichting

Onderhavig document betreft Bijlage 1 behorend bij de aanvraag voor een vergunning zoals bedoeld in art. 8.1 lid a en c van de Wet milieubeheer voor het oprichten en in werking hebben van de gasproductielocatie Surhuisterveen (SHV) van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (NAM).

De inrichting Surhuisterveen is bestemd voor het produceren van aardgas. In het verleden is hiervoor al put SHV-1 geboord maar niet aangesloten. Om optimaal rendement te halen uit de kleine gasvelden is NAM voornemens om deze put in productie te nemen.

Er wordt gebruik gemaakt van een op een skid geplaatste (dus verplaatsbare) productie-eenheid. Het geproduceerde gas wordt door middel van een ondergrondse natgastransportleiding onbehandeld afgevoerd naar de gasbehandelingsinstallatie Opende-Oost waar het gas in overeenstemming wordt gebracht met de specificaties die door de Gasterra b.v. zijn vastgesteld.

Op het puttenterrein zijn verder twee injectie-skids voor anticorrosievloeistof voorzien. Het puttenterrein is voorzien van een gotensysteem en een hemelwaterbak.

De inrichting Surhuisterveen is gelegen in het gebied van de winningsvergunning "Tietjerksteradeel" in de gemeente Achtkarspelen, provincie Friesland, op het perceel kadastraal bekend gemeente Surhuizum, sectie B, nummer 8023.

De dichtstbijzijnde woonbebouwing is gelegen op een afstand van ca. 110 m vanaf het hekwerk van de inrichting. De inrichting gaat deel uit maken van het bestemmingsplan (industriële bestemming) Surhuisterveen – De Lauwers.

De inrichting is bereikbaar via de openbare weg, Dalweg en wordt ontsloten door middel van een separate toegangsweg.

6.3.3

Locatiespecifieke maatregelen en voorzieningen

Het ontwerp van de inrichting en de bedrijfsvoering zijn erop gericht bodemverontreiniging te voorkomen. De productie-unit is voorzien van een eigen hemelwater- en olie-opvangvoorziening. Eventueel gemorste vloeistoffen tijdens operationele- en onderhoudsactiviteiten worden hierin opgevangen. Deze bak wordt periodiek gelegeerd met een vacuümtruck.

In de beheersfase voorkomt preventief onderhoud aan de installatie emissies naar de bodem.

De anticorrosie- en methanolinjectie-units zijn ook voorzien van een opvangvoorziening, tevens zijn de tanks dubbelwandig uitgevoerd. Eventuele lekstoffen worden indien nodig afgevoerd.

De bodem- en grondwaterkwaliteit wordt gecontroleerd door middel van een monitoringsysteem, bestaande uit peilbuizen die regelmatig bemonsterd worden.

Dit geheel van voorzieningen en maatregelen leidt bij toepassing van de in de NRB opgenomen Bodemrisico Checklist (BRCL) tot een aanvaardbaar bodemrisico (A*) voor de locatie en een verwaarloosbaar risico (A) voor de productie-unit.

6.4

Geluid

De NAM-locatie Surhuisterveen is gelegen op het industrieterrein 'De Lauwers' in Surhuisterveen. De dichtst bij de inrichting gelegen woning is gelegen op het industrieterrein. Voor een woning gelegen op een niet gezoneerd industrieterrein wordt een streefwaarde van 55 dB(A) geluidsbelasting (etmaalwaarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) gehanteerd. Aan die streefwaarde wordt voldaan.

Voor woningen buiten het industrieterrein, woningen in de woonkern van Surhuisterveen, ligt de gebiedstypering 'rustige woonwijk' het meest voor de hand. Voor deze gebiedstypering is een richtwaarde gesteld van 45 dB(A) geluidsbelasting ter plaatse van de woonbebouwing. Ook aan deze waarde wordt voldaan.

In appendix 3 is de gestileerde 50 dB(A) contour weergegeven.

Er is geen hinder te verwachten van transporten van en naar de inrichting.

Ten gevolge van kortstondige bijzondere werkzaamheden gedurende een korte productietest van de put, kan tijdelijk een verhoogde geluidsproductie ontstaan. Deze werkzaamheden zullen dan ook bij voorkeur op werkdagen en in de dagperiode worden uitgevoerd.

6.5

Geur

Tijdens normale productieomstandigheden wordt buiten de inrichting geen geurhinder verwacht.

6.6

Energie

Bij het ontwerp van de installatie is rekening gehouden met een zo laag mogelijk energieverbruik. Op de locatie wordt uitsluitend elektrische energie toegepast. Deze wordt voornamelijk aangewend voor

10

Veiligheid

10.1

Externe veiligheid

De locatie is ingericht en wordt onderhouden conform de daarvoor geldende mijnbouwvoorschriften.

In het kader van het 'Besluit externe veiligheid van inrichtingen' (Bevi), is een berekening uitgevoerd met betrekking tot het plaatsgebonden risico bij grote ongevallen.

De 10^{-6} /jaar (externe) risicocontour van de locatie Surhuisterveen met één producerende put is weergegeven in appendix 4

Binnen deze contour zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten vanuit de omgeving permanent aanwezig.

10.2

Brandbeveiliging

Het ontwerp van de installatie is erop gericht brand en explosies te voorkomen. Dit wordt gerealiseerd doordat de elektrische installaties zodanig ontworpen, ingericht, aangelegd, onderhouden en gekenmerkt zijn, dat een veilig gebruik van elektriciteit zo goed mogelijk is gewaarborgd. Hiertoe zijn de nodige voorzieningen en beschermingsmiddelen aangebracht, waaronder beveiligings-, meet-, controle- en signaleringstoestellen alsmede aarders, schakelaars, scheiders en contactdozen. Daarbij is rekening gehouden met bijzondere eisen die kunnen voortkomen uit de wijze van gebruik, de gebruiksomstandigheden en de te verwachten uitwendige invloeden. In de elektrische installatie zijn doeltreffende maatregelen genomen tegen het gevaar van brand, ontploffing, directe en indirecte aanraking en te dichte nadering.

Ter verdere voorkoming en bestrijding van brand zijn voldoende passende brandbestrijdingsmiddelen aanwezig. De niet-automatische brandbestrijdingsmiddelen zijn gemakkelijk bereikbaar en gemakkelijk te bedienen.

De aantallen en typen blusmiddelen worden aangegeven op de veiligheidsplattegrondtekening. De plattegrondtekening zal aanwezig zijn in de E- en I-ruimte van de productie-unit.

De put en de productie-unit zijn voorzien van een doodpompaansluiting zodat in geval van blow-out met behulp van een mobiele pomp vanaf een veilige afstand zware vloeistof de put in kan worden gepompt zodat de productie van gas door de put wordt gestopt.

10.3

Calamiteitenbestrijding

Het brandbestrijdings- en calamiteitenplan wordt in overleg met de plaatselijke brandweer vastgelegd.

10.4

Procesbeveiliging

De locatie Surhuisterveen is een onbemande installatie. Voor SHV-1 is voor de beveiliging tegen overdruk gekozen voor een High Integrity Pressure Protection System (HIPPS) in plaats van conventionele beveiligingsmethode met drukventielen.

Door het gebruik van HIPPS kan in geval van processtoringen afblazen en fakkelen van grote hoeveelheden gas worden voorkomen, waardoor emissies als gevolg van deze processtoringen aanzienlijk worden beperkt.

De werking van HIPPS berust op het voorkomen van overdruk in gedeeltes van de installatie door zeer snelle positieve isolatie van de bron die de overdruk veroorzaakt. In elke strategische leiding worden twee identieke drukbeveiligingen geplaatst. Deze staan in serie en zijn onafhankelijk van elkaar. Een drukbeveiliging bestaat uit een afsluiter aangestuurd door een zeer betrouwbaar uitgevoerde drukmeting. Deze zeer snel sluitende HIPPS kleppen (sluitingstijd binnen enkele seconden) treden pas inwerking, wanneer de druk is opgelopen tot de signaleringsdruk van het systeem. Het ontwerp van de installatie is zodanig, dat binnen de sluitingstijd van de HIPPS kleppen de druk niet zal oplopen tot de maximaal toelaatbare druk (110 % van de ontwerpdruk), doordat de bron die de overdruk veroorzaakt positief wordt geïsoleerd.

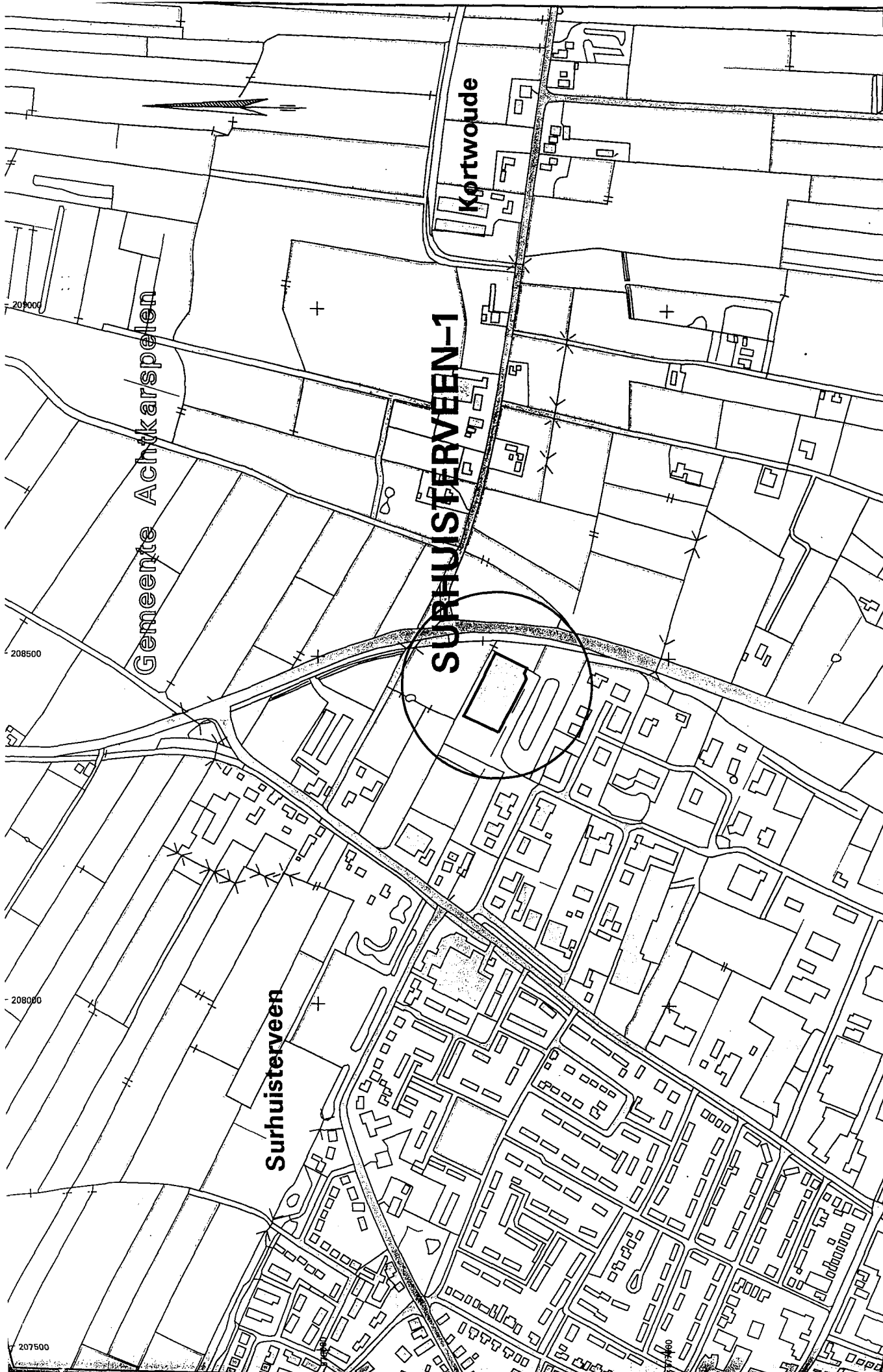
De gasput wordt onder normale bedrijfsomstandigheden door ondergrondse en bovengrondse hydraulische veiligheidsafsluiters open gehouden.

Indien de installatie afgesloten wordt of wanneer er vooralarmen afgaan, wordt via een semafoon een code gestuurd naar de dienstdoende operator. Deze meldingen worden ook met behulp van een datatelemetrie, een draadloos GPRS aan de centrale post (ACC) doorgegeven. Vanuit deze locatie, die 24 uur per dag bemand is, kan de installatie worden ingesloten.

10.5

Terreinbeveiliging

De buitengrens van de locatie is voorzien van een afrastering van minimaal 2,20 meter hoog. De afrastering is voorzien van vluchtpoorten, die ook als zodanig zijn aangegeven door middel van herkenningsplaatjes. Deze vluchtpoorten kunnen zonder sleutel alleen van binnen uit worden geopend. Op het hekwerk is eveneens de richting van de dichtstbijzijnde vluchtweg aangegeven.



— = GESTYLEERDE 50 dB(A) GELUIDBELASTINGSCONTOUR TIJDENS PRODUCEREN



NAM
Projectie systeem: RD
Ellipsen: Beest (RD)
Datum: Amsterdam





NEDERLANDSE AARDOLIE MAATSCHAPPIJ

RISICOCONTOUR

LOCATIE SURHUISTERVEEN

t.b.v. VERGUNNINGSAANVRAAG Wm

Schaal 1 : 5000

Datum : 30-01-2006

Tekeningnr.: EP20070326368300

Laatste wijziging : 21-03-2007

Appendix 4

NAM

Projectie systeem: RD

Ellipsische Beugel 1941

Gebruik: Aardolietank

= PLAATSGEBONDEN RISICO-CONTOUR
VAN 10⁻⁶/JAAR



BRANDWEER

Fryslân

Gemeente Achtkarspelen

ingekomen d.d.

01 DEC 2006

No.

Afd.

☐ B. en W.

RPB



Aan het college van burgemeester en wethouders van
de gemeente Achtkarspelen
J. van der Heide
Postbus 2
9285 ZV BUITENPOST

Postbus 88
8900 AB LEEUWARDEN
Aldlânsdyk 11
8934 AA LEEUWARDEN
Tel. (058) 299 66 99
Fax (058) 299 66 90
www.brandweefryslan.nl
info@brandweefryslan.nl
BTW-nummer: NL 8076.20.105.B01
Banknummer: 028.50.83.368

Datum	29 november 2006	Behandeld door	Reinoud Scheres
Onze referentie	630	Doorkiesnummer	(058) 299 66 73
Uw referentie	-	E-mail	r.scheres@brandweefryslan.nl
Uw brief van	12 oktober 2006	Bijlagen	2: toelichting en stappenplan GR
Onderwerp	Advies voorontwerp bestemmingsplan Surhuisterveen - De Lauwers met betrekking tot de externe veiligheid		

Geacht college van burgemeester en wethouders,

U heeft op 12 oktober 2006 aan Brandweer Noordoost Fryslân advies gevraagd met betrekking tot het voorontwerp-bestemmingsplan "Surhuisterveen - De Lauwers". Deze adviesaanvraag is op 6 november 2006 door Brandweer Noordoost Fryslân aan Brandweer Fryslân ter advisering aangeboden. Ingevolge artikel 13 lid 3 van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) dient het bevoegd gezag het bestuur van de regionale brandweer (in dit geval Brandweer Fryslân) in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Dit in relatie tot het voorontwerp-bestemmingsplan "Surhuisterveen - De Lauwers".

In deze brief wordt het advies van Brandweer Fryslân weergegeven. De daaronder liggende argumentatie en uitleg kunt u terugvinden in de bijgevoegde toelichting op dit advies. Het advies heeft betrekking op een mogelijke incidenten met betrekking tot drie verschillende activiteiten. Bij deze adviesaanvraag hebben we het voorontwerp-bestemmingsplan "Surhuisterveen - De Lauwers" ontvangen. Later hebben we op aanvraag de QRA (kwantitatieve risicoanalyse) van AVEK BV ontvangen.

De risicovolle activiteiten in het plangebied zijn:

- AVEK international BV (BRZO);
- De Poel BV (Ammoniak);
- Garage Reitsma (LPG tankstation).

De risico-ontvangers zijn bewoners en werknemers binnen een straal van 300 meter vanaf het LPG-vulpunt en volgens de QRA binnen 94 meter (1% letaliteitsgrens, ook wel invloedsgebied) vanaf het vulpunt van toluen (TDI) bij AVEK. Het schadegebied "gewond" (zie Schadescenarioboek, 1994) behorende bij de ammoniakkoelinstallatie van De Poel ligt op ongeveer 170 meter.



Scenario's behorende bij de risicovolle activiteiten

LPG tankstation

BLEVE (zie bijgevoegde toelichting):

Binnen de 35 kW/m² contour zal iedereen overlijden, ongeacht beschermende maatregelen zoals kleding of het verblijf binnen een gebouw. Dat wil zeggen dat, ongeacht de aard van de bescherming, de kans op overlijden 1 is. In tabel 2 van de toelichting is de grootte van deze straal in de tweede kolom weergegeven (respectievelijk 150, 128 en 96 meter). Daarbuiten neemt de kans af, afhankelijk van de aard van de bescherming, tegen de (kortdurende) warmtestraling. De 1%-letaliteitsgrens ligt op ongeveer 300 meter.

Gaswolkontbranding:

De effectafstanden van een gaswolkexplosie zijn kleiner dan bij een BLEVE. Dat betekent dat bij een incident waarbij een gaswolkexplosie ontstaat er waarschijnlijk minder doden en gewonden zullen vallen. Maar zoals eerder genoemd, dient vanuit het BEVI te worden uitgegaan van een BLEVE als maatgevend scenario, gezien het invloedsgebied. Toch dient ook bekend te zijn dat er andere scenario's zijn zoals een gaswolkexplosie, die waarschijnlijker kunnen zijn dan een BLEVE. Ook hier dient men op voorbereid te zijn. Het gebied waarbinnen gewonden kunnen vallen bevindt zich op 25 meter in het meest gunstige geval en 150 meter in het meest ongunstige geval.

Ammoniakoelinstallatie

Uitstroom van ammoniak door lekken/scheuren van een leiding:

Door de lage hoeveelheid uitstroming van ammoniak en de korte blootstellingsduur van omwonenden aan de ammoniak zal er hoogstwaarschijnlijk geen sprake zijn van dodelijk slachtoffers door een incident met ammoniak. Wel kunnen ogen en luchtwegen geïrriteerd raken. Om dit tegen te gaan dienen omwonenden te worden gewaarschuwd om binnen te blijven en ramen en deuren te sluiten. Uit tabel 5 (hoofdstuk 2.1.2 van de toelichting) is af te lezen dat tot een afstand van 400 meter aanwezigen dienen te worden gewaarschuwd. Tot een afstand van zeker 170 meter dienen personen binnenshuis te blijven en ramen en deuren te sluiten.

BRZO bedrijf AVEK

Instantaan falen van een tank met TDI:

Het invloedsgebied van AVEK reikt tot buiten de terreingrens van de inrichting. Er kunnen slachtoffers vallen onder bewoners in de directe omgeving van het inrichting. Voor het aantal potentiële slachtoffers wordt verwezen naar hoofdstuk 2.2 van de toelichting, voor de bestrijdbaarheid van een mogelijk incident wordt verwezen naar hoofdstuk 2.4 van diezelfde toelichting.

Groepsrisico

LPG tankstation

Vanuit de Milieuadviesdienst Noord-Friesland, Brandweer Fryslân en het Centrum voor Externe Veiligheid (CEV) van het RIVM wordt aangeraden de groepsrisicoberekening van LPG tankstation te maken volgens het door het CEV opgestelde stappenplan. Dit is een globale, maar betrouwbare berekening van het groepsrisico. In de toelichting is deze berekening uitgevoerd. In dit geval geeft de berekening aan dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft. Het wil echter niet zeggen dat het groepsrisico in relatie tot een ruimtelijke situatie of ontwikkeling acceptabel is of niet. Het is uiteindelijk aan het bevoegd gezag om te oordelen of het groepsrisico wel of niet aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke kosten en baten.

Ammoniakoelinstallatie

Vanuit het BEVI wordt aangegeven dat er geen invloedsgebied is voor deze ammoniakoelinstallatie, waardoor er geen sprake is van een groepsrisico.



BRANDWEER

Fryslân



BRZO inrichting AVEK

Er is nog geen groepsrisicoberekening uitgevoerd voor dit bedrijf. Dit is nodig om het groepsrisico te kunnen verantwoorden. Het groepsrisico dient te worden verantwoord alvorens het bestemmingsplan kan worden vastgesteld en goedgekeurd. In eerste oogopslag lijkt het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde te blijven, gezien het relatief kleine invloedsgebied (94 meter) en het lage aantal personen (36 personen: ongeveer 15 woningen).

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid van personen rondom de risicovolle activiteiten wordt voldoende geacht. Om dit niveau te behouden dient ervoor gezorgd te worden dat functies waar verminderd zelfredzame personen kunnen verblijven worden uitgesloten in het bestemmingsplan.

Bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid van incidenten is over het algemeen voldoende. Er is voldoende bluswater aanwezig voor een eerste snelle inzet. Wanneer de LPG tankwagen of de tankwagen met TDI (bij AVEK) lange tijd moet worden gekoeld is meer capaciteit nodig en dient het secundaire bluswater te worden aangesproken. Het secundaire bluswater is op grotere afstand aanwezig (300 meter vanaf LPG tankstation en ongeveer 1000 meter vanaf AVEK) en er moet ander materieel, bijvoorbeeld een pomp, worden aangesproken, waardoor het meer tijd kost om dit in te kunnen zetten. Voor het LPG tankstation betekent dit dat het ongeveer 45 minuten duurt. Dit is over het algemeen te lang om een BLEVE te voorkomen. Het is zaak ervoor te zorgen dat de brandweer binnen 15 minuten na ontstaan van de brand kan blussen. Kan dit niet, dan zal een BLEVE waarschijnlijk niet voorkomen worden en dient de omgeving in een straal van minimaal 300 meter te worden ontruimd. Bij AVEK zal het nog langer duren voordat het secundaire bluswater kan worden gebruikt, aangezien de afstand tot de secundaire bluswatervoorziening groter is en er waarschijnlijk extra materieel naast een pomp uit omliggende gemeenten nodig is. Het ontruimingsgebied rond AVEK ligt op ongeveer 100 meter.

Het is dus zeer belangrijk dat de brandweer snel wordt gealarmeerd. Er is op dit moment geen rampbestrijdingsplan voor AVEK aanwezig. Dit is ook niet verplicht. In het inspectierapport BRZO van april 2006 wordt een aanvalsplan aanbevolen. Ook dit is momenteel niet aanwezig.

Om een eerste brand bij het LPG tankstation te bestrijden kan ervoor worden gezorgd dat kleine blusmiddelen gebruiksklaar zijn tijdens het lossen van LPG. Bij snel handelen kan erger (bijvoorbeeld een BLEVE) worden voorkomen. Mocht het voorkomen van een BLEVE niet mogelijk zijn, dan dient er in elk geval voor te worden gezorgd dat personen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation tijdig worden gealarmeerd en kunnen vluchten naar een veilige locatie. Daarnaast kan worden afgesproken met de pomphouder dat LPG wordt gevuld op een tijdstip dat er zo weinig mogelijk personen binnen het invloedsgebied aanwezig zijn, zo kan bijvoorbeeld rekening worden gehouden met werktijden.

Advies

In deze brief wordt het advies van Brandweer Fryslân weergegeven. Het gaat in dit advies concreet om voorstellen om de veiligheids situatie te optimaliseren en niet om de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is. In de toelichting behorende bij dit advies (zie de bijlage) zijn alle constatering en aanbevelingen uitgewerkt. Het is uiteindelijk aan het bevoegd gezag om te oordelen of het groepsrisico wel of niet aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om een bestuurlijke afweging van de veiligheidsrisico's tegen de maatschappelijke kosten en baten.



BRANDWEER

Fryslân



Brandweer Fryslân adviseert om,

in het bestemmingsplan:

- de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} (LPG-tankstation) aan te geven voor zover deze binnen het plangebied vallen en deze te benoemen in de voorschriften;
- de toename van de personendichtheid zoveel mogelijk te beperken. Denk daarbij aan verlaging van de bebouwingspercentages en de bouwhoogtes;
- afspraken te maken over de vulmomenten van LPG (bijvoorbeeld buiten of juist binnen werktijd) en beschrijf deze afspraken in de toelichting van het bestemmingsplan;
- geen verkeersbelemmerende maatregelen op te nemen op de aanrijroutes van de hulpverlening (brandweer en ambulance);
- Het groepsrisico voor AVEK BV te laten berekenen en vervolgens te verantwoorden.

in de milieuvergunning van het LPG-tankstation:

- afspraken te maken over de vulmomenten van LPG, bijvoorbeeld buiten werktijd;
- te zorgen dat kleine blusmiddelen gebruiksklaar zijn tijdens het lossen van LPG.

Daarnaast wordt aanbevolen een aanvalsplan voor AVEK op te stellen. Dit is ook in het BRZO inspectierapport van april 2006 aanbevolen.

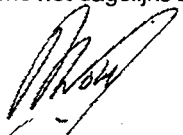
Tot slot wordt aanbevolen gemeentelijk een beleidsvisie externe veiligheid op te stellen, waardoor in de toekomst wordt voorkomen dat er per aanvraag anders wordt omgegaan met de verantwoording van het groepsrisico. In het 'Fries Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid' wordt middels een project aandacht besteed aan het opstellen van een gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de heer R.J.M. Scheres van de afdeling Risicobeheersing, te bereiken via (058) 299 66 73.

Een afschrift van deze brief zenden wij ter kennisneming aan de Provincie Fryslân en de commandant van Brandweer Noordoost Fryslân.

Ik ga er vanuit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Brandweer Fryslân,



drs. A. Wold
hoofd afdeling Risicobeheersing a.i.

**Toelichting op het advies van
Brandweer Fryslân**
met betrekking tot de externe veiligheid in
relatie tot het bestemmingsplan Surhuisterveen
De Lauwers

drs. RJM Scheres

1. Inleiding

Het betreft een advies in relatie tot het groepsrisico. Bij het groepsrisico wordt uitgegaan van een oriëntatiewaarde. Dat betekent dat er goed gemotiveerd van afgeweken kan worden. Het gaat in dit geval over de verantwoording van het groepsrisico veroorzaakt door drie verschillende activiteiten, te weten:

- AVEK international BV (BRZO)
- De Poel BV (Ammoniak)
- Garage Reitsma (LPG tankstation)

1.1. De achtergrond

Met de vaststelling van het BEVI is het bevoegd gezag verplicht gesteld het bestuur van de regionale brandweer als adviseur te betrekken bij ruimtelijke besluiten op grond van artikel 13, lid 3. De adviestaak voor de regionale brandweer is tot stand gekomen vanwege haar expertise op het gebied van fysieke veiligheidsrisico's en haar rol in de rampenbestrijding. De rampenbestrijding is een multidisciplinaire aangelegenheid waarbij van alle betrokken partners wordt verwacht dat ze zich zo goed mogelijk voorbereiden op zware ongevallen en rampen. In de wet is vastgelegd dat de regionale brandweer de voorbereiding op de rampenbestrijding coördineert. Om goed toegerust te zijn op deze taak is een sterke proactieve, preventieve en preparatieve adviesfunctie van de brandweer noodzakelijk. Op deze wijze komt het advies van de regionale brandweer de kwaliteit en volledigheid van de onderbouwing en afweging van een bestuurlijk besluit nadrukkelijk ten goede.

1.2. De aanvraag

Brandweer Fryslân is de vraag gesteld een advies te geven over het groepsrisico dat veroorzaakt wordt door drie verschillende activiteiten (zie hoofdstuk 1). Dit advies is gevraagd in verband met de actualisering van het voorontwerp-bestedingsplan "Surhuisterveen De Lauwers", ten behoeve van het overleg ex artikel 10 Bro.

1.3. De opbouw van het advies

De regionale brandweer (Brandweer Fryslân) adviseert over het groepsrisico, de mogelijkheden tot risicovermindering, de mogelijkheden om de omvang en de effecten van de ramp te bestrijden en ten aanzien van zelfredzaamheid. Om hierover te adviseren wordt als eerste een beschrijving gegeven van de situatie zoals deze op dit moment is. Vervolgens worden de veranderingen aangegeven. Dit heeft met name betrekking op de risicoveroorzaker(s) als de risico-ontvanger(s). *De aspecten waar het advies op steunt zijn: scenario's, groepsrisico, zelfredzaamheid*

- druk- en hittebelasting ten gevolge van een BLEVE;
- gaswolkontbranding.

BLEVE

Een reservoir kan bezwijken en indien het vrijkomende gas direct ontstoken wordt, vindt een zogeheten BLEVE plaats. Er kan dan een vuurbol ontstaan met een doorsnede van meer dan honderd meter. Dit gaat gepaard met een enorme stralingswarmte. Het blijkt dat tussen het begin van een brand en een BLEVE ongeveer 10 tot 30 minuten liggen, afhankelijk van de inhoud van de tank (zie ook tabel 1).

Verder bestaat nog de mogelijkheid dat bij het bezwijken van het reservoir delen ervan worden weggeslingerd. Tot op honderden meters kan er schade en gevaar ontstaan. Er is niets te voorspellen over de richting en de afstand waarover de brokstukken zich verplaatsen, maar er wordt een trefkans van 1% geacht tot op 300 meter vanaf het centrum van de BLEVE (Arcadis, 2005).

Tijd (min.)	Incidentontwikkeling	Hulpverlening	Zelfredzaamheid
T=0	Brand bij tankwagen	Ontdekkingstijd	Ontdekkingstijd
T=1	Ontwikkelingstijd	Meldtijd	Alarmeringstijd
T=2		Opkomsttijd	
T=3			
T=4			
T=5			
T=6			
T=7			
T=8		Inzettijd	
T=9			
T=10			
T=11			
T=12			
T=13			
T=14			
T=15		Redtijd/ blustijd	
T=16			
T=17			
T=18			
T=19			
T=20			
T=xx			
T=25			

Tabel 1: Voorbeeld normatief incidentverloop bij een BLEVE van een LPG-tankwagen (Externe Veiligheid Noord-Brabant, 2005).

De schade die een BLEVE met zich meebrengt, wordt voor een groot deel bepaald door de optredende warmtestraling. Bij een BLEVE van een tank ontstaat een vuurbol met een straal van 100 meter. Binnen de vuurbol wordt 100% letaliteit verondersteld, oftewel iedereen binnen die vuurbol komt te overlijden. Ook zullen gebouwen binnen die straal onherstelbaar verwoest zijn. Daarnaast onderscheidt men afstanden waarin tweede- en derdegraads brandwonden mogelijk zijn en koelen noodzakelijk is in verband met secundaire branden.

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de verschillende effectafstanden bij een volledig gevulde tankwagen, een $\frac{3}{4}$ gevulde en een $\frac{1}{4}$ gevulde tankwagen. De afstanden gelden vanaf de LPG-tankwagen.

Ligt het vulpunt op grotere afstand dan de toetsingsafstand uit tabel 3a?				BLEVE kans
LPG afleverzuil	benzine afleverzuil	Opstelplaats tankauto	gebouw	
-	-	-	-	$2 \cdot 10^{-6}$ /jaar (situatie 1, 2 of 3)
+	-	-	-	
-	+	-	-	
-	-	+	-	
-	+	+	-	
+	-	+	-	
+	+	-	-	
-	-	-	+	$1 \cdot 10^{-6}$ /jaar (situatie 4, 5 of 6)
-	+	-	+	
+	+	+	-	$8 \cdot 10^{-7}$ /jaar (situatie 7, 8 of 9)
-	-	+	+	
+	-	-	+	$6 \cdot 10^{-7}$ /jaar (situatie 10, 11 of 12)
-	+	+	+	
+	+	-	+	$4 \cdot 10^{-7}$ /jaar (situatie 13, 14 of 15)
+	-	+	+	
+	+	+	+	$2 \cdot 10^{-7}$ /jaar (situatie 16, 17 of 18)

Tabel 3b: Afleiding BLEVE kans t.g.v. omgevingsbrand. NB: Ja = +. Nee = -.

c) Mechanische inslag

De kans op een BLEVE t.g.v. een mechanische inslag is afhankelijk van de locatie waar de tankauto tijdens de verlading staat opgesteld (zie tabel 3c).

Opstelplaats tankauto	BLEVE kans
Geïsoleerde opstelplaats waarbij een aanrijding van opzij tegen de leidingkast niet aannemelijk wordt geacht (ook niet met lage snelheid)	$2,5 \cdot 10^{-9}$ /jaar
Opstelplaats op een (wegrij)strook naast een weg waarbij de toegestane snelheid GROTER is dan 70 km/uur bedraagt	$2,3 \cdot 10^{-7}$ /jaar
Overige situaties	$4,8 \cdot 10^{-8}$ /jaar

Tabel 3c: Afleiding BLEVE kans t.g.v. mechanische inslag

Maatregelen zoals in tabellen 3a t/m 3c worden genoemd kunnen een positieve bijdrage leveren aan het verkleinen van de kans op een BLEVE.

Wanneer de kans op een BLEVE dusdanig klein wordt zal de waarschijnlijkheid ervan ook afnemen en zal meer rekening moeten worden gehouden met een ander scenario namelijk **gaswolkontbranding**.

scenario waarbij op grote afstand de gaswolkexplosie ontstaat niet erg waarschijnlijk.

Conclusies scenario's LPG tankstation

BLEVE

Binnen de 35 kW/m² contour zal iedereen overlijden, ongeacht beschermende maatregelen zoals kleding of het verblijf binnen een gebouw. Dat wil zeggen dat, ongeacht de aard van de bescherming, de kans op overlijden 1 is. In tabel 2 is de grootte van deze straal in de tweede kolom weergegeven (respectievelijk 150, 128 en 96 meter). Daarbuiten neemt de kans af, afhankelijk van de aard van de bescherming, tegen de (kortdurende) warmtestraling. De 1%-letaliteitsgrens ligt op ongeveer 300 meter.

Om te voorkomen dat een BLEVE ontstaat zijn een aantal maatregelen mogelijk. In tabel 3a t/m 3c staat aangegeven op welke manier de kans op een BLEVE wordt verkleind. Daarnaast is de LPG-branche zelf bezig met het ontwikkelen van maatregelen die ervoor kunnen zorgen dat de kans op een incident nog kleiner wordt (zie convenant LPG-autogas, 2005). Hierbij gaat het om de volgende twee maatregelen:

1. het toepassen van een verbeterde vulslang op LPG-tankwagens;
2. Het aanbrengen van een hittewerende coating op alle LPG-tankwagens.

Na invoering van de veiligheidsmaatregelen zal blijken wat de kans op het ontstaan van een BLEVE is. Wanneer deze dermate klein is. Zal een gaswolkexplosie een waarschijnlijker scenario zijn. Echter wordt vanuit het BEVI standaard aangegeven dat een verantwoording van het groepsrisico geldt binnen een straal van 150 meter vanaf het LPG-vulpunt. Wanneer kan worden aangegeven dat een kans op een BLEVE bijna verwaarloosbaar is en waarom, kan dit natuurlijk wel worden meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico.

Gaswolkontbranding

De effectafstanden van een gaswolkexplosie zijn kleiner dan bij een BLEVE. Dat betekent dat bij een incident waarbij een gaswolkexplosie ontstaat er waarschijnlijk minder doden en gewonden zullen vallen. Maar zoals eerder genoemd, dient vanuit het BEVI te worden uitgegaan van een BLEVE als maatgevend scenario, gezien het invloedsgebied. Toch dient ook bekend te zijn dat er andere scenario's zijn zoals een gaswolkexplosie, die waarschijnlijker kunnen zijn dan een BLEVE. Ook hier dient men op voorbereid te zijn. Het gebied waarbinnen gewonden kunnen vallen bevindt zich op 25 meter in het meest gunstige geval en 150 meter in het meest ongunstige geval.

2.1.2 Lekkage van ammoniakkoelinstallatie De Poel BV

De ammoniakkoelinstallatie van De Poel BV heeft een inhoud van 800 kilogram ammoniak. Volgens het schadescenarioboek (TNO, 1994) valt deze installatie onder categorie I (< 10³ kg). De shadeafstanden (in meters) behorende bij intoxicatie zijn in onderstaande tabel weergegeven.

2.2, voor de bestrijdbaarheid van een mogelijk incident wordt verwezen naar hoofdstuk 2.4.

2.2. Groepsrisico

2.2.1 Nulsituatie en uitgangssituatie

De nulsituatie en de uitgangssituatie is hetzelfde, omdat het een actualiseringsplan betreft.

2.2.2 Invloedsgebied en effectafstand

LPG tankstation

Het invloedsgebied van een LPG-tankstation is vastgesteld op een straal van 150 meter vanaf het LPG-vulpunt. Met de berekening van het groepsrisico wordt uitgegaan van het aantal personen dat zich daarin bevindt. De 1% letaliteitsgrens van LPG is echter veel groter, namelijk zo'n 300 meter. Tot ongeveer 300 meter kunnen nog dodelijke slachtoffers vallen.

Ammoniakoelinstallatie

Het invloedsgebied behorende bij de inrichting (800 kg ammoniak, type I installatie) is volgende het BEVI 0 meter. Dat betekent dat er geen groepsrisicoberekening voor de inrichting hoeft te worden gemaakt en daarbij ook geen verantwoording van het groepsrisico hoeft worden afgelegd.

BRZO-bedrijf AVEK BV

De 1% letaliteitsgrens (invloedsgebied) ligt volgens de QRA op 94 meter. De plaatsgebonden risicocontour van 10^{-8} ligt op 35 meter en ligt voornamelijk op het eigen terrein van AVEK. Er is geen groepsrisicoberekening uitgevoerd voor dit bedrijf. Alvorens het bestemmingsplan vastgesteld kan worden, dient echter een verantwoording van het groepsrisico te worden gedaan. Dit kan alleen wanneer bekend is hoe hoog het groepsrisico is. Het groepsrisico wordt berekend vanaf de risicovolle activiteit tot aan de grens van het invloedsgebied. In dit geval ligt die grens op 94 meter. In eerste oogopslag lijkt de orientatiewaarde van het groepsrisico niet te worden overschreden gezien het relatief kleine invloedsgebied en kleine aantal woningen (ongeveer 15) dat zich binnen dat invloedsgebied bevindt. De kans op een incident dat leidt tot de effectafstand van 94 meter lijkt zeer klein, aangezien er in de risicoberekening (DCMR, 2006) wordt uitgegaan van 15 tankautolossingen van TDI per jaar en een lostijd van 45 minuten per keer. De tankauto zal dan ongeveer 12 uur per jaar op het terrein aanwezig zijn.

Personendichtheden

LPG-tankstation

Omdat er binnen de PR-contour van 10^{-5} per jaar bebouwing aanwezig is, moet het groepsrisico worden berekend tussen de PR 10^{-5} contour en het invloedsgebied. Is er geen bebouwing aanwezig binnen de PR 10^{-5} contour, dan wordt het groepsrisico berekend vanaf de PR 10^{-6} contour.

In de "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico" (www.groepsrisico.nl) is een vereenvoudigde manier aangegeven om het groepsrisico te berekenen. Het is echter gebleken dat ten eerste de toepassing van de tabel voor verblijfstijdcorrectie

Wanneer de werkelijke personendichtheid per hectare groter is dan de personendichtheid uit stap 1 van het stappenplan groepsrisicoberekening LPG tankstations (RIVM, 2005), dan moeten ook de stappen 2 en 3 van het stappenplan worden doorlopen. Is dit niet het geval, dan wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico zeker niet overschreden. In dit geval wordt de oriëntatiewaarde niet overschreden, aangezien de werkelijk personendichtheid lager is (6) dan de maximale personendichtheid (9) (zie tabel 7). De stappen 2 en 3 uit het stappenplan hoeven niet te worden doorlopen.

2.2.3 Conclusies groepsrisico

LPG tankstation

Bovenstaande berekening is een globale berekening van het groepsrisico. In dit geval geeft de berekening aan dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft. Het wil echter niet zeggen dat het groepsrisico in relatie tot een ruimtelijke situatie of ontwikkeling acceptabel is of niet. Het is uiteindelijk aan het bevoegd gezag om te oordelen of het groepsrisico wel of niet aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke kosten en baten.

Ammoniakoelinstallatie

Vanuit het BEVI wordt aangegeven dat er geen invloedsgebied is voor deze ammoniakoelinstallatie, waardoor er geen sprake is van een groepsrisico.

BRZO inrichting AVEK

Er is nog geen groepsrisicoberekening uitgevoerd voor dit bedrijf. Dit is nodig om het groepsrisico te kunnen verantwoorden. Het groepsrisico dient te worden verantwoord alvorens het bestemmingsplan kan worden vastgesteld en goedgekeurd. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt waarschijnlijk niet overschreden, gezien het relatief kleine invloedsgebied en de lage personendichtheid.

2.3. Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Dit kan door schuilen en indien nog mogelijk, vluchten uit het bedreigde gebied (zie ook tabel 4). De zelfredzaamheid moet in het kader van de verantwoordingsplicht worden beoordeeld.

vermogen hebben. Hiervan wordt verwacht dat ze voldoende zelfredzaam zijn. Toch verdient deze locatie extra aandacht tijdens een incident bij AVEK.

2.3.1 Conclusie zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid van personen rondom de risicovolle activiteiten wordt voldoende geacht. Om dit niveau te behouden dient ervoor gezorgd te worden dat functies waar verminderd zelfredzame personen kunnen verblijven worden uitgesloten in het bestemmingsplan.

2.4. Bestrijdbaarheid

Mogelijkheden voor de hulpverlening:

	Mogelijkheden	Scenario BLEVE		Effectief +/-
1	Bronbestrijding	koelen mits snel gestart	koeling min. 40 m ³ / uur	+
2	Effectbestrijding	geen effectieve bestrijding direct effect (te snel) bestrijding secundaire branden		+/-
3	Dosisreductie	ramen en deuren open; schuilen		+
4	Blootgesteldenreductie	afzetten: ontruimen mits ruime vooraankondiging		+
5	Slachtofferreductie	longschade, brandwonden		+

Tabel 10: mogelijkheden voor de hulpverlening

3. Conclusies, aanbevelingen en advies

3.1. Conclusies

Scenario's

Conclusies scenario's LPG tankstation

BLEVE

Binnen de 35 kW/m² contour zal iedereen overlijden, ongeacht beschermende maatregelen zoals kleding of het verblijf binnen een gebouw. Dat wil zeggen dat, ongeacht de aard van de bescherming, de kans op overlijden 1 is. In tabel 2 is de grootte van deze straal in de tweede kolom weergegeven (respectievelijk 150, 128 en 96 meter). Daarbuiten neemt de kans af, afhankelijk van de aard van de bescherming, tegen de (kortdurende) warmtestraling. De 1%-letaliteitsgrens ligt op ongeveer 300 meter.

Om te voorkomen dat een BLEVE ontstaat zijn een aantal maatregelen mogelijk. In tabel 3a t/m 3c staat aangegeven op welke manier de kans op een BLEVE wordt verkleind. Daarnaast is de LPG-branche zelf bezig met het ontwikkelen van maatregelen die ervoor kunnen zorgen dat de kans op een incident nog kleiner wordt (zie convenant LPG-autogas, 2005). Hierbij gaat het om de volgende twee maatregelen:

3. het toepassen van een verbeterde vulslang op LPG-tankwagens;
4. Het aanbrengen van een hittewerende coating op alle LPG-tankwagens.

Na invoering van de veiligheidsmaatregelen zal blijken wat de kans op het ontstaan van een BLEVE is. Wanneer deze dermate klein is. Zal een gaswolkexplosie een waarschijnlijker scenario zijn. Echter wordt vanuit het BEVI standaard aangegeven dat een verantwoording van het groepsrisico geldt binnen een straal van 150 meter vanaf het LPG-vulpunt. Wanneer kan worden aangegeven dat een kans op een BLEVE bijna verwaarloosbaar is en waarom, kan dit natuurlijk wel worden meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico.

Gaswolkontbranding

De effectafstanden van een gaswolkexplosie zijn kleiner dan bij een BLEVE. Dat betekent dat bij een incident waarbij een gaswolkexplosie ontstaat er waarschijnlijk minder doden en gewonden zullen vallen. Maar zoals eerder genoemd, dient vanuit het BEVI te worden uitgegaan van een BLEVE als maatgevend scenario, gezien het invloedsgebied. Toch dient ook bekend te zijn dat er andere scenario's zijn zoals een gaswolkexplosie, die waarschijnlijker kan zijn dan een BLEVE. Ook hier dient men op voorbereid te zijn. Het gebied waarbinnen gewonden kunnen vallen bevindt zich op 25 meter in meest gunstige geval en 150 meter in meest ongunstige geval.

Conclusie scenario ammoniak

Door de relatief lage hoeveelheid uitstroming van ammoniak en de korte blootstellingsduur van omwonenden aan de ammoniak zal er hoogstwaarschijnlijk geen sprake zijn van dodelijk slachtoffers door een incident met ammoniak. Wel

om dit in te kunnen zetten. Voor het LPG tankstation betekent dit dat het ongeveer 45 minuten duurt. Dit is over het algemeen te lang om een BLEVE te voorkomen. Het is dus zaak ervoor te zorgen dat de brandweer binnen 15 minuten na ontstaan van de brand kan blussen. Kan dit niet, dan zal een BLEVE waarschijnlijk niet voorkomen worden en dient de omgeving in een straal van minimaal 300 meter te worden ontruimd. Bij AVEK zal het nog langer duren voordat het secundair bluswater kan worden gebruikt, aangezien de afstand tot de secundaire bluswatervoorziening groter is en er waarschijnlijk materieel uit omliggende gemeenten nodig is. Het ontruimingsgebied rond AVEK ligt op ongeveer 100 meter. Het is dus zeer belangrijk dat de brandweer snel wordt gealarmeerd. Er is op dit moment geen rampbestrijdingsplan voor AVEK aanwezig. Dit is ook niet verplicht. In het inspectierapport BRZO van april 2006 wordt een aanvalsplan aangeraden. Ook dit is momenteel niet aanwezig.

3.2. Aanbevelingen

	Optimaliseringsmogelijkheden t.a.v.	Risico	Aanbevelingen ter optimalisering
1	Scenario's	2.1	Maatregelen LPG tankstation.
2	Groepsrisico	2.2	het groepsrisico voor AVEK dient te worden verantwoord, alvorens het bestemmingsplan kan worden goedgekeurd en vastgesteld.
3	Zelfredzaamheid	2.3	Functies voor verminderd zelfredzame personen uitsluiten in bestemmingsplan
4	Bestrijdbaarheid	2.4	- Snelle alarmering brandweer - Aanvalsplan voor AVEK

3.3. Advies

Brandweer Fryslân adviseert om:

in het bestemmingsplan:

- de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} (LPG-tankstation) aan te geven voor zover deze binnen het plangebied vallen en deze te benoemen in de voorschriften;
- de toename van de personendichtheid zoveel mogelijk te beperken. Denk daarbij aan verlaging van de bebouwingspercentages en de bouwhoogtes;
- afspraken te maken over de vulmomenten van LPG (bijvoorbeeld buiten of juist binnen werktijd) en beschrijf deze afspraken in de toelichting van het bestemmingsplan;
- geen verkeersbelemmerende maatregelen op te nemen op de aanrijroutes van de hulpverlening (brandweer en ambulance);
- Het groepsrisico voor AVEK BV te laten berekenen en vervolgens te verantwoorden.

in de milieuvergunning van het LPG-tankstation:

- afspraken te maken over de vulmomenten van LPG, bijvoorbeeld buiten werktijd;
- te zorgen dat kleine blusmiddelen gebruiksklaar zijn tijdens het lossen van LPG.

4. Bronnen

- Arcadis (2005) i.o.v. Provincie Noord-Brabant. *Externe veiligheid langs transportassen, studie naar bouwkundige voorzieningen*;
- AVIV (2006) i.o.v. Gemeente Tytsjerksteradiel. *Diverse Risicoanalyses van de LPG tankstations in de gemeente Tytsjerksteradiel*;
- DCMR (2006). *QRA AVEK International BV Surhuisterveen*
- Externe Veiligheid Noord-Brabant (2005). *Handleiding adviestaak brandweer Bevi - Wet op de Ruimtelijke Ordening*;
- Oberijé, N. & R. Van den Brand (2005). *Maatregelen Zelfredzaamheid, NIBRA*;
- Oranjewoud (2004) i.o.v. VROM en BZK. *Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico*;
- VROM (2005). *convenant LPG-autogas*;
- PUEV Fryslân (2005). *Externe veiligheid in ruimtelijke plannen*;
- PUEV Fryslân (2006). *Friese handreiking verantwoording groepsrisico*;
- Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (2004). *Regeling externe veiligheid inrichtingen*;
- RIVM rapport 620100001/2003 (2003). *'Verblijftijdentabel voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten'*;
- RIVM (2006). *Stappenplan groepsrisicoberekening LPG tankstations*;
- RIVM (2005). *Handleiding groepsrisicoberekening BEVI [concept]*.
- Staatsblad (2004). *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen*;
- TNO (1994). i.o.v. BZK. *Schadescenarioboek, tweede uitgave*;
- TNO (2006). *Voorstel te hanteren aanwezigheidspercentages voor verschillende bestemmingen ten behoeve van groepsrisicoberekeningen externe veiligheid*;
- www.rivm.nl/cev/saveti-nl;

Stappenplan groepsrisicoberekening LPG tankstations

- Durk Riedstra, Centrum Externe Veiligheid (RIVM)
- 29 december 2005

De hieronder beschreven aanpak is afgeleid met de heer Boltrop van de beleidsdirectie Externe Veiligheid van het Ministerie van VROM.

1. Bepaal a.d.h.v. de onderstaande tabel of de maximaal toelaatbare personendichtheid wordt overschreden.

Tabel 1: maximaal toelaatbare personendichtheden

Type inrichting	Afstand [m]			Aantal personen per ha	
	Tot 10^{-5}	Tot 10^{-6}	Tot grens invloedsgebied	Vanaf 10^{-5} tot grens invloedsgebied	Vanaf 10^{-6} tot grens invloedsgebied
Doorzet < 1000 m ³ /jaar	25	45	150	9	10
Doorzet < 1500 m ³ /jaar	25	110	150	8	19

NB: De tabellen in de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn – net als de aanvulling hierop – niet correct. Hetzelfde geldt voor de tabellen op www.groepsrisico.nl¹.

Het groepsrisico bij LPG tankstations wordt volledig bepaald door een BLEVE (vuurbal) van een tankauto met LPG, welke zorgt voor de bevoorrading van het station. In het algemeen geldt dat bij een hoge doorzet meer verladingen nodig zijn en de kans op een tankauto BLEVE derhalve groter is (dan bij een lagere doorzet). Bij de totstandkoming van de bovenstaande tabel is uitgegaan van een conservatieve inschatting met betrekking tot de kans op een tankauto BLEVE².

Wordt de maximaal toelaatbare personendichtheid in tabel 1 overschreden³?

1. JA → er is mogelijk sprake van overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico. Door middel van een nadere analyse kan worden nagegaan of dit ook daadwerkelijk het geval is. Ga door met stap 2 en 3.
2. NEE → de oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt niet overschreden. Einde.

2. Leidt de BLEVE kans af op basis van de locatie specifieke omstandigheden bij het betreffende LPG tankstation.

Indien op basis van de locatie specifieke omstandigheden een lagere BLEVE kans mag worden gehanteerd dan de waarde die voor de vaststelling van de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) is gebruikt, zijn meer mensen binnen het invloedsgebied toegestaan (en neemt de maximaal toelaatbare personendichtheid toe) voordat de oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt overschreden.

¹ <http://www.groepsrisico.nl/doc/Tabellen%20handreiking.pdf>

² Voor LPG tankstations dient met betrekking tot de BLEVE kans rekening te worden gehouden met de locatie specifieke omstandigheden. Deze kans is in alle gevallen aanzienlijk hoger dan de waarde van $1 \cdot 10^{-6}$ /jaar voor brand onder een tankauto die bij verlading veelal wordt toegepast.

³ Voor de werkwijze wordt verwezen naar de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico.

De BLEVE kans ten gevolge van een omgevingsbrand kan worden afgeleid a.d.h.v. tabel 2b (de situaties in de rechter kolom verwijzen naar die in tabel 4)⁴:

Tabel 2b: Afleiding BLEVE kans t.g.v. omgevingsbrand (2)

Ligt het vulpunt op grotere afstand dan de toetsingsafstand uit tabel 2?				BLEVE kans
LPG afleverzuil	benzine afleverzuil	Opstelplaats tankauto	gebouw	
-	-	-	-	2*10 ⁻⁶ /jaar (situatie 1, 2 of 3)
+	-	-	-	
-	+	-	-	
-	-	+	-	
-	+	+	-	
+	-	+	-	
+	+	-	-	1*10 ⁻⁶ /jaar (situatie 4, 5 of 6)
-	-	-	+	
-	+	-	+	
+	+	+	-	8*10 ⁻⁷ /jaar (situatie 7, 8 of 9)
-	-	+	+	
+	-	-	+	6*10 ⁻⁷ /jaar (situatie 10, 11 of 12)
-	+	+	+	
+	+	-	+	4*10 ⁻⁷ /jaar (situatie 13, 14 of 15)
+	-	+	+	
+	+	+	+	2*10 ⁻⁷ /jaar (situatie 16, 17 of 18)

NB: Ja = +. Nee = -.

c) mechanische inslag

De kans op een BLEVE t.g.v. een mechanische inslag is afhankelijk van de locatie waar de tankauto tijdens de verlading staat opgesteld (de situaties in de rechter kolom verwijzen opnieuw naar die in tabel 4)⁴:

Tabel 3: Afleiding BLEVE kans t.g.v. mechanische inslag

Opstelplaats tankauto	BLEVE kans
Geïsoleerde opstelplaats waarbij een aanrijding van opzij tegen de leidingkast niet aannemelijk wordt geacht (ook niet met lage snelheid)	2,5*10 ⁻⁹ /jaar (situatie 3,6,9,12,15 of 18)
Opstelplaats op een (wegrij)strook naast een weg waarbij de toegestane snelheid GROTER is dan 70 km/uur bedraagt	2,3*10 ⁻⁷ /jaar (situatie 1,4,7,10,13 of 16)
Overige situaties	4,8*10 ⁻⁸ /jaar (situatie 2,5,8,11,14 of 17)

3. Bepaal a.d.h.v. tabel 4 of de maximaal toelaatbare personendichtheid wordt overschreden (rekening houdend met de locatie specifieke omstandigheden bij het LPG tankstation)

In de tabel 4 zijn voor alle mogelijke combinaties (situaties 1 t/m 18) maximaal toelaatbare personendichtheden weergegeven (bij een doorzet van 250, 500, 750, 1000, 1250 en 1500 m³/jaar).

In bijlage 1 is door middel van een voorbeeld aangegeven hoe het groepsrisico – zonder een QRA rekenpakket - kan worden berekend voor een invloedsgebied waarin bijvoorbeeld niet uitsluitend woningen of alleen kantoren zijn gelegen.

Bijlage 1: Berekening groepsrisico (FN curve)

4. Bereken de totale BLEVE kans

De totale BLEVE kans per 100 verladingen kan als volgt worden berekend (zie toelichtende figuur bijlage 2)⁴:

$$\text{BLEVE kans} = \{ \text{BLEVE}_{\text{langdurige lekkage}} * 0,2 + \text{BLEVE}_{\text{omgevingsbrand}} \} * 0,5 + \text{BLEVE}_{\text{mechanische impact}} \quad (1)$$

Bij de totstandkoming van de maximaal toelaatbare person endichtheden in de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (en de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen, REVI) is per onderliggend ongevalsscenario steeds uitgegaan van de hoogste BLEVE kans, te weten:

- Brand na een langdurige lekkage (tijdens het verladen): $2,9 * 10^{-7}$ /jaar
- Omgevingsbrand: $2 * 10^{-6}$ /jaar
- Mechanische impact: $2,3 * 10^{-7}$ /jaar

Dit leidt tot een gezamenlijke BLEVE kans van $1,3 * 10^{-6}$ /jaar per 100 verladingen (situatie 1, tabel 4). Bij een gemiddeld LPG tankstation in Nederland (met een doorzet van ca. 500 m³/jaar) bedraagt de kans op een tankauto BLEVE $4,0 * 10^{-7}$ per jaar. Voor tankstations met een doorzet van 1000 en 1500 m³/jaar kan een BLEVE kans van $8,0 * 10^{-7}$ resp. $1,2 * 10^{-6}$ /jaar worden afgeleid.

5. Bepaal het aantal personen binnen het invloedsgebied

Wanneer een BLEVE optreedt bij een 100% gevulde LPG tankauto zal iedereen overlijden die zich binnen een straal van 150 meter van de auto (lees: vulpunt) bevindt. Vanwege het feit dat daarbuiten nauwelijks meer dodelijke slachtoffers zijn te verwachten (93% van de mensen verblijven binnen en zijn voldoende beschermd tegen warmtestraling), hoeven alleen personen binnen het invloedsgebied van 150 meter te worden beschouwd.

Aangezien de tankauto in het algemeen niet altijd voor 100% is gevuld ten tijde van de verlading, wordt met drie verschillende vullingsgraden gerekend:

- BLEVE bij een vullingsgraad van 100% (26.700 kg LPG)
- BLEVE bij een vullingsgraad van 67% (17.800 kg LPG) en
- BLEVE bij een vullingsgraad van 33% (8.900 kg LPG).

De kans op een BLEVE is afhankelijk van de vullingsgraad van de tankauto: hoe hoger de vullingsgraad, hoe lager de BLEVE kans (zie tabel 5). Dit heeft te maken met het feit dat de LPG vloeistof beter in staat is de warmte van de tankauto op te nemen dan LPG damp, waardoor de tankauto minder snel zal bezwijken. Dit leidt per vullingsgraad tot de volgende BLEVE kansen:

Tabel 5: BLEVE kansen bij verschillende vullingsgraden van de tankauto

BLEVE scenario	BLEVE kans	invloedsgebied (100% letaal)
100% gevulde tankauto	18%	150 meter
67% gevulde tankauto	33%	128 meter
33% gevulde tankauto	49%	96 meter
totaal	100%	

Het invloedsgebied van een niet volledig gevulde tankauto is – vanwege een kleinere explosieve massa – geringer van omvang: 128 meter voor een 67% gevulde tankauto en 96 meter voor een 33% gevulde tankauto. Vervolgens moet worden geïnventariseerd hoeveel personen zich op enig tijdstip binnen een afstand van 96, 128 en 150 meter van het vulpunt aanwezig zijn. Dit wordt a.d.h.v. een voorbeeld verder toegelicht.

doorzet). Bij een 10x lagere BLEVE kans per 100 verladingen zoals in dit voorbeeld kan een BLEVE kans van $8,4 \cdot 10^{-8}$ per jaar worden afgeleid ($8,0 \cdot 10^{-7} \times 1,32 \cdot 10^{-7} / 1,26 \cdot 10^{-6}$).

Voor een 100%, 67% en 33% gevulde tankauto kan een waarde van 18%, 33% en 49% keer $8,4 \cdot 10^{-8}$ /jaar worden berekend (percentages conform tabel 5). Voor situatie 1 t/m 3 gelden per vullingsgraad de volgende BLEVE kansen:

Tabel 8: faalfrequenties

BLEVE scenario	BLEVE kans	BLEVE kans voor situatie 1 t/m 3 (incl. tijdsfractie)		
		situatie 1 (15%)	situatie 2 (10%)	situatie 3 (75%)
100% gevulde tankauto	$18\% \times 8,4 \cdot 10^{-8}$ $=1,5 \cdot 10^{-8}$	$15\% \times 1,5 \cdot 10^{-8}$ $=2,2 \cdot 10^{-9}$	$10\% \times 1,5 \cdot 10^{-8}$ $=1,5 \cdot 10^{-9}$	$75\% \times 1,5 \cdot 10^{-8}$ $=1,1 \cdot 10^{-8}$
67% gevulde tankauto	$33\% \times 8,4 \cdot 10^{-8}$ $=2,8 \cdot 10^{-8}$	$15\% \times 2,8 \cdot 10^{-8}$ $=4,2 \cdot 10^{-9}$	$10\% \times 2,8 \cdot 10^{-8}$ $=2,8 \cdot 10^{-9}$	$75\% \times 2,8 \cdot 10^{-8}$ $=2,1 \cdot 10^{-8}$
33% gevulde tankauto	$49\% \times 8,4 \cdot 10^{-8}$ $=4,1 \cdot 10^{-8}$	$15\% \times 4,1 \cdot 10^{-8}$ $=6,2 \cdot 10^{-9}$	$10\% \times 4,1 \cdot 10^{-8}$ $=4,1 \cdot 10^{-9}$	$75\% \times 4,1 \cdot 10^{-8}$ $=3,1 \cdot 10^{-8}$
totaal	$8,4 \cdot 10^{-8}$			

NB: In dit voorbeeld wordt er van uitgegaan dat de verlading zowel overdag als in de nacht kan plaatsvinden.

6. Bereken het groepsrisico

Op basis van het aantal dodelijke slachtoffers (tabel 7) en de bijbehorende faalfrequenties (tabel 8) kan de FN-curve voor het groepsrisico worden geconstrueerd door de waarden uit de eerste kolom uit te zetten tegen die uit kolom 3 (zie figuur 1):

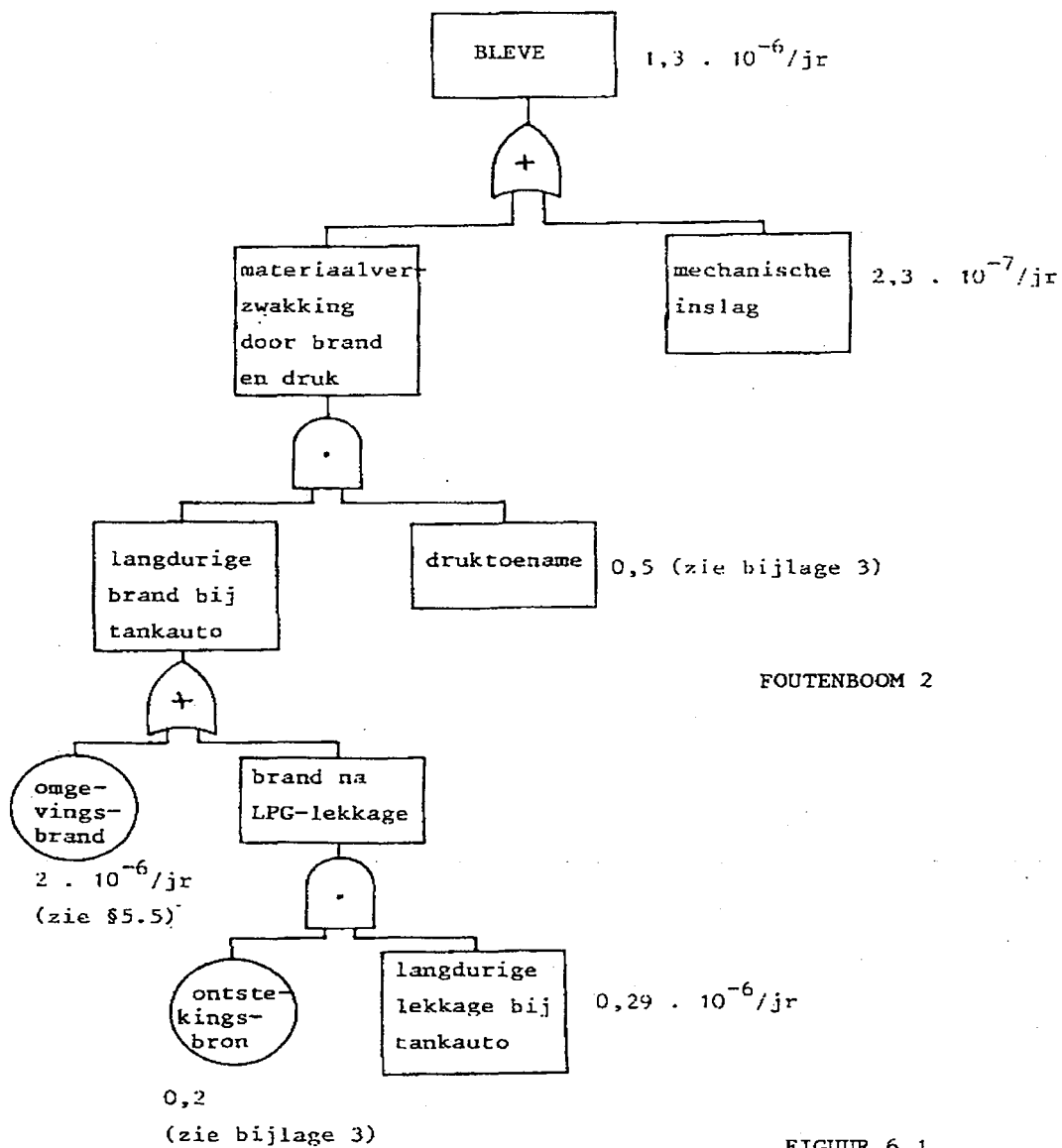
Tabel 9: Afleiding FN curve

Aantal doden (aflopend)	Faalfrequentie (f)	Faalfrequentie CUMULATIEF (F)	Oriënterende waarde voor inrichtingen (OWI)	F / OWI
682	$1,5 \cdot 10^{-9}$	$1,5 \cdot 10^{-9}$	$2,2 \cdot 10^{-9}$	0,68
642	$2,2 \cdot 10^{-9}$	$3,7 \cdot 10^{-9}$	$2,4 \cdot 10^{-9}$	1,51
423	$2,8 \cdot 10^{-9}$	$6,5 \cdot 10^{-9}$	$5,6 \cdot 10^{-9}$	1,15
388	$4,2 \cdot 10^{-9}$	$1,1 \cdot 10^{-8}$	$6,6 \cdot 10^{-9}$	1,60
161	$1,1 \cdot 10^{-8}$	$2,2 \cdot 10^{-8}$	$3,9 \cdot 10^{-8}$	0,56
133	$4,1 \cdot 10^{-9}$	$2,6 \cdot 10^{-8}$	$5,7 \cdot 10^{-8}$	0,46
120	$6,2 \cdot 10^{-9}$	$3,2 \cdot 10^{-8}$	$6,9 \cdot 10^{-8}$	0,46
55	$2,1 \cdot 10^{-8}$	$5,3 \cdot 10^{-8}$	$3,3 \cdot 10^{-7}$	0,16
6	$3,1 \cdot 10^{-8}$	$8,4 \cdot 10^{-8}$	$2,8 \cdot 10^{-5}$	0,00
Totaal:	$8,4 \cdot 10^{-8}$			

In dit voorbeeld wordt de oriënterende waarde voor het groepsrisico (OWI) overschreden voor ongevallen met 388 tot 642 doden (maximum overschrijding 60%).

Opmerkingen:

- Indien de doorzet in dit voorbeeld geen 1000 maar $625 \text{ m}^3/\text{jaar}$ zou zijn, zou de oriënterende waarde voor het groepsrisico (net) niet meer worden overschreden: doorzet gedeeld door de maximale waarde voor "F/OWI" (rechter kolom) = $1000/1,60 = 625$.
- Wanneer uitsluitend overdag zou worden verladen (wanneer de meeste personen binnen het invloedsgebied aanwezig zijn), zou de overschrijding veel groter zijn geweest.



FIGUUR 6.1

$$F(\text{BLEVE}) = \{(0,29 \cdot 10^{-6} \cdot 0,2) + 2 \cdot 10^{-6}\} \cdot 0,5 + 2,3 \cdot 10^{-7} = 1,3 \cdot 10^{-6}/\text{jr}$$

Bericht ontvangst
d.d.

Gemeente Achtkarspelen
ingekomen d.d.

29 NOV 2006

No. 001353 Afd. RPB

☐ B. en W.

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen
Postbus 2
9285 NH Buitenpost

28 NOV 2006

Sector	Uw brief	Ons kenmerk	Datum
Ruimte	17 oktober 2006		24 november 2006
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Inlichtingen bij	Onderwerp
	0594-695776	A.T. Zijlstra	Voorontwerp- bestemmingsplan 'Surhuisterveen - De Lauwers'

Geachte College,

Op 18 oktober 2006 ontvingen wij, in het kader van het artikel 10 bro overleg, het bestemmingsplan Surhuisterveen De Lauwers.

Ten aanzien van het plan hebben wij een tweetal opmerkingen. In het plan wordt het zuid-oostelijk deel van het terrein geschikt gemaakt tot en met de zogenaamde categorie 4 bedrijven. Voor dergelijke bedrijven dient een afstandsnorm van minimaal 200 meter ten opzichte van woningen van derden in acht te worden genomen.

De zonering overschrijdt aan de oostkant van het plan de gemeentegrens met Grootegast en binnen de zonering van 200 meter liggen twee panden. Het betreft een pand aan de Scheiding 4 en aan de Provincialeweg 1 te Opende. Het pand aan de Scheiding 4 heeft een agrarische bedrijfsbestemming waar op dit moment echter geen agrarisch bedrijf actief is. Op Provincialeweg 1 is het hoveniersbedrijf van de heer Elzinga gevestigd, het pand heeft in het bestemmingsplan Buitengebied 1984 een woonbestemming. De activiteiten van de heer Elzinga zijn destijds aangemerkt als nevenactiviteit bij de woonbestemming.

Tevens is in het plan De Lauwers een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het gebied dat de bestemming Agrarisch gebied heeft/ krijgt. Het omkaderde gebied voor de wijzigingsbevoegdheid geldt voor de categorie 2 bedrijven waarvoor een afstand van 100 meter in acht moet worden genomen. Wederom komt de woning aan de Provincialeweg 1 te Opende in de zonering te liggen.

Wij verzoeken u de gevolgen van de zonering voor de betreffende panden nader te onderzoeken en eventueel het plan hierop aan te passen. Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen.

Hoogachtend,

Het college van Burgemeester en Wethouders,

E. Paré, secretaris

K.B. Dijkstra, burgemeester

Grootegast

commissie van overleg

ex artikel 10 van het Bro. 1985

provinsje fryslân
provincie fryslân

secretariaat:
afdeling ruimtelijke plannen
postbus 20120
8900 hm leeuwarden
telefoon: (058) 292 52 31
telefax: (058) 292 51 23

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Achtkarspelen
Postbus 2
9285 ZV BUITENPOST

Gemeente Achtkarspelen
ingekomen d.d.

19 JAN 2007

No.

Afd.

☐ B. en W.

RAB

Leeuwarden, 18 januari 2007
Verzonden,

18 JAN. 2007

Ons kenmerk : 00674939
Afdeling : Ruimte
Behandeld door : G. van der Wielen-Berg / (058) 292 57 78 of
g.vanderwielen@fryslan.nl

Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : Voorontwerp Bestemmingsplan Surhuisterveen De Lauwers

Geacht college,

Op 16 oktober 2006 is het voorontwerp-bestemmingsplan voor advies ontvangen.

Het plan bevat de juridisch-planologische regeling voor het bedrijventerrein De Lauwers in Surhuisterveen.

De Commissie van Overleg (CvO) heeft het ontwerp van bovengenoemd bestemmingsplan behandeld in haar vergadering van 14 december 2006.

Met betrekking tot het plan heeft de CvO een aantal opmerkingen geformuleerd.

Om aan te geven wat het "gewicht" is van de opmerkingen, wordt in dit overlegadvies de categorie-indeling gehanteerd zoals die is omschreven in de Handleiding Gemeentelijke Plannen 2000. Voor de verklaring van de categorie-indeling wordt naar de Handleiding verwezen.

Wijzigingsbevoegdheid agrarische doeleinden (cat.2)

Bij de wijzigingsbevoegdheid van agrarische doeleinden naar "bedrijfsdoeleinden" dient te worden vermeld dat na wijziging artikel 5 van toepassing is. Omdat de onderzoeken m.b.t. archeologie, ecologie en water pas bij de wijziging worden uitgevoerd kan artikel 11 lid 7 niet van toepassing worden verklaard. Dit laatste geldt ook voor de wijziging van agrarische doeleinden naar een kantoorlocatie. De wijzigingsplannen dienen dan ook nog aan Gedeputeerde Staten te worden voorgelegd.

Ferhúsberjocht: Fan 1 jannewaris 2007 ôf is ús adres Snekertrekweg 1, Ljouwert. It postadres bliuwt itselde.

Verhuisbericht: Vanaf 1 januari 2007 is ons adres Snekertrekweg 1, Leeuwarden. Het postadres blijft hetzelfde.

provinsje fryslân

Detailhandel (cat.3)

Bij de bestemming bedrijfsdoeleinden is een vrijstelling opgenomen ten behoeve van detailhandel in volumineuze goederen, bouwmarkten en detailhandel in meubelen en woninginrichtingsartikelen. De CvO verzoekt u om aan te geven wat er al aan detailhandel zit in Surhuisterveen en wat er aan detailhandel nog noodzakelijk is. Indien volgens u op het bedrijventerrein ook ruimte moet worden geboden voor detailhandel in meubelen en woninginrichtingsartikelen dan dient een maximaal aantal m2 voor deze categorie te worden vastgelegd. Daarnaast is de CvO van mening dat bij bovengenoemde vrijstelling aandacht moet zijn voor het "aard en schaal" principe. Ook dient u te motiveren waarom u kiest voor perifere detailhandel op een bedrijventerrein.

Historische grenslijn (cat.3)

Het plan betreft in hoofdzaak een bestaand bedrijventerrein dat zich op de grens van Fryslân en Groningen bevindt. Het verdient waardering dat de historische grenslijn tussen beide provincies, gevormd door het riviertje de Lauwers, met de bestemmingen "Water" en "Groenvoorzieningen" in het plan is opgenomen. De plantoelichting formuleert als doelstelling dat de herkenbaarheid van dit historisch-geografische element bewaard dient te blijven, zodat dit aspect volgens de commissie ook opgenomen zou moeten worden in de randvoorwaarden voor de "Wijzigingsbevoegdheid II" in artikel 6.

Provinciale weg (cat.3)

In het plan zijn wijzigingsbevoegdheden voor bebouwing opgenomen in de bestemming agrarische doeleinden. Deze bestemming grenst aan de provinciale weg N358, waarvoor hier een beheerzone van toepassing is van 20 meter uit de grens van de weg. Binnen deze zone dient bij nieuwe ontwikkelingen vooraf overleg plaats te vinden met de afdeling Verkeer en Vervoer van de provincie. Doel daarvan is te voorkomen dat er onomkeerbare zaken mogelijke toekomstige wegreconstructies in de weg staan. De CvO verzoekt u hier rekening mee te houden.

Nutsdoeleinden (cat.3)

In artikel 10 Nutsdoeleinden staat aangegeven dat de gronden zijn bestemd voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van openbaar nut, zoals bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de gasvoorziening. Het is de CvO niet duidelijk welke activiteiten daar wel en niet mogen plaatsvinden. De CvO adviseert u hier iets uitgebreider op in te gaan.

Algemene vrijstellingsbevoegdheid (cat.3)

In artikel 15 Algemene vrijstellingsbevoegdheid staat onder b dat onder meer het profiel van wegen kan worden aangepast. Dit is juridisch niet juist. Een aanpassing van het profiel kan alleen bij wijziging.

Art. 19, lid 2 WRO

De provinciale dienst zal bevorderen dat een dergelijke verklaring wordt afgegeven, uitgezonderd de twee locaties waarop een wijzigingsbevoegdheid ligt.