

Wijzigingsplan Twizelermieden

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Begrenzing plangebied	3
1.3 Geldende bestemmingsplan / moederplan	4
1.4 Bestaande en toekomstige situatie	4
2. Beleidskader	5
2.1 Provinciaal beleid	5
2.2 Gemeentelijk beleid	5
3. Ruimtelijke aspecten (planbeschrijving)	6
4. Omgevingsaspecten	6
4.1 Ecologie	6
4.2 Landschap	8
4.3 Externe Veiligheid	8
4.4 Luchtkwaliteit	8
4.5 Archeologie	8
4.6 Bodemkwaliteit	9
4.7 Water	9
4.8 Overige omgevingsaspecten	10
5. Juridische toelichting	11
6. Uitvoerbaarheid	11
6.1 Zienswijzen	11

Bijlagen:

1. Wateradvies Wetterskip d.d. 11-01-2017 in het kader van het vooroverleg
2. Archeologisch en geo-landschappelijk booronderzoek (RAAP-notitie 5179/eindversie, 21 september 2015)
3. Archeologisch bureau- en booronderzoek inrichtingsplan Twizelermieden te Buitenpost, gemeente Achtkarspelen (FR) (onderzoek uitgevoerd door MUG ingenieursbureau d.d. 30 maart 2017 ISSN-nummer 1875-5313, MUG publicatie 2017-24)
4. Reactie provincie d.d. 23 januari 2017 in het kader van het vooroverleg

TOELICHTING

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De Twizelermieden maken onderdeel uit van het zogenaamde 'Miedengebied' in de gemeente Achtkarspelen en is een EHS (Ecologische Hoofd Structuur of zoals tegenwoordig genoemd Natuurnetwerk Nederland) natuurgebied. Het voorkomen van kwel is kenmerkend voor dit gebied en vormt de basis voor de aanwezige hoge botanische waarden. In het open gebied zijn weinig wegen en bebouwing aanwezig en liggen hooilanden die rijk zijn aan zeldzame en karakteristieke planten. Door waterhuishoudkundige ingrepen in de omgeving is de kweldruk verminderd waardoor botanische waarden afnemen.

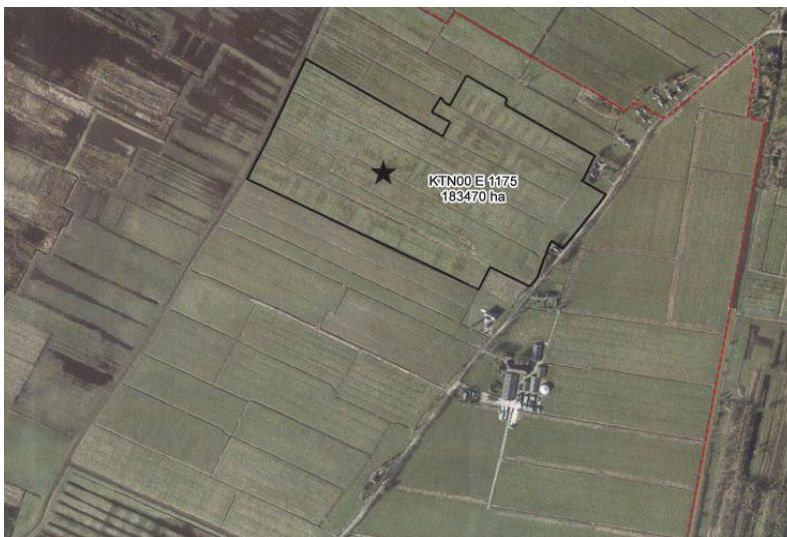
De aankoop van een agrarisch bedrijf aan de Alde Dyk in 2011 door de provincie Fryslân, heeft ervoor gezorgd dat een gebied van ca. 120 hectare binnen het EHS gebied Twizelermieden beschikbaar is gekomen voor natuurinrichting. Deze gronden liggen tussen de Bûtenpostmer feart en de Oude Dijk en tussen de Alde Dyk en de Miedsleat. Met de inrichting van deze gronden wordt beoogd de oorspronkelijke hydrologie van het gebied zo veel mogelijk te herstellen. Belangrijkste doel is het versterken van de kwel in polder Reahel en het deel van de Twizelermieden ten zuiden van de Miedwei.

In het in te richten gebied tussen de Alde Dyk en de Miedsleat ligt een perceel van ruim 18 hectare groot dat in het vigerend bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 6 maart 2014) een agrarische bestemming heeft. Zowel de inrichting en het toe te passen beheer van het gebied passen niet bij deze bestemming. Daarom heeft de provincie Fryslân gevraagd om een wijziging van de agrarische bestemming naar een natuurbestemming. In het bestemmingsplan voor het buitengebied is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, die deze wijziging mogelijk maakt.

1.2 Begrenzing en ligging plangebied

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op het perceel gemeente Kooten, sectie E, nummer 1175 (zie foto hieronder).

Het plangebied ligt ten westen van de Alde Dyk aan de zuidwestkant van Buitenpost.



1.3 Geldend bestemmingsplan / moederplan

Bovengenoemd perceel valt binnen het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen¹. In dit bestemmingsplan hebben de betreffende gronden de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open gebied'. Deze gronden zijn primair bestemd voor agrarisch gebruik. Door de voorgenomen inrichting worden de percelen primair geschikt gemaakt voor de natuurfunctie. Dit maakt het wijzigen van de bestemming van het perceel noodzakelijk. Het wijzigen van de bestemming op deze percelen naar natuur maakt het mogelijk dat toekomstige activiteiten als inrichting en beheer passen binnen de natuurbestemming.

Daarnaast heeft een deel van de gronden de aanduiding 'overige zone-weidevogelleefgebied'. De gronden ter plaatse van de aanduiding "weidevogelleefgebied" zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), tevens aangeduid voor het instandhouden van de weidevogelleefgebieden. Deze aanduiding wordt niet gewijzigd en opgenomen in het wijzigingsplan.



Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied – ten westen van de Alde Dyk

1.4 Bestaande en toekomstige situatie

Tot voor kort werden de gronden gebruikt voor agrarische doeleinden. Sinds de aankoop door de provincie van de gronden, is het mogelijk geworden de gronden deel te laten uitmaken van de EHS. Het inrichtingsplan Twizelermieden, dat op 14 juni 2016 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld, geeft invulling aan de natuurdoelen.

Hoofddoelstelling van inrichtingsplan Twizelermieden is het optimaliseren c.q. herstellen van het regionale watersysteem, waarin een belangrijk uitgangspunt het optimaliseren van de kwelsituatie is.

Vanuit de verschillende scenario's die zijn onderzocht heeft GS besloten om het scenario eco-hydrologie verder uit te laten werken. In dit scenario worden de waterpeilen vooral bepaald aan de hand van de gewenste naturomstandigheden in de Twizelermieden en polder Reahel. Concreet betekent dit dat wordt gestreefd naar een optimalisatie van de grondwaterinvloed.

Nevendoelstellingen zijn:

- Realiseren van goede/verbeterde omstandigheden voor kwelafhankelijke planten.
- In de gekozen variant van GS heeft het gebied gedurende het gehele jaar min of

¹ Het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen (moederplan) is in te zien via deze link: [Bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen](#)

meer hetzelfde waterpeil. De hoogte van dit peil zal zo ingesteld moeten worden dat het mineraalrijke kwelwater tot in de wortelzone van de planten kan komen, waardoor deze specifieke kwelafhankelijke vegetatie zich kan herstellen en verder ontwikkelen;

- Ruimte voor weidevogels in delen van Twizelermieden en polder Reahel;
- Creëren van een robuust watersysteem, met zo weinig mogelijk kleine peilvlakken;
- Mogelijkheden voor rendabel agrarisch medegebruik. Dit betekent dat percelen (grotendeels) in de zomer gebruikt moeten kunnen worden voor graswinning of beweiding.

Geen doelstelling op zich maar een positief neveneffect is het langer vasthouden van water in het gebied, wat een positief effect heeft op het waterbergend vermogen van het waterhuishoudkundige systeem in het gebied en de directe omgeving.

Voor meer informatie over de inrichting wordt verwezen naar het inrichtingsplan Twizelermieden van 24 februari 2016, dat op de website van de provincie Fryslân staat: <http://www.fryslan.frl/Twizelermieden>

2. Beleidskader

2.1 Provinciaal beleid

De Twizelermieden in de gemeente Achtkarspelen is een EHS natuurgebied. In de Verordening Romte Fryslân 2014 zijn de provinciale ruimtelijke belangen in regels vastgelegd, onder andere ten aanzien van de EHS.

In de provinciale Verordening Romte zijn in hoofdstuk 7 onder meer de volgende regels ten aanzien van de ecologische hoofdstructuur aangegeven:

7.1 Ecologische hoofdstructuur

7.1.1

1. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur zoals begrensd op de van deze verordening deel uitmakende kaart Natuur voorziet in een passende bestemming met gebruiksregels gericht op behoud, herstel of ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gronden.
2. Een ruimtelijk plan voor gronden zoals bedoeld in het eerste lid maakt geen activiteiten en ontwikkelingen mogelijk die leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gronden, of tot significante aantasting van de samenhang tussen gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur.
3. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden nabij de ecologische hoofdstructuur kan nieuwe, niet-agrarische activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken, mits die niet leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur.

Door in het wijzigingsplan de bestemming Natuur aan de gronden te geven wordt aan de gronden een passende bestemming gegeven.

2.2 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen 2014

Zoals hierboven reeds gemeld vallen de betreffende gronden binnen het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen. In dit bestemmingsplan hebben de deze gronden de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open gebied' (artikel 7 uit het bestemmingsplan). Ook geldt voor een deel van de gronden de aanduiding 'weidevogelleefgebied'.

De gronden zijn primair bestemd voor agrarisch gebruik.

In artikel 7.8 is onder lid I een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarmee burgemeester en wethouders de bestemming kunnen wijzigen in de bestemming 'Natuur', met dien verstande dat de regels van artikel 21 Natuur na de wijziging van overeenkomstige toepassing zijn. Hierbij is het van belang dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de woonsituatie;
- de milieusituatie;
- de verkeersveiligheid;
- de sociale veiligheid;
- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden;
- de archeologische waarden.

Deze aspecten komen in het vervolg van deze toelichting aan bod.

In de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied is ten aanzien van natuur en natuurwaarden het volgende opgenomen:

Natuurgebieden zijn voorzien van een eigen bestemming: natuur. De bestemming is gericht op de instandhouding van de aanwezige en ontwikkeling van nieuwe natuur- en landschapswaarden. De volgende gebieden hebben een natuurbestemming:

- Alle gebieden die in het vorige bestemmingsplan een natuurbestemming hebben.
- Alle gebieden die in het kader van de ecologische hoofdstructuur (EHS) als natuurgebied zijn begrensd en reeds zijn aangekocht/ingericht ten behoeve van dit doel.

Gebieden die in het kader van de EHS als natuurontwikkelingsgebied zijn begrensd, maar nog niet zijn aangekocht of ingericht hebben de bestemming Agrarisch met waarden - Natuurwetenschap gekregen. De als natuur bestemde gebieden kunnen worden ingericht ten behoeve van de natuur en ten behoeve van ondergeschikt dagrecreatief gebruik.

Door de aankoop van de gronden door de provincie kunnen deze de bestemming 'Natuur' krijgen, zoals deze bestemming is beschreven in artikel 21 van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Achtkarspelen.

3. Ruimtelijke aspecten (planbeschrijving)

Hiervoor is reeds verwezen naar het inrichtingsplan Twizelermieden, dat op 14 juni 2016 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld en dat op de website van de provincie Fryslân staat: <http://www.fryslan.frl/Twizelermieden>

Het inrichtingsplan dient als basis voor het vaststellen van het definitieve ontwerp. Dit definitieve ontwerp is een op detail uitgewerkte plankaart, die de grondslag vormt voor het bestek. Het vastgestelde inrichtingsplan geeft dus in grote lijnen de inrichting aan, maar in de uitvoering kunnen er nog zaken wijzigen/ aangepast worden, bijvoorbeeld dat een beoogd te plaggen perceel ongemoeid wordt gelaten of een ander tracé voor een watergang.

Op basis van de natuurbestemming zal voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd. Deze aanvraag zal vervolgens getoetst worden aan de uitgangspunten/ criteria, zoals die in de bestemming 'Natuur' zijn opgenomen.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Ecologie

Verbetering omstandigheden weidevogels

Door het verhogen van het waterpeil naar -0.70 m NAP worden de voormalige landbouwgronden natter. Het is bekend dat kenmerkende weidevogels, als grutto en tureluur, gebaat zijn bij natte omstandigheden in het voorjaar en de zomer. In

weilanden met een hoge grondwaterstand (tot circa 20 cm onder maaiveld) zijn deze weidevogels beter in staat om voedsel te vinden. Tevens geeft het extensieve gebruik van de weilanden een grotere variatie in vegetaties, en daarmee een grotere variatie in het voedselaanbod.

De verhoging van het waterpeil zorgt er ook voor dat het huidige agrarische gebruik niet meer mogelijk is. De voormalige landbouwgronden zijn met het verhogen van het waterpeil bruikbaar als natuurhooiland en natuurgrasland. Dit zijn de natuurbeheertypen vochtig hooiland, kruiden-en structuurrijk grasland en vochtig weidevogelgrasland. Deze verandering in gebruik geeft de mogelijkheid om het hooien en begrazen van de weilanden af te stemmen op het voortplantingsseizoen van de weidevogels. Weidevogels zijn erg gevoelig voor de aanwezigheid van hoge beplanting. In deze hoge beplanting kunnen zich immers roofvogels ophouden, die prederen op de jongen van weidevogels. Het is bekend dat tot 200 meter vanaf hoge beplanting de broeddichtheid van weidevogels lager is. Het verwijderen van beplanting langs de Miedwei draagt bij aan het verminderen van de predatiedruk.

Effecten flora

Door de peilverhoging zal de grondwaterstand in de voormalige landbouwgronden stijgen. Daarbij wordt verwacht dat de ijzer- en kalkrijke kwel die in het gebied optreedt zich weet te uiten in de wortelzone en lokaal weet uit te treden tot het maaiveld. De verwachting is dat de kwaliteit van het kwelwater dusdanig goed is dat op enige termijn kwel minnende plantensoorten tot ontwikkeling kunnen komen in het gebied tussen de Alde Dyk en Miedsleat. In het gebied tussen de Sânsleat en de Miedsleat (gronden Staatsbosbeheer) is deze ontwikkeling al enige jaren bezig en is op bepaalde percelen al een effect merkbaar. Hier ontwikkelen zich vochtig hooiland met kenmerkende soorten voor kwel en voedselarmere omstandigheden.

In bijlage 9A van het inrichtingsplan zijn de natuurdoeltypen weergegeven zoals deze na inrichting aanwezig zullen zijn. Het nieuw in te richten gebied tussen de Alde Dyk en Miedsleat en Alde Dyk en Bûtenpostmer feart wordt hoofdzakelijk geclassificeerd als vochtig weidevogelgrasland. De lagere delen worden kruiden en structuurrijk grasland, het perceel nabij de kruising van de Alde Dyk en Miedwei is moeras. Aangezien deze gronden lang intensief agrarisch gebruikt en bemest zijn is de verwachting dat de ontwikkeling niet erg snel zal verlopen. De ambitiekaart (zie bijlage 9B) geeft de verwachte ontwikkeling van de vegetatie weer. Hierin is de verwachte ontwikkeling te zien over ca. 10 jaar. Verwachting is dat de lagere delen tussen de Alde Dyk en Miedsleat een ontwikkeling kunnen doormaken naar vochtig hooiland met meer kwelminnende en zeldzame soorten.

Effecten fauna

Door de inrichting wordt het gebied ook geschikt of minder geschikt voor verschillende diersoorten. De verwachting is dat diverse soorten als de groene glazenmaker (libelle), heikikker, waterspitsmuis profijt zullen hebben van de inrichting en zich kunnen uitbreiden in het gebied. Ook grotere fauna als reeën en mogelijk de otter kunnen profiteren. De vernatting van het gebied geeft een extra impuls aan moerasvogels als de slobbeend, watersnip en roerdomp.

Inrichting van natte natuur kan ook leiden tot de komst van meer muggen en knutten. Vaak wordt bij nieuwe natuurgebieden een toename van muggen ervaren doordat in de directe nabijheid van woningen open, stilstaand water aangelegd wordt. Muggen hebben dekking van vegetatie nodig om in grotere aantallen de woningen te kunnen bereiken. In het inrichtingsplan voor de Twizelermieden is rekening gehouden met deze twee voorwaarden. Het gebied heeft een open karakter zodat muggen zich niet gemakkelijk kunnen verplaatsen vanaf een open water. Verder liggen de laagste delen van het gebied op meer dan 50 meter afstand van de woningen. En is er bewust voor gekozen geen waterpartijen te graven. De hogere en drogere peilscheiding parallel aan de Alde Dyk zorgt ervoor dat er zich binnen 50 tot 100 m geen goede omstandigheden voordoen voor de ontwikkeling van muggen. Dit maakt dat het verplaatsen van muggen vanuit het natuurgebied richting de bebouwing

voorkomen wordt. Door het instellen van een vast peil van - 0.70 m NAP jaarrond worden wisselende waterstanden beperkt en de synchrone ontwikkeling van muggen voorkomen. Deze synchrone ontwikkeling vindt in natuurgebieden vaak plaats in het voorjaar door een verandering in de waterstand. In de zomer ontstaat de massale ontwikkeling vaak door hevige regenval waarbij ondiep water ontstaat wat als broedkamer dient. Het gebied wordt zodanig ingericht dat deze grote ontwikkeling van muggen wordt voorkomen.

Met het verhogen van de aantrekkelijkheid voor weidevogels zal ook de aantrekkelijkheid voor ganzen toenemen. Bij de inrichting van het gebied is zorgvuldig aandacht besteed aan het voorkomen van een toename van ganzen. Zo is er bijvoorbeeld bewust voor gekozen geen open water te graven. In lijn met het landelijke beeld van de ganzenpopulaties is een toename van ganzen echter niet uit te sluiten.

4.2 Landschap

De ontwikkeling van het gebied van landbouw naar natuur zal leiden tot een verandering in beeld van cultuurlandschap naar (agrarisch) natuurlandschap. Het water in de sloten/watergangen staat hoger en het gebied krijgt een drassiger karakter met ruigere, maar wel lage vegetatie. De kavelgrenzen / sloten zullen minder zichtbaar worden, ook omdat deze aan de zijde van de Alde Dyk deels gedempt gaan worden. Het open karakter van het landschap blijft echter behouden, langs de Miedwei wordt het landschap zelfs meer open door het verwijderen van bomen en houtsingels langs de weg. Doordat de watergangen langs de Miedwei ook aansluiten op het hogere peil zijn er geen kaden rondom nodig. Hierdoor wordt de beleving van de Twizelermieden als één gebied versterkt en neemt ook de beleving vanaf de Miedwei toe. Kaden in het gebied die geen functie meer hebben worden afgegraven waardoor onnatuurlijke hoogtes verdwijnen. De Alde Dyk blijft als iets hoger gelegen lint met laanbeplanting een belangrijke structuurdrager in het gebied. Deze wordt aan de noordzijde van het plangebied doorsneden door een nieuwe watergang. Door handhaving van de huidige peilen in de bermsloten van de Alde Dyk zullen de laanbomen geen nadelige gevolgen ondervinden van de (her)inrichting.

4.3 Externe veiligheid

Uit de professionele risicokaart blijkt dat het perceel niet binnen een risicocontour of het invloedsgebied van een risicobron ligt. Zie verder paragraaf 4.3 van de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen.

4.4 Luchtkwaliteit

Veranderingen in de luchtkwaliteit worden grotendeels veroorzaakt door de toename van het verkeer, voornamelijk door vrachtverkeer. Als aannemelijk is dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het project. In dit geval is er van een feitelijke of dreigende overschrijding geen sprake.

4.5 Archeologie

Door RAAP is in opdracht van de provincie Fryslân een archeologisch en geolandschappelijk booronderzoek uitgevoerd (RAAP-notitie 5179/eindversie, 21 september 2015). Het onderzochte gebied betreft niet het gehele plangebied, maar twee locaties bij de Alde Dyk.

Het onderzoeksgebied bestaat uit dekzand met een dik pakket veen. Plaatselijk ligt hierop een dunne laag zeggeveen en elders een soms meer dan 2 meter dik kleipakket. Op percelen in het zuidoosten van het plangebied is een pakket zand opgebracht.

De rug waarop de Alde Dyk zich nu bevindt is geen inversie rug in de klassieke zin. De hoogteverschillen zijn terug te voeren op de aanwezigheid van een restant oligotroof veen onder de rug en op verschillen in de dikte van het kleipakket onder en naast de rug. Vooral naast de rug is het kleipakket verhoudingsgewijs dun omdat hier

veel klei in veenwinputten is gesedimenteerd.

Zowel in het dekzand (relevant voor Steentijd) als in de top van het veen (relevant voor middeleeuwen) zijn geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van nederzettingen. Ook voor de aanwezigheid van middeleeuwse dijken zijn geen concrete aanwijzingen gevonden. De resultaten van het booronderzoek geven geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek naar middeleeuwse dijkrestanten te adviseren.

Of er in de rest van het in te richten gebied archeologisch onderzoek moet plaatsvinden is overlegd met de provinciaal archeoloog. Voor het wijzigingsgebied wordt nog een aantal boringen uitgevoerd nabij de Alde Dyk. Er zal daar worden onderzocht of zich in de zandondergrond bodemvorming heeft voorgedaan en of er aanwijzingen zijn voor vuursteenplaatsen.

Door ingenieursbureau MUG is hiervoor het rapport 'Archeologisch bureau- en booronderzoek Twizelermieden te Buitenpost, gemeente Achtkarspelen (FR)' opgesteld (MUG publicatie 2017-24). Het onderzoeksgebied strekt zich uit over een groter gebied van de Twizelermieden. Voor wat betreft onderhavig wijzigingsplan is alleen een gebied onderzocht wat in het rapport is aangeduid als deelgebied 10. Op basis van het onderzoek wordt in het rapport het volgende ten aanzien van (onder meer) deelgebied 10 aanbevolen:

"Bij gebrek aan aanwijzingen voor vindplaatsen uit de periode steentijd-bronstijd op de locaties met een podzolbodem en vindplaatsen uit de middeleeuwen-nieuwe tijd in de top van het veen of de klei is volgens MUG Ingenieursbureau b.v. vanuit archeologisch perspectief in principe geen vervolgonderzoek of planaanpassing in het onderzoeksgebied nodig. De verwachtingen voor de periode middeleeuwen-nieuwe tijd kan op basis van het veldonderzoek naar laag worden bijgesteld. De verwachtingen voor de periode steentijd-bronstijd tijd kan op basis van het veldonderzoek voor de deelgebieden 1, 2, 5 en 7 t/m 10 eveneens naar laag bijgesteld."

Voor het hele gebied in het wijzigingsplan is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Omdat de exact maatregelen (grondwerkzaamheden) nog niet bekend zijn, is er voor gekozen om in het wijzigingsplan een extra borging op te nemen in het aanlegvergunningstelsel met betrekking tot het archeologisch aspect, namelijk dat bij grondwerkzaamheden een archeologisch onderzoek moet worden verricht, tenzij de provinciaal archeoloog heeft aangegeven dat onderzoek niet nodig is vanwege de bevindingen van eerder onderzoek of de beperkte omvang van de grondwerkzaamheden. Dit is kortgesloten met de provincie.

Op voorhand leveren de resultaten van het verrichte archeologisch onderzoek geen belemmering op voor de nieuwe natuurbestemming van de betreffende gronden.

4.6 Bodemkwaliteit

Het aangegeven gebied is in de bodemkwaliteitskaart van Achtkarspelen (Nota bodembeheer gemeente Achtkarspelen vastgesteld op 22 juni 2012) voor functie en kwaliteit aangeduid als klasse landbouw/natuur. De grond voldoet aan de Achtergrondwaarde en er zijn geen milieu hygiënische beperkingen te verwachten voor het gebruik van de grond.

Een bodemonderzoek is niet nodig. Het gewijzigde gebruik geeft geen aanleiding tot bodemonderzoek.

Voor het totale werk is door de gemeente aan de initiatiefnemer geadviseerd om éénmalig een melding in het kader van het Besluit bodemkwaliteit in te dienen. Dit kan via het meldingsformulier '[schone grond](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl)' in de digitale omgeving van www.meldpuntbodemkwaliteit.nl

4.7 Water

Ten behoeve van het aspect water is de digitale watertoets ingevuld (www.dewatertoets.nl). Daaruit blijkt dat op het plan de normale watertoetsprocedure

van toepassing is, omdat langs het plangebied een hoofdwatgang ligt en omdat het wijzigen van het peil onderdeel uitmaakt van het plan.

Wetterskip Fryslân is uitgebreid betrokken bij de totstandkoming van het inrichtingsplan voor de Twizelermieden. Het plangebied voor deze watertoets betreft een deel van het totale inrichtingsgebied. Bij de initiatiefnemer is bekend dat voor de realisatie van het plan een watervergunning nodig is van Wetterskip Fryslân. Hieronder wordt ten behoeve van de ruimtelijke ordeningsprocedure nogmaals kort de wateraspecten herhaald, die op het plan van toepassing zijn. Deze zijn reeds bekend bij de initiatiefnemer en dienen door initiatiefnemer te worden opgevolgd.

- Hoofdwatgang

Het plangebied ligt langs een hoofdwatgang, de Miedsleat. De ligging van de hoofdwatgang kan initiatiefnemer raadplegen op de website:

www.wetterskipfryslan.nl/leggerkaart. In het totale inrichtingsplan loopt de Miedsleat door het plangebied. Voor de realisatie van het plan is een watervergunning nodig. Dit is bekend bij de initiatiefnemer. De eisen en randvoorwaarden, waaraan de diverse kunstwerken en waterlopen dienen te voldoen zijn in eerder stadium afgestemd.

- Peilbeheer

Peilwijzigingen

Als onderdeel van het plan wil initiatiefnemer het waterpeil wijzigen. Voor de wijziging van het peil dient u een watervergunning aan te vragen. Er wordt dan beoordeeld wat de impact van de peilwijziging is welke procedure van toepassing is. Voor de peilwijziging is door de initiatiefnemer reeds een aanvraag ingediend bij Wetterskip Fryslân.

- Dempingen

Onderdeel van het plan is het dempen van oppervlaktewater. Dempingen moet de initiatiefnemer voor 100% compenseren in hetzelfde peilgebied. In het inrichtingsplan is hier rekening mee gehouden.

- Waterwet

Voor alle activiteiten in en nabij het watersysteem, waaronder het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater of het aanbrengen van een wijziging in het watersysteem, dient de initiatiefnemer een vergunning aan te vragen of een melding te doen bij Wetterskip Fryslân (zie hiervoor de website van het Wetterskip).

4.8 Overige omgevingsaspecten

Ten aanzien van de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen dat geen onevenredige afbreuk mag worden gedaan aan de volgende omgevingsaspecten (zie ook onder 2.2):

- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de woonsituatie;
- de milieusituatie;
- de verkeersveiligheid;
- de sociale veiligheid;
- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden;
- de archeologische waarden,

Het straat- en bebouwingsbeeld wijzigt niet. Evenmin zal de verkeersveiligheid en sociale veiligheid door de natuurbestemming onevenredig worden aangetast.

Aan de milieusituatie zal, als gekeken wordt naar geur, geluid, gevaar, stof geen onevenredige afbreuk worden gedaan.

Voor wat betreft de woonsituatie van omwonenden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden 2 opmerkingen:

- Door verhoging van het waterpeil moeten de IBA's wel kunnen afvoeren. De provincie geeft hierover aan dat ze de huidige watgangen gaat herprofilen

waarop de IBA's op afwateren. Met deze maatregel worden de huidige profielen verruimd en daardoor ontstaat er een betere afvoer van de IBA's dan voorheen. Dit is een voldoende garantie voor een goede afvoer van de IBA's.

- Inrichting van natte natuur ook kan leiden tot de komst van meer muggen en knutten. Vaak wordt bij nieuwe natuurgebieden een toename van muggen ervaren doordat in de directe nabijheid van woningen, open stilstaand water aangelegd wordt. Muggen hebben dekking van vegetatie nodig om in grotere aantallen de woningen te kunnen bereiken. In het inrichtingsplan voor de Twizelermieden is rekening gehouden met deze twee voorwaarden. Het gebied heeft een open karakter zodat muggen zich niet gemakkelijk kunnen verplaatsen vanaf een open water. Verder liggen de laagste delen van het gebied op meer dan 50 meter afstand van de woningen. En is er bewust voor gekozen geen waterpartijen te graven. De hogere en drogere peilscheiding parallel aan de Alde Dyk zorgt ervoor dat er zich binnen 50 tot 100 m geen goede omstandigheden voordoen voor de ontwikkeling van muggen. Dit maakt dat het verplaatsen van muggen vanuit het natuurgebied richting de bebouwing voorkomen wordt. Door het instellen van een vast peil van - 0.70 m NAP jaarrond worden wisselende waterstanden beperkt en de synchrone ontwikkeling van muggen voorkomen. Deze synchrone ontwikkeling vindt in natuurgebieden vaak plaats in het voorjaar door een verandering in de waterstand. In de zomer ontstaat de massale ontwikkeling vaak door hevige regenval waarbij ondiep water ontstaat wat als broedkamer dient. Het gebied wordt zodanig ingericht dat deze grote ontwikkeling van muggen wordt voorkomen. Met het verhogen van de aantrekkelijkheid voor weidevogels zal ook de aantrekkelijkheid voor ganzen toenemen. Bij de inrichting van het gebied is zorgvuldig aandacht is besteed aan het voorkomen van een toename van ganzen. Zo is er bijvoorbeeld bewust voor gekozen geen open water te graven. In lijn met het landelijke beeld van de ganzenpopulaties is een toename van ganzen echter niet uit te sluiten.

De laatste twee van de bovengenoemde omgevingsaspecten zijn reeds behandeld in de paragrafen 4.2 en 4.5.

Op grond van bovenstaande is voldoende rekening gehouden met de verschillende omgevingsaspecten. Van een onevenredige afbreuk van deze aspecten is geen sprake.

5. Juridische toelichting

Zie hoofdstuk 8 van de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen.

6. Uitvoerbaarheid

In het kader van de Grondexploitatiewet (onderdeel van Wro) dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. In dit geval is een exploitatieplan of –overeenkomst niet nodig omdat de bestemmingswijziging niet wordt genoemd als bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro.

Overeenkomst verhaal tegemoetkoming in schade

Degene die in de vorm van inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van de afwijking van het ruimtelijk plan, kan een verzoek om een tegemoetkoming in schade indienen bij het college. Om de gemeenschap niet te laten opdraaien voor toekenning van een tegemoetkoming, is de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst aangegaan, waardoor een eventueel toegekende tegemoetkoming in schade volledig door de initiatiefnemer zal worden gecompenseerd.

6.1 Zienswijzen

Op de voorbereiding van een wijzigingsplan is afdeling 3.4 Awb van toepassing. Vanaf donderdag 11 mei tot en met woensdag 21 juni 2017 heeft het ontwerp-wijzigingsplan ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend, namelijk van de provincie. Deze

zienswijze ziet op het aspect archeologie. De provincie geeft aan dat voor het uitvoeren van grondwerkzaamheden (zoals plaggen of graven van greppels/ sloten) in het plangebied altijd een archeologische onderzoeksplicht dient te gelden. Dit in tegenstelling tot wat eerder was aangegeven. In het ontwerp-wijzigingsplan was een diepte van 30 cm aangehouden. In overleg is deze regel in het wijzigingsplan 'Twizelermieden' aangepast (zie artikel 3 Natuur in het wijzigingsplan).