

**Partiële herziening bestemmingsplan
Surhuisterveen-dorp, De Wielewaal 2a en 2b**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Partiële herziening bestemmingsplan
Surhuisterveen-dorp, De Wielewaal 2a en 2b**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels

Verbeelding

24 februari 2011

Projectnummer 005.00.09.55.00



Ideeën voor een plek

Overzicht van het gebied waarop de partiële herziening
"Surhuisterveen-dorp, De Wielewaal 2a en 2b" betrekking heeft



Gemeente Achtkarspelen
Nummer: 005.00.09.55.00

Toelichting

Inhoudsopgave

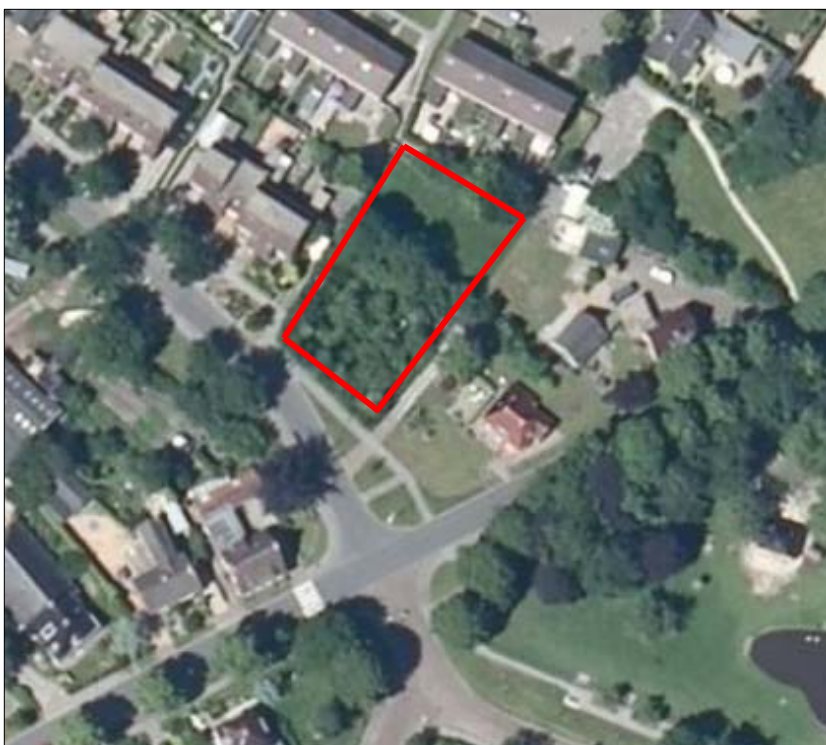
1	Inleiding	5
2	Planbeschrijving	7
3	Beleid	9
3.1	Provinciaal beleid	9
3.2	Regionaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	Milieuaspecten	17
4.1	Hinder van bedrijven	17
4.2	Archeologie	17
4.3	Bodem	19
4.4	Ecologie	20
	4.4.1 Flora- en faunawet	20
	4.4.2 Natuurbeschermingswet	20
4.5	Externe veiligheid	21
4.6	Geluidhinder	22
4.7	Luchtkwaliteit	22
4.8	Water	24
5	Juridische toelichting	25
5.1	Inleiding	25
5.2	Bestemmingsplanprocedure	27
5.3	Bestemmingen	28
6	Uitvoerbaarheid	31
6.1	Economische uitvoerbaarheid	31
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
	6.2.1 Inspraak	32
	6.2.2 Overleg	32

Bijlagen

Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan betreft het perceel De Wielewaal 2a en 2b. Dit is op dit moment een onbebouwd perceel met beplanting, maar op deze locatie zullen twee woningen gebouwd worden. De bouw van deze woningen past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Om het plan toch te kunnen realiseren, is voorliggende partiële herziening opgesteld.

Het plangebied betreft het genoemde perceel. Dit perceel is gelegen in een woonwijk in het noorden van Surhuisterveen. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1. Ligging plangebied

De opbouw van deze toelichting is als volgt. Na deze inleiding volgt een beschrijving van de bestaande en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 worden de verschillende relevante beleidskaders op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau besproken. Hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende planologische en milieuraandvoorwaarden die beperkingen voor het plan kunnen opleveren. Hoofdstuk 5 vormt de juridische toelichting bij het plan en het zesde en laatste hoofdstuk gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

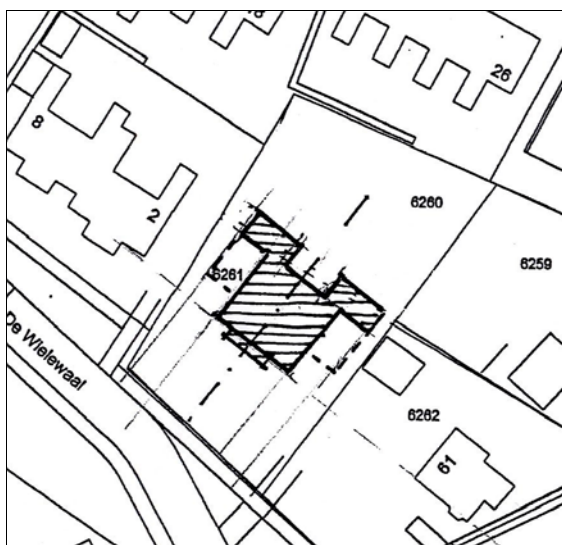
LEESWIJZER

Planbeschrijving

2

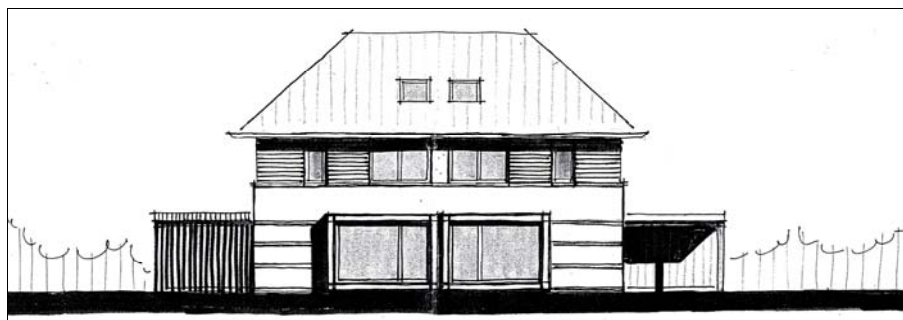
Het plangebied betreft een perceel gelegen aan de Wielewaal te Surhuisterveen. Dit perceel behoort tot de woning aan De Dellen 61. Op het terrein is momenteel geen bebouwing aanwezig. Het terrein is in gebruik geweest voor het houden van enkele paarden. Momenteel wordt het terrein niet meer gebruikt en heeft de eigenaar het voornemen om ter plaatse een tweetal woningen te bouwen. De situering van de woning is op onderstaande afbeelding weergegeven. Hierbij is rekening gehouden met de rooilijn van de omliggende bebouwing.

Invulling van onderhavige locatie is in stedenbouwkundige zin aanvaardbaar. Het betreft een perceel grond dat van oorsprong als achtererf behoort tot de bebouwing aan De Dellen. Inmiddels is langs de Wielewaal bebouwing ontstaan. Het plangebied maakte daar geen onderdeel vanuit en toont zich nog als achtererf. Door op dit perceel nu woningbouw toe te staan die qua schaal en maat goed aansluit op de bebouwingsstructuur van de Wielewaal kan hier meer samenhang ontstaan.



Figuur 2. Situatie De Wielewaal 2a en 2b

De woningen worden gerealiseerd als een twee-onder-één-kapwoning. De woning bestaat uit twee bouwlagen met een kap. Op onderstaande afbeelding is de te bouwen woning weergegeven. Aan de voorzijde bevindt zich een erker. Aan de zijkant is een aangebouwd bijgebouw met een carport. De bouwhoogte bedraagt 9,3 meter en de goothoogte 5,3 meter.



Figuur 3. Voorgevel nieuw te bouwen woning
(Bron: Visser Ontwerpbureau)

3.1

Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

In december 2006 hebben Provinciale Staten het nieuwe Streekplan Fryslân 2007 vastgesteld. Een streekplan vormt de schakel tussen het abstracte rijksbeleid en het concrete gemeentelijke beleid. In het streekplan wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de provincie aangegeven. Daarnaast is het streekplan toetsingskader voor gemeentelijk ruimtelijk beleid, zoals bij de provinciale beoordeling van bestemmingsplannen. Het streekplan is dus zowel sturend en ontwikkelingsgericht, als toetsend.

Het uitgangspunt van de provincie voor het in het Streekplan geformuleerde ontwikkelingsgerichte tweeledige beleid is *'een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit'*. Een ondeelbaar Fryslân benadrukt dat de steden en het platteland elkaar nodig hebben en elkaar ondersteunen. Een Fryslân met ruimtelijke kwaliteit benadrukt het bovenlokale belang bij het instandhouden en verder ontwikkelen van de landschappelijke kwaliteiten van Fryslân. Op deze manier wil de provincie een economisch sterk en tegelijkertijd mooi Fryslân creëren.

Leefbare steden en een vitaal en aantrekkelijk platteland versterken elkaar wanneer ze elkaar aanvullen. Daarom wordt de keuze gemaakt om verstedelijking te concentreren in de stedelijke gebieden. Wat betreft het platteland moet de vitaliteit en leefbaarheid bewaard blijven, met werk en voorzieningen die passen bij de aard en schaal van het gebied.

Op het platteland is het behoud en de versterking van de leefbaarheid van groot belang. Dit wordt geprobeerd door:

- het bevorderen van een evenwichtige bevolking- en huishoudensamenstelling door ruimte te bieden voor de opvang van de plaatselijke woningbehoefte;
- het vasthouden van de plaatselijke werkgelegenheid door ruimte te bieden voor de ontwikkeling van lokale en regionale bedrijvigheid (in of bij bestaande kernen);
- het verbeteren van de ruimtelijke kernkwaliteiten van het platteland;
- het verbeteren van bereikbaarheid van voorzieningen door draagvlak ervan in de regionale centra te versterken en in te zetten op de bereikbaarheid vanuit de kleinere kernen;
- geen grootschalige toevoegingen van woon- en werkfuncties en voorzieningen.

Voor een vitaal en leefbaar platteland zet de provincie in op een sterke positie van de regionale centra. Surhuisterveen is als één van deze regionale centra in het Streekplan aangewezen. De regionale centra zijn belangrijke dragers van voorzieningen, bovenlokale bedrijvigheid en werkgelegenheid en van dienstverlening op het platteland. Een bijbehorende regionale woonfunctie ondersteunt deze dragers.

De provincie zet voor de regionale centra dan ook in op bundeling en concentratie van wonen en werken en een robuust draagvlak voor voorzieningen door:

- een goede ruimtelijke positionering en situering van regionaal georiënteerde voorzieningen. Behoud en versterking van een attractief en bereikbaar kernwinkelgebied is belangrijk;
- behoud en verdere ontwikkeling van aantrekkelijke woonmilieus voor opvang van de woningbehoefte in de regio. Uitgegaan wordt van een meer dan evenredige woningtoename in de regionale centra;
- het op kwaliteit houden van bestaande bedrijventerreinen en het op voorraad aanleggen van nieuwe, goed bereikbare bedrijventerreinen, zodat een wervend vestigingsmilieu voor (boven)lokale en regionale bedrijven aanwezig is.

De woningmarkt in Fryslân 2007 - 2016; Wobof 2007

In het rapport De woningmarkt in Fryslân 2007 - 2016 zijn de resultaten van het Woningbehoefteonderzoek Fryslân 2007 (Wobof 2007) uiteengezet. De provincie Fryslân laat dit onderzoek elke vier tot vijf jaar uitvoeren om inzicht te krijgen in de woningbehoefte van de inwoners van de provincie. Op basis van deze resultaten is er in het provinciale woonbeleid nadrukkelijk aandacht voor:

- een behoorlijke kwaliteitsverbetering en aanpassing van de bestaande woningvoorraad waarbij betaalbaarheid, duurzaamheid en levensloopbestendigheid de uitgangspunten zijn;
- inbreidingslocaties als geschikte plaats voor de bouw van nieuwe woningen en minder voor uitbreidingslocaties;
- de uitbreiding van de woonmogelijkheden voor senioren (levensloopbestendigheid);
- voldoende beschikbaarheid van woningen voor zogenoemde starters op de koopwoningmarkt en voor zogenoemde doorstromers van een huur naar een koopwoning;
- de (mogelijke) leefbaarheidsproblemen in de kleine en grotere kernen en de huur- en koopvoorraad.

Deze aandachtspunten zijn de inzet voor het provinciale woonbeleid voor de komende jaren.

Notitie Regionale woningbouwafspraken

De provincie geeft in de “Notitie Regionale Woningbouwafspraken” een voorzet voor een gemeentelijke verdeling van de planologische bouwruimte. Voor de NOFA-regio voorziet de provincie een woningbehoefte van 1279 woningen (basisruimte). De NOFA-gemeenten kunnen onderling afspraken maken over de

verdeling van dit aantal. De provincie doet een tweetal voorstellen voor een verdeling voor de periode 2008 - 2016.

De provincie biedt verder ruimte om specifieke knelpunten in de herstructurering en binnenstedelijke transformatie op te lossen en biedt de ruimte om binnenstedelijk (binnen bestaand bebouwd gebied) “plafondloos” te bouwen. De provincie stelt voor dat buitenstedelijk een plafond (voor Achtkarspelen 60% van de basisruimte) wordt aangehouden en binnenstedelijk niet langer met een plafond of richtgetal wordt gewerkt.

De provincie koppelt de kwantitatieve programmering onlosmakelijk aan een set kwalitatieve afspraken. De provinciale afspraken houden het volgende in:

- een inspanningsverplichting om minstens 40 % van de netto woningtoename in bestaand bebouwd gebied te realiseren;
- aandacht voor de realisering van voldoende betaalbare en levensloopgeschikte woningen in het goedkope en betaalbare prijssegment, dit zowel in de huur- als de koopsector;
- investeren in duurzame woningbouw, zowel in nieuwbouw als bij herstructurering van woningen.

3 . 2

R e g i o n a a l b e l e i d

Regiovisie NOF

De vier gemeenten in noordoost Fryslân (Achtkarspelen, Dantumadeel, Dongeradeel en Kollumerland c.a.) hebben medio augustus 2003 de Regiovisie Noord-oost Fryslân “Sterk op eigen wijze” opgesteld voor de periode tot 2015, mede in reactie op de startnotitie voor het nieuwe streekplan. De missie voor de regio is het behoud van de bestaande bevolking en werkgelegenheid en sociaaleconomische ontwikkeling met behoud van kwaliteit. Ten aanzien van de functie wonen worden twee doelen nagestreefd. Enerzijds zal aanbod voor de traditionele markt gerealiseerd moeten worden, hiermee wordt beoogd dat de bewoners van de regio ook in de regio blijven wonen. Anderzijds wordt gestreefd naar het ontwikkelen van nieuwe woonmilieus die ook mensen van buiten de regio naar de regio zouden kunnen trekken.

Concreet voor Surhuisterveen wordt in de Regiovisie aangegeven dat de mogelijkheden zich richten op ondersteuning van de regionale clusterfunctie voor bedrijven. Het landschap en de ligging ten opzichte van de A7-zone maken dat Surhuisterveen voor de regio een aantrekkelijk woonmilieu kan bieden.

Ook in reactie op de startnotitie voor het nieuwe provinciale streekplan hebben de vier gemeenten in noordoost Fryslân gezamenlijk een regiovisie voor de periode tot 2015 in augustus 2003 vastgesteld. De opgave voor de regio is het behoud van de bestaande bevolking. Uitgangspunt hiervoor is een sociaaleconomische ontwikkeling met behoud en versterking van de kwaliteit.

Hiervoor zijn onder andere de volgende hoofdlijnen uiteengezet:

- het ontwikkelen als “woonregio”;
- het benutten van de landschappelijke kwaliteiten en behoud en versterking van de natuur.

Meer bepaald betekent dit voor de dorpen dat woningen mogen worden gebouwd voor de plaatselijke woningvraag overeenkomstig het provinciaal beleid in het streekplan.

Regionale woningbouwafspraken

De NOFA-gemeenten zijn op basis van de provinciale voorzet uit de ‘Notitie regionale woningbouwafspraken’ overeengekomen dat uitgangspunt is dat gemeenten hun restrictiegetal behouden (opgeteld 1226). Het programma dat op basis van de prognoses aan dit richtgetal kan worden toegevoegd (te weten 53 woningen) wordt verdeeld op basis van het gemeentelijke aandeel in de regio. Dit heeft geresulteerd in onderstaande verdeling.

Tabel 1. Verdeling bouwruimte 2008-2016

Regio Noordoost Peildatum 1-1-2008	Restant richtgetal	Aandeel in regio	Extra ruimte	Basisruimte
Totaal	1226	100 %	53	1279
Achtkarspelen	418	32.7 %	17	435
Dantumadiel	222	21.8 %	12	234
Dongeradeel	394	30.5 %	16	410
Kollumerland c.a.	192	15.0 %	8	200

De NOFA-gemeenten zijn verder overeengekomen dat voorkomen moet worden dat een deel van het regionale programma (dat wil zeggen buitenstedelijke woningbouwmogelijkheden) voor de regio verloren gaat op het moment dat woningbouwplannen niet voor 2016 worden gerealiseerd. Dit vraagt om een goede monitoring en zonodig een herijking van de afspraken. Om die reden is afgesproken dat gezamenlijk, in aansluiting op de provinciale systematiek, een systeem zal worden ontwikkeld voor de monitoring van de ontwikkelingen op de woningmarkt. Verder is afgesproken dat een eerste herijking van de woningbouwafspraken in 2012 zal plaatsvinden. Streven is om contingent flexibel (lees: gemeentegrensoverschrijdend) in te zetten om zo de markt optimaal te bedienen.

Strategische Woonvisie NOFA

Bij de uitvoering van het Wobof 2007 hebben de vier gemeenten in noordoost Fryslân gebruik gemaakt van de mogelijkheid om het aantal verstuurde vragenlijsten voor het Wobof 2007 te verhogen om ook inzicht te krijgen in de woningbehoefte op gemeentelijk niveau. Op basis van de resultaten van dit woningbehoefteonderzoek en de meest recente bevolkingsprognoses is een woningmarktanalyse voor de NOFA-gemeenten opgesteld. Deze woningmarktanalyse heeft aan de basis gestaan van de Strategische Woonvisie NOFA.

In de Strategische woonvisie hebben de NOFA-gemeenten een hoofdkoers uitgewerkt. Voorop staat het verder ontwikkelen van de regionale woonfunctie. Voor de korte termijn willen de gemeenten de regio zo sterk mogelijk maken door op inventieve en innovatieve wijze de resterende groei te accommoderen. Iets dat in deze periode van economische neergang niet eenvoudig zal zijn.

Verder wil men werken aan de kwaliteit van de woningvoorraad, het zorg dragen voor duurzaam wonen, ontwikkeling van de woonfunctie als economische drager voor Noordoost Fryslân, de ontwikkeling van gebiedsgericht beleid met natuurlijke partners als regionale corporaties en zorg- en welzijnsinstellingen en het (als gemeenten) samenwerken aan wonen door in de uitvoering te streven naar flexibiliteit en samenwerking.

Een niet onbelangrijk onderdeel van het regionale beleid is het tijdig aandacht besteden aan het inzichtelijk maken en het opvangen van de (financiële) gevolgen van de demografische krimp. Samen met de partners in de regio op het terrein van wonen, welzijn en zorg moet bekeken worden hoe een neerwaartse spiraal in de leefbaarheid in de regio kan worden voorkomen.

3 . 3

G e m e e n t e l i j k b e l e i d

Toekomstvisie Achtkarspelen 2006-2016

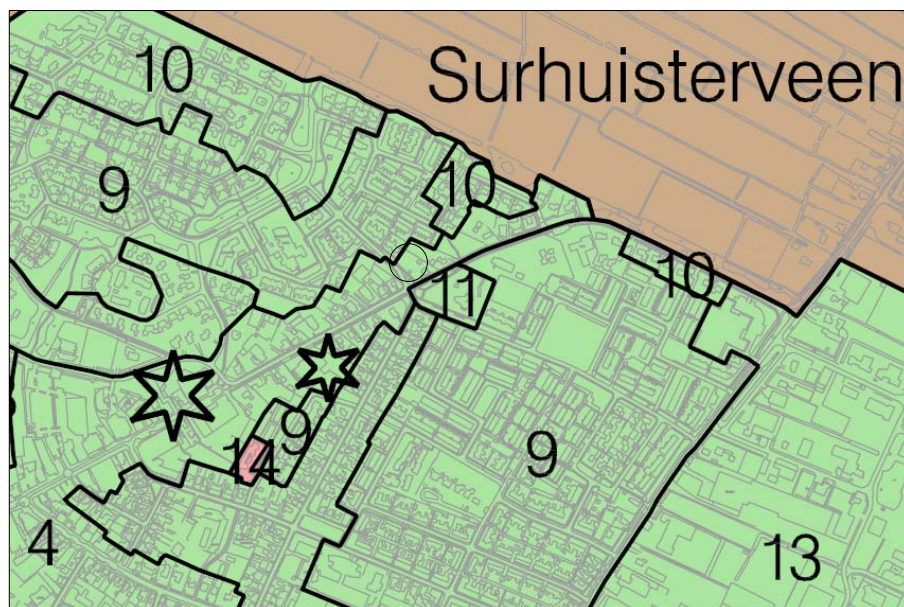
De gemeenteraad heeft in 2006 de toekomstvisie "Achtkarspelen, aangenaam!" vastgesteld. Het bevat een "overkoepelende 'kijk op de toekomst'" van de gemeente voor de periode tot 2016. In deze visie wil de gemeente zich verder ontwikkelen als een aantrekkelijke woongemeente waarbij het aantal inwoners licht toeneemt. Door het realiseren van voldoende woningen met voldoende diversiteit moeten bestaande inwoners - met aandacht voor vooral jongeren (zogenoemde starters) en senioren - in de gemeente kunnen blijven wonen en nieuwe inwoners zich kunnen vestigen. De gemeente wil hierbij zoveel mogelijk de regie van de ontwikkelingen in de hand houden.

Nieuwe woningbouwafspraken

Op 11 juni 2009 heeft de gemeenteraad ingestemd met de nieuwe woningbouwafspraken met de provincie en tussen de NOFA-gemeenten onderling. Belangrijk onderdeel van deze afspraken vormt het verschil in benadering van het buitenstedelijk en binnenstedelijk bouwen. Volgens de overeengekomen verdeelsleutel is voor Achtkarspelen een aantal te bouwen woningen van 435 beschikbaar voor de periode 2008 - 2016. Daarvan is 60 % maximaal bestemd voor buitenstedelijke uitbreiding (261 woningen). Voor binnenstedelijk bouwen is gekozen voor het zogenaamde 'plafondloos bouwen', hetgeen betekent dat de gemeente ingeval van herstructurering en inbreiding de ruimte heeft om meer dan het resterende aandeel van 40 % te bouwen. Het plan voorziet in de bouw van twee woningen in binnenstedelijk gebied.

Welstandsnota NOFA 2008 (vastgesteld in 2010)

De vier NOFA gemeenten in Noordoost-Friesland hebben gezamenlijk een welstandsnota opgesteld. Hierin zijn voor de verschillende onderscheiden gebieden (met een ruimtelijke samenhang) welstandscriteria opgenomen. Hieraan worden bouwplannen getoetst in het kader van de welstandsbeoordeling. Binnen Surhuisterveen is een aantal van deze welstandsgebieden onderscheiden die zijn weergegeven op de welstandskaart, waarvan een fragment is opgenomen in figuur 4.



Figuur 4. Kaartfragment Welstandsnota NOFA

Het plangebied (op bovenstaande afbeelding aangegeven met een roze cirkel) is gelegen in een gebied met de gebiedsaanduiding 4 'Lintbebouwing (regulier)'. Voor dergelijke gebieden is het beleid gericht op het beheer van de bestaande situatie. Voor deze gebieden worden over het algemeen geen ingrijpende veranderingen verwacht. Wel zijn er mogelijkheden voor incidentele nieuwbouw op de invullocaties (open plekken). De nieuwbouw dient zich te voegen in de kwaliteit van de bestaande omliggende bebouwing. Dit is ook het geval bij de voorgenomen ontwikkeling. Deze dient te passen bij de bebouwing aan de Wielewaal. Voor het gebied geldt een regulier welstandsbeleid. De criteria die er gelden zijn gericht op het handhaven en respecteren van de aanwezige basiskwaliteiten.

Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied is 'Surhuisterveen - Dorp', dat door de Raad is vastgesteld op 27 augustus 2009 en op 2 december 2009 in werking getreden is. In het bestemmingsplan is het perceel bestemd voor wonen en tuin. Qua functie past de voorgenomen bouw hierin. Hoofdbouwen mogen echter alleen binnen een bouwvlak worden gebouwd en er is geen bouwvlak op het perceel. Binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan is de realisatie van de beide woningen niet mogelijk.

Voorliggende partiële herziening op het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling mogelijk.

M i l i e u a s p e c t e n

4

4 . 1

H i n d e r v a n b e d r i j v e n

Op grond van de Wet Milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zo veel mogelijk voorkomen.

Uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd, zowel voor bedrijven als maatschappelijke instellingen als scholen en sportvoorzieningen. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Het plangebied ligt te midden van woonbebouwing in een wijk die voornamelijk als woonwijk ingericht is. Op een afstand van ongeveer 40 meter bevindt zich een loonbedrijf. Voor een loonbedrijf met een omvang groter dan 500 m² geldt op basis van Bedrijven en milieuzonering categorie 3.1 met een aan te houden milieuafstand van 50 meter. Aan de afstand van 50 m kan niet worden voldaan. Op kortere afstand van het bedrijf staan echter reeds woningen. Deze situatie is geregeld in de milieuvergunning van het bedrijf. Door de realisatie van de nieuwe woningen wordt het bedrijf niet verder in zijn functioneren beperkt. Vanuit het oogpunt van hinder van bedrijven mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4 . 2

A r c h e o l o g i e

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het ver-

drag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen. De regeling in dit bestemmingsplan is hiervan afgeleid.



Figuur 5. Fragment FAMKE Steentijd-Bronstijd
(Bron: Provincie Fryslân)

In bovenstaande figuur is de archeologische verwachtingswaarde voor de periode Steentijd-Bronstijd opgenomen. De groene kleur duidt op 'onderzoek bij grote ingrepen'. Van de eventueel aanwezige waarden wordt verwacht dat deze al sterk verstoord zijn. Alleen bij zeer grote ingrepen van 2,5 hectare, zoals de bouw van een complete woonwijk, dient onderzoek plaats te vinden. Ontwikkelingen van dergelijke omvang zijn niet aan de orde.



Figuur 6. Fragment FAMKE ijzertijd-middeleeuwen
(Bron: Provincie Fryslân)

Voor de periode IJzertijd-Middeleeuwen beveelt de provincie 'karterend onderzoek 3' aan. Dit houdt in bij ingrepen met een omvang groter dan 5000 m² een karterend booronderzoek moet plaatsvinden. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling is aanzienlijk kleiner. Het verrichten van een archeologisch onderzoek is dan ook niet nodig. Vanuit het oogpunt van archeologie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4 . 3

B o d e m

Om na te gaan of de realisatie van de ontwikkeling niet door bodemverontreiniging belemmerd wordt, moet nagegaan worden hoe de kwaliteit van de bodem ter plaatse is. Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan vastgesteld worden of er inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen getroffen moeten worden. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

Door de initiatiefnemer van het bouwplan is verzocht aan de gemeente Achtkarspelen om een historische toets uit te voeren in het kader van mogelijke bodemverontreiniging. Het bericht omtrent de uitkomst van historische toets is

als bijlage 2 bij de toelichting opgenomen. Uit de historische toets blijkt dat op de percelen geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Ook zijn bij de gemeente Achtkarspelen geen gegevens bekend over (voormalige) bodembedreigende activiteiten op de percelen. Op basis van deze gegevens is vrijstelling verleend voor het doen van bodemonderzoek. Vanuit het oogpunt van bodem mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4 . 4

E c o l o g i e

In het kader van de natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het ecologisch onderzoek is opgenomen in het rapport Flora- en faunaonderzoek Wielewaal 2a/b te Surhuisterveen, Modderman Flora en Fauna, september 2010. Voorgenoemd rapport is als bijlage 1 bij de toelichting opgenomen.

De belangrijkste conclusie uit het rapport zijn:

4 . 4 . 1

F l o r a - e n f a u n a w e t

Niet-beschermde soorten

In de soortgroepen vaatplanten, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en overige ongewervelden zijn er geen beschermde soorten in het plangebied aanwezig.

Beschermde soorten; beperkingen sloop en bouw

Alle vogelsoorten zijn beschermd. Broedende vogels mogen niet verstoord worden. Er zijn soorten in en rond het plangebied aangetroffen, die in bomen en struikgewas broeden. Daarom mogen de werkzaamheden niet in het broedseizoen (maart tot en met juli) starten. Als werkzaamheden voor het broedseizoen aanvangen, kunnen ze in het broedseizoen doorgaan, mits er continu wordt doorgewerkt en de verstoringzone niet wordt uitgebreid.

Vrijstellingen

Voor enkele algemene beschermde zoogdier- en amfibieënsoorten geldt een vrijstelling.

4 . 4 . 2

N a t u u r b e s c h e r m i n g s w e t

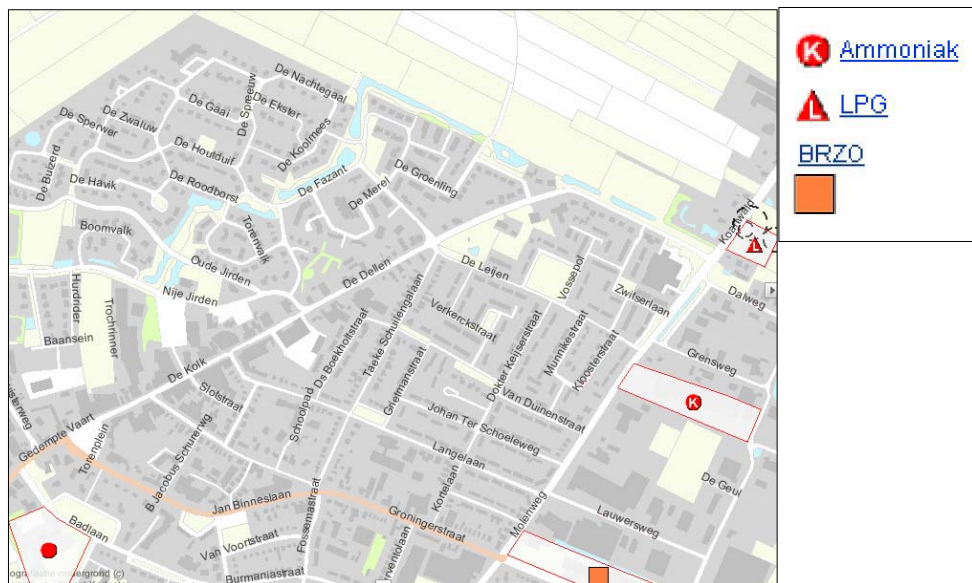
Het plangebied is geen onderdeel van of grenst niet aan beschermde natuurgebieden, die vallen onder de Natuurbeschermingswet 1998. Natura 2000-gebieden (in het kader van de Habitat- en Vogelrichtlijn), Beschermde Natuurmonumenten en Staatsnatuurmonumenten liggen op grote afstand. Het Wijnjeterper Schar en de Bakkeveense Duinen, gelegen op ongeveer 15 km ten zuiden

van het plangebied, zijn de dichtstbijzijnde Natuurbeschermingswetgebieden. Het plangebied is ook geen onderdeel van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Ten noordoosten van Surhuisterveen ligt op ruim een kilometer van het plangebied de EHS, die ter plaatse bestaat uit een gebied met elzensingels. Op de genoemde afstanden zijn van dit kleine project geen externe effecten merkbaar ten aanzien van gebiedsbescherming.

4.5

Externe veiligheid

Het beleid ten aanzien van het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen begint steeds vastere vormen aan te nemen. De overheid werkt hard aan het vastleggen van veiligheidsnormen die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden. Nieuw aan het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.



Figuur 7. Fragment risicokaart (Bron: Provincie Fryslân)

Op de Risicokaart van de provincie Fryslân staan verschillende risicovolle inrichtingen aangegeven. In figuur 7 staan meerdere risicobronnen aangegeven in Surhuisterveen:

- LPG-station aan de Koartwâld 6;
- Bedrijf in voedingsmiddelen aan de Molenweg 10, risico vanwege vriescellen;
- Tankauto-overladingspunt aan de Molenweg 2;
- Zwembad, Badlaan 2.

De genoemde risicobronnen liggen echter allen op een afstand van meer dan 500 meter van het plangebied en leveren geen risico's op voor het plangebied. Ook is er geen sprake van routes voor gevaarlijke stoffen of ondergrondse buisleidingen die een risico vormen voor het plangebied. Wat betreft het aspect externe veiligheid mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4 . 6

G e l u i d h i n d e r

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006. De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek plaats moet vinden naar de geluidbelasting aan de gevels van nieuw te bouwen woningen en gebouwen ten behoeve van andere geluidgevoelige functies. Een uitzondering geldt voor:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan.

Aangezien het plan de bouw van twee woningen mogelijk maakt, voorziet het plan in de oprichting van gevoelige functies. De maximumsnelheid van het plangebied betreft echter 30 kilometer per uur. Ook in het omliggende gebied komen geen straten voor met een hogere maximumsnelheid. Er bestaat dus geen noodzaak voor het verrichten van een akoestisch onderzoek. Ten aanzien van wegverkeerslawaaï zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

4 . 7

L u c h t k w a l i t e i t

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met

nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van twee woningen. Op basis van de CROW-publicatie nr. 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden' (oktober 2007) mag worden uitgegaan van een ritproductie van 7 ritten per woning. Dit betekent een ritproductie vanwege het bestemmingsplan van ongeveer 14 ritten per etmaal.

SITUATIE DE WIELEWAAL

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool 3-8-2009 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO_2 en PM_{10} bepaald.

NIBM-TOOL

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		14
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,04
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 8. Berekening met de nibm-tool

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven. Het plan voldoet hiermee aan het gestelde in de Wet milieubeheer.

W a t e r

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Het plan is middels de versnelde watertoets voorgelegd aan Wetterskip Fryslân. De volgende adviezen zijn door het Wetterskip verstrekt.

AFVOER REGENWATER

Regenwater dat op een verhard oppervlak valt, gaat sneller naar het riool of een sloot dan regenwater dat op onverhard oppervlak valt (zoals gras of een groenstrook). Wanneer opeens heel veel water in de riolen en sloten komt, kan dit wateroverlast geven. Het is daarom belangrijk dat het regenwater langzaam wegloopt. Dit kan op verschillende manieren: door water op te vangen in een regenton, het gebruik van grasstenen ('open bestrating') voor de bestrating en door stukken van het perceel vrij van verharding te houden, bijvoorbeeld in de vorm van gras of beplanting. Wetterskip Fryslân raadt af om regenwater op het riool te lozen om te voorkomen dat de rioolwaterzuivering onnodig belast wordt met schoon regenwater. Dit is echter alleen mogelijk wanneer er een sloot in de nabijheid van het perceel is. Dit is niet het geval bij het plan aan de Wielewaal 2a en 2b.

VOORKOMEN GEBRUIK VERONTREINIGENDE STOFFEN

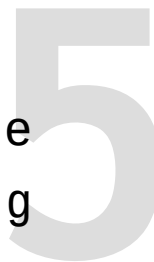
Regenwater dat op een perceel valt, komt uiteindelijk altijd in het grondwater of in het oppervlaktewater. Om waterverontreiniging te voorkomen wordt geadviseerd om geen uitlogende bouwmaterialen zoals zink, koper en lood te gebruiken. Deze materialen zijn een belangrijke bron voor de vervuiling van water. Ook wordt afgeraden om onkruidbestrijding dat glysofosfaat bevat te gebruiken, omdat deze stof schadelijk is voor amfibieën en reptielen.

GRONDWATERPEIL

Bij de bouw dient rekening gehouden te worden met het grondwater. Om overlast van het grondwater te voorkomen, wordt aangeraden het vloerpeil van de woning op minimaal een meter boven het grondwaterpeil aan te leggen.

Bij de realisatie van het gebouw zal rekening worden gehouden met de adviezen van Wetterskip Fryslân.

Juridische toelichting



5.1

Inleiding

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de nieuwbouw van een tweetal woningen aan De Wielewaal te Surhuisterveen planologisch mogelijk.

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit betekent dat het analoge bestemmingsplan ook digitaal beschikbaar is.

In aansluiting op de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro), het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro), op 1 juli 2008 en de RO-standaarden, op 1 januari 2010, is bij het opstellen van het bestemmingsplan de nieuwe wet- en regelgeving toegepast. De RO-standaarden bestaan uit: de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke instrumenten 2008 (STRI2008) en de Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2008 (PRBP2008).

De koppeling van de kaart, toelichting en regels (het bestemmingsplan) wordt in de nieuwe systematiek de verbeelding genoemd. De verbeelding is vervat in een GML. De digitale verplichting, het bestemmingsplan vervat in een GML, is ingegaan op 1 januari 2010. Vanaf dat moment heeft het digitale plan voorrang op het analoge plan.

HET DIGITALE
BESTEMMINGSPLAN

In de Wro zijn de strafbepaling en de algemene gebruiksbepaling neergelegd, zodat deze niet meer opgenomen hoeft te worden in de regels. Na 1 oktober 2010 zijn deze regels neergelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de uitsluiting van de aanvullende werking Bouwverordening onder de nieuwe Wro vervallen. Deze bepaling wordt niet meer opgenomen in de regels.

In het nieuwe Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de regels. De nieuwe regelingen hebben als gevolg dat het bestemmingsplan wat betreft de vorm en de inhoud enigszins kan afwijken van de tot nu toe gebruikelijke wijze van opstellen.

De SVBP2008 bevat een aantal voorschriften die moeten worden opgevolgd. Voor de regels betekent dit ondermeer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van regels. Tevens zijn er een aantal dwingend voorgeschreven begrippen, die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. Ook schrijft de SVBP2008 voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de wijze van meten.

Op grond van artikel 3.1.3 en artikel 3.1.6 van het Bro bestaat een bestemmingsplan uit:

1. bestemmingen die bij of krachtens de Wro kunnen worden voorgeschreven;
2. regels die bij of krachtens de Wro kunnen worden voorgeschreven;
3. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
4. wanneer nodig uitwerkings- en wijzigingsregels en afwijken bij een omgevingsvergunning.

Daarbij is een bestemmingsplan voorzien van een toelichting. Hierin is de gemaakte keuze van de bestemmingen uiteengezet en zijn de resultaten van de voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken opgenomen. Ook de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro zijn in de toelichting opgenomen alsook de manier waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken is in deze toelichting uiteengezet. Daarbij zijn in de toelichting ook de inzichten in de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan opgenomen.

ADDITIONELE VOORZIENINGEN

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke in de bestemming begrepen, zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

CRITERIA BIJ NADERE EIS, WIJZIGING EN AFWIJKEN BIJ OMGEVINGSVERGUNNING

In de regels zijn criteria opgenomen die als toetsingskader dienen bij de in het plan opgenomen nadere eisen, wijzigingsbevoegdheden en afwijkingen bij omgevingsvergunning. Het gaat dan met name om kwalitatieve criteria als de woonsituatie (onder andere privacy), de milieusituatie (onder andere hinder voor omwonenden en verkeersaantrekkende werking), de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid (onder andere voorkomen van onoverzichtelijke, onherkenbare en niet sociaal controleerbare ruimtelijke situaties), de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en het straat- en bebouwingsbeeld. Bij dit laatste criterium moet worden gedacht aan een goede verhouding tussen bouwmassa en openbare ruimte, een goede hoogte/breedte-verhouding tussen bebouwing onderling, een samenhang in bouwvorm/ architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is. Afhankelijk van de betreffende bepaling met betrekking tot een afwijking bij omgevingsvergunning, wijzigingsbevoegdheid of nadere eis zijn één of meer van deze criteria opgenomen.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat gold op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgaan in de Wabo.

WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake zal zijn van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook de ontheffingen die in een bestemmingsplan zijn geregeld, zijn na 1 oktober 2010 vervangen door de omgevingsvergunning. Dit geldt ook voor de aanlegvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat was opgenomen in artikel 7.10 Wro komt te vervallen en is vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

Door de komst van de Wabo en het Bor zijn een aantal begrippen uit de Wro (onder andere ontheffing en aanlegvergunning) vervallen; deze begrippen worden ook in de RO-standaard SVBP2008 gebruikt. In september 2010 zijn er werkafspraken met betrekking tot de SVBP2008 gepubliceerd. Het voorliggende plan is aangepast aan de werkafpraak september 2010 SVBP2008. Zo wordt er niet meer gesproken over ontheffingen, maar over afwijkingen. De in het overgangsrecht genoemde bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor het bouwen.

Middels een algemene ontheffingsbevoegdheid wordt ten behoeve van mindervaliden en zorgbehoeftigen extra mogelijkheden voor de bouw van aan- en uitbouwen/woningaanpassing geboden. Zo kan men langer in de woning blijven wonen. Wel dient de behoefte aan extra woonruimte voldoende aannemelijk te worden gemaakt. Voorwaarde is verder dat men op grond van een wettelijke regeling (nu WMO) in aanmerking komt voor een financiële bijdrage. Ook kan worden gedacht aan een verklaring van een arts van de GGD.

WONINGAANPASSING

5 . 2

B e s t e m m i n g s p l a n p r o c e d u r e

In de Wro en het Bro zijn regelingen opgenomen voor de bestemmingsplanprocedure. In deze procedure zijn de volgende fases onderscheiden.

Voorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan wordt door de gemeente een onderzoek uitgevoerd naar de bestaande situatie, de ruimtelijke ontwikkelingen en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt het voorontwerpbestemmingsplan voor het overleg op

grond van artikel 3.1.1 van het Bro beschikbaar aan de betreffende besturen en diensten. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de reactie van de gemeente op de op- en aanmerkingen uit overleg- en inspraakreacties opgenomen.

Vaststellingsprocedure

Na een aankondiging in de Staatcourant, één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen en op de gemeentelijke internetpagina wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kan een ieder zienswijzen indienen. Hierna stelt de gemeenteraad binnen twaalf weken na de periode van terinzagelegging het bestemmingsplan vast. Wanneer noodzakelijk kan de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd vaststellen.

Beroepsprocedure

Het vaststellingsbesluit waarin het bestemmingsplan is vastgesteld wordt door de gemeenteraad bekend gemaakt. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt ter inzage gelegd. Wanneer door de VROM-inspectie of Gedeputeerde Staten een zienswijze is ingediend die niet volledig is overgenomen of wanneer het bestemmingsplan door de gemeenteraad gewijzigd is vastgesteld, moet het vaststellingsbesluit binnen zes weken na het besluit bekend worden gemaakt en moet het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Binnen zes weken na het bekendmaken van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wanneer het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en de mogelijke zienswijze van de VROM-inspectie of gedeputeerde staten volledig is overgenomen wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad binnen twee weken na het besluit bekend gemaakt. Ook het vastgestelde bestemmingsplan wordt binnen deze periode ter inzage gelegd.

5 . 3

B e s t e m m i n g e n

Het voorliggende plan heeft twee bestemmingen, namelijk 'Tuin' en 'Wonen'.

TUIN De voor 'Tuin' bestemde gronden zijn bestemd voor tuinen behorende bij een op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouw. Op deze gronden mogen, met uitzondering van erkers, geen gebouwen worden gebouwd. Ook mogen er (met uitzondering van vlaggenmasten en vergunningvrije bouwwerken) geen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. Dit betekent dat er uitsluitend omgevingsvergunningvrije bouwwerken mogen worden opgericht. Dit houdt ondermeer in dat er uitsluitend erf- en terreinafscheidingen mogen worden geplaatst van ten hoogste 1 m.

WONEN De bestemming 'Wonen' omvat het grootste gedeelte van het plangebied en is gericht op het wonen. Aan huis verbonden beroepen of bedrijven zijn in de

bestemming begrepen. De bebouwingsbepalingen zijn gericht op het behoud van het bestaande bebouwingsbeeld. Hoofdgebouwen dienen binnen het in het bestemmingsvlak aangegeven bouwvlak te worden gebouwd. Het maximale aantal woningen bedraagt twee, zoals op de kaart is aangegeven.

Bijgebouwen en aan- en uitbouwen mogen worden opgericht tot een maximale oppervlakte van 75 m² (voor een perceel van meer dan 500 m² bedraagt de maximale oppervlakte bijgebouwen en aan- en uitbouwen 100 m²), waarbij niet meer dan 50% van het bouwperceel bebouwd mag worden (het bouwvlak daarbij niet meegerekend).

De gemeente acht een duidelijk onderscheid tussen hoofdgebouwen en aan- en uitbouwen en bijgebouwen wenselijk. Naast het maximaliseren van de oppervlakte blijkt de ondergeschiktheid vooral uit de hoogte van de gebouwen. In de planregels is dan ook vastgelegd dat de hoogte van een aan- of uitbouw of aangebouwd bijgebouw ten minste 1 m lager dient te zijn dan de hoogte van het hoofdgebouw. Om dit onderscheid verder te benadrukken mogen de bijgebouwen en aan- en uitbouwen uitsluitend worden opgericht op de gronden achter de aan de wegzijde grenzende gevel(s) van het hoofdgebouw of het verlengde daarvan. In het plan is dit benadrukt door de gronden, die niet mogen worden bebouwd, van de bestemming 'Tuin' te voorzien. Om de gebruiksmogelijkheden van de vrijstaande bijgebouwen te optimaliseren zijn deze niet gebonden aan een maximum oppervlakte per gebouw.

Het is uitdrukkelijk in de bestemming verboden om de vrijstaande bijgebouwen te gebruiken voor bewoning en voor een aan huis verbonden beroep of bedrijf en/of daarvoor benodigde opslagruimte. De regeling voor een aan huis verbonden beroep of bedrijf is gericht op een oppervlakte van ten hoogste 30% van het begane grondoppervlak van het hoofdgebouw inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen (tot een maximum van 45 m²). Alleen het beroeps- of bedrijfsmatig gebruik, dat niet vergunningplichtig of meldingplichtig is ingevolge de Wet milieubeheer, is toegestaan. Detailhandel is uitsluitend toegestaan voor zover ondergeschikt aan en voortvloeiende uit het beroeps- of bedrijfsmatig gebruik.

Horecabedrijven en seksinrichtingen zijn niet toegestaan binnen de bestemming 'Wonen'.

Het beleid dat betrekking heeft op de internetverkoop van goederen uit woningen is opgenomen in de bestemming 'Wonen'. Uitgangspunt hierbij is dat de verkoop van goederen via het internet bij recht is toegestaan. In de specifieke gebruiksregels zijn voorwaarden opgenomen waar de verkoop van goederen via internet aan moet voldoen. Zo mag er ten hoogste 30% van de begane grond oppervlakte van de woning, inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen, met een maximum van 45 m², worden aangewend ten behoeve van de internetverkoop. Alleen het gebruik dat niet vergunningplichtig of meldingplichtig is ingevolge de Wm, is toegestaan. Er mag geen fysiek klantencontact

INTERNETVERKOOP VAN
GOEDEREN

plaatsvinden. Ter plaatse van de woning mag geen uitstalling van de koopwaar plaatsvinden. Ook zijn er geen reclame-uitingen bij de woning toegestaan. De bevoorrading dient te gebeuren in de dagperiode (07:00 -19:00 uur). Indien deze voorwaarden worden overtreden, ontstaat er strijd met het bestemmingsplan. De verkoop van goederen via internet is op dezelfde wijze vormgegeven als de regeling voor aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven.

U i t v o e r b a a r h e i d



6 . 1

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het voor-nemen van familie Algra om het op een perceel aan De Wielewaal te Surhuis-terveen twee nieuwe woningen te realiseren. De kosten voor de bouw van de woningen alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor het voor-liggende bestemmingsplan zullen door initiatiefnemer worden gedragen. De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de planbege-leiding.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestem-mingsplan is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemer worden gedragen.

Op basis van deze overweging moet het voorliggende bestemmingsplan econo-misch uitvoerbaar worden geacht. De exploitatiekosten zijn derhalve anders-zins verzekerd. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voor-liggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6 . 2

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d

In overeenstemming met de Inspraakverordening Achtkarspelen is op het voor-ontwerpbestemmingsplan inspraak verleend. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 30 juni 2010 tot en met 27 juli 2010 ter inzage gelegen. Belangheb-benden zijn in de gelegenheid gesteld om hun mening over het voorontwerp van het voorliggende bestemmingsplan kenbaar te maken. Ook is het vooront-werpbestemmingsplan gezonden aan diverse instanties in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro. De resultaten van de inspraak en het overleg zijn in deze paragraaf opgenomen.

6 . 2 . 1

I n s p r a a k

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan zijn geen inspraakreacties ingediend.

6 . 2 . 2

O v e r l e g

Het voorontwerp van het voorliggend bestemmingsplan is in het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Bro op de onderstaande wijze beargumenteerd.

Wetterskip Fryslân

Tijdens de ontwikkeling van het plan is in het kader van de watertoets advies gevraagd aan het Wetterskip Fryslân. Op 24 november 2009 is een versnelde watertoets uitgevoerd. Uit de informatie is gebleken dat er in de directe omgeving van het plangebied geen waterhuishoudkundige belangen in het geding zijn. Voor deze plannen volstaat een standaard wateradvies en is geen overleg met het waterschap nodig. Het standaard advies is van toepassing, zoals opgenomen in het voorontwerp bestemmingsplan en als bijlage 3 bij de toelichting opgenomen.

Provincie Fryslân

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro dienen voorontwerpbestemmingsplannen en projectbesluiten voorgelegd te worden aan de provincie. In een aantal gevallen is dit overleg niet noodzakelijk. In een brief d.d. 30 juni 2008 van Gedeputeerde Staten van Fryslân, gericht aan de gemeentebesturen van Fryslân, is een checklist provinciale belangen opgenomen. In de checklist wordt aangegeven voor welke plannen of projecten het overleg met de provincie achterwege kan blijven. Ondermeer is aangegeven, dat de provincie niet betrokken hoeft te worden bij het overleg over kleinschalige ontwikkelingen. Het voorliggende plan betrekking heeft op de bouw van twee woningen en kan daarom worden beschouwd als een kleinschalige ontwikkeling. Vooroverleg met de provincie is niet vereist.

B i j l a g e n

B i j l a g e 1 :

F l o r a - e n f a u n a o n d e r z o e k

Flora- en faunaonderzoek De Wielwaal 2a/b te Surhuisterveen



In opdracht van:

Wietze Algra
Postbus 50
9230 AB SURHUISTERVEEN

Onderzoek en rapportage:

Modderman
Flora & Fauna



Kleine Molenstraat 1^a
9711 CZ GRONINGEN
Contactpersoon: Roel Modderman

September 2010



Inhoudsopgave

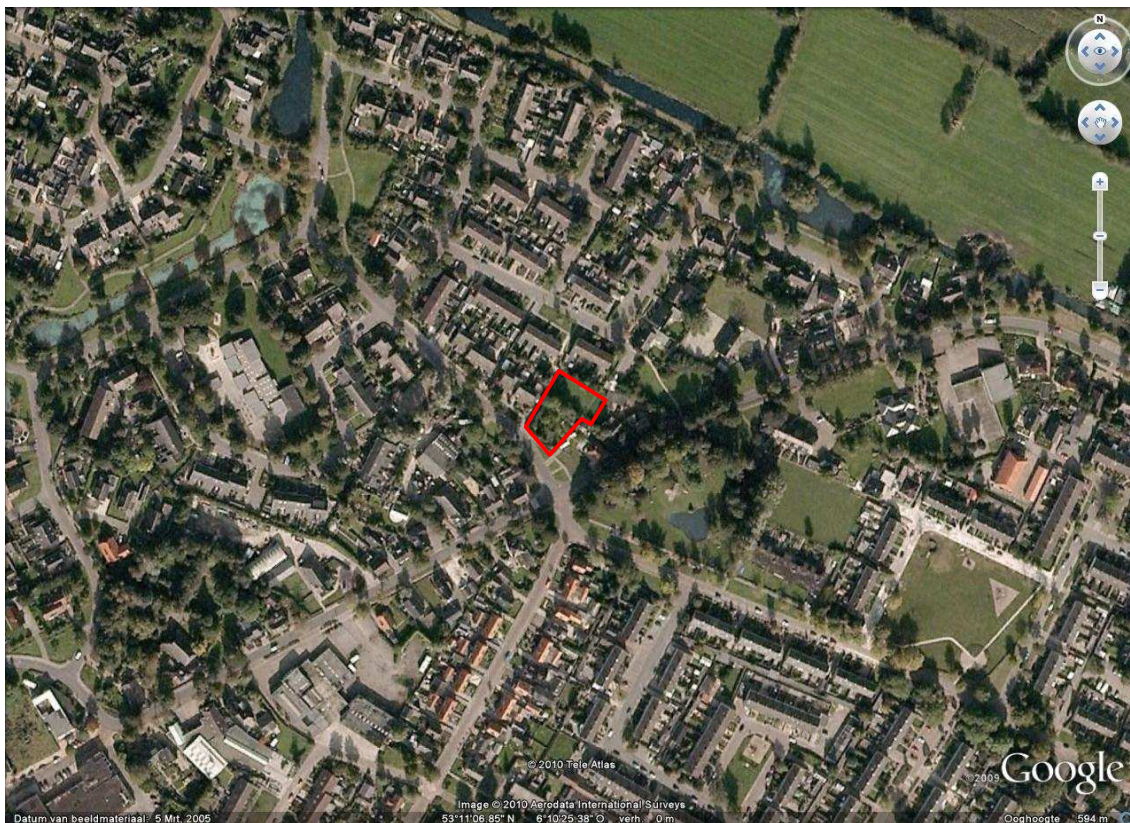
1 Inleiding	3
2 Wettelijk kader	4
2.1 De Flora- en faunawet.....	4
2.2 Rode Lijsten.....	6
2.3 Gebiedsbescherming	6
3 Beschrijving plangebied en plannen	7
4 Methode	8
5 Resultaten.....	9
5.1 Vaatplanten	9
5.2 Zoogdieren	10
5.3 Vogels.....	11
5.4 Amfibieën en reptielen.....	11
5.5 Vissen.....	12
5.6 Dagvlinders.....	12
5.7 Libellen	12
5.8 Overige ongewervelden	12
5.9 Habitat- en Vogelrichtlijngebieden.....	12
5.10 Ecologische hoofdstructuur	12
6 Conclusies.....	13
6.1 Niet-beschermde soorten	13
6.2 Beschermde soorten	13
7 Bronnen	14



1 Inleiding

De heer W. Algra te Harkema heeft Modderman Flora en Fauna opdracht gegeven om een quickscan in het kader van de Flora- en faunawet uit te voeren aan de Wielewaal 2a/b te Surhuisterveen. Het plangebied bestaat uit een voormalige tuin, die gelegen is tussen woonblokken in het noorden van de bebouwde kom van Surhuisterveen. Er zullen twee halfvrijstaande woningen op dit perceel worden gebouwd. De planologische procedure (partiële herziening van het bestemmingsplan) vereist een onderzoek naar de natuurwaarden. In het kader van de Flora- en faunawet is het noodzakelijk te onderzoeken welke beschermde soorten flora en fauna er voorkomen en of er schade aan deze soorten zal worden toegebracht. Ook wordt onderzocht of er beschermde natuurgebieden in de omgeving van de plangebieden liggen en of die negatieve effecten van de ingreep ondervinden. De locatie van het plangebied wordt aangegeven in figuur 1.

Voor de quickscan is het terrein op 20 september 2010 bezocht en zijn er bestaande gegevens verzameld. De resultaten en conclusies hiervan worden in dit rapport besproken.



Figuur 1. Luchtfoto van de omgeving van De wielewaal met rood omlijnd het plangebied (bron: Google Earth).



2 Wettelijk kader

2.1 De Flora- en faunawet

Zorgplicht

In de Flora- en faunawet is bepaald dat een ieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor de in het wild levende planten en dieren, alsmede voor hun directe leefomgeving. Dit houdt in dat iedereen, die redelijkerwijs weet of kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna heeft, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten dan wel naar redelijkheid alle maatregelen te nemen om die gevolgen te voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Dit is de zogenoemde zorgplicht (artikel 2 van de Flora- en faunawet), die voor alle planten- en diersoorten geldt.

Verbodsbepalingen

De Flora- en faunawet bevat een aantal verbodsbepalingen ten aanzien van beschermde soorten. De verbodsbepalingen die samenhangen met ruimtelijke projecten, plannen en ingrepen zijn opgenomen in artikel 8 (betreffende planten op hun groeiplaats) en 9 tot en met 12 (betreffende dieren in hun natuurlijke leefomgeving): zie onderstaand kader.

Algemene verbodsbepalingen betreffende beschermde inheemse soorten dieren en planten. Flora- en faunawet, artikelen 8 t/m 12

Artikel 8 Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te onwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.

Artikel 9 Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.

Artikel 10 Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te verontrusten.

Artikel 11 Het is verboden nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Artikel 12 Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

Beschermde soorten

Bij algemene maatregel van bestuur heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) een aantal inheemse **plantensoorten** als beschermd aangewezen. Dit zijn soorten die van nature in Nederland voorkomen en die in hun voortbestaan worden bedreigd of daartoe gevaar lopen. Ook zijn soorten aangewezen, die niet noodzakelijkerwijs in



hun voortbestaan worden bedreigd of daartoe gevaar lopen, maar ter bescherming waarvan maatregelen noodzakelijk zijn ter voorkoming van overmatige benutting.

De volgende **diersoorten** zijn beschermd volgens de Flora- en faunawet:

- alle van nature in Nederland voorkomende soorten **zoogdieren**, met uitzondering van gedomesticeerde dieren en met uitzondering van de zwarte rat, de bruine rat en de huismuis. De verboden genoemd in artikel 9 tot en met 11 van de Flora- en faunawet gelden niet voor de mol in zijn gehele leefomgeving en niet voor de huisspitsmuis, bosmuis en veldmuis, indien zij voorkomen in of op gebouwen of erven;
- alle van nature op het Europese grondgebied van de Lidstaten van de Europese Unie voorkomende soorten **vogels** met uitzondering van gedomesticeerde vogels;
- alle van nature in Nederland voorkomende soorten **amfibieën en reptielen**;
- alle van nature in Nederland voorkomende soorten **vissen**, met uitzondering van de soorten waarop de Visserijwet 1963 van toepassing is.

Voorts kunnen diersoorten, die van nature in Nederland voorkomen en die in hun voortbestaan worden bedreigd of daartoe het gevaar lopen, bij algemene maatregel van bestuur als beschermd worden aangewezen. Dit betreft met name een aantal insectensoorten, waaronder enkele soorten dagvlinders en libellen. De lijst van beschermde planten- en diersoorten is te raadplegen op de website van het ministerie van LNV (www.minlnv.nl). De soorten zijn ingedeeld in tabellen met oplopende beschermingsniveaus, met diverse mogelijkheden tot vrijstelling of ontheffing van de verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet.

Tabel 1. De tabellen met oplopende beschermingsniveaus, zoals vastgesteld in de AmvB artikel 75

Tabel 1	Tabel 2	Tabel 3
Voor soorten in tabel 1 geldt een vrijstelling van de artikelen 8 t/m 12, indien ze worden verstoord of bedreigd door ruimtelijke ontwikkelingen, bijvoorbeeld woningbouw of natuurontwikkeling.	Er geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen voor soorten die genoemd worden in tabel 2 en voor vogels, mits er gewerkt wordt volgens een door de minister goedgekeurde gedragscode . Is er geen gedragscode, dan moet er ontheffing worden aangevraagd. De aanvraag wordt getoetst aan het criterium: de activiteit doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort ('lichte toets'). Voor alle vogelsoorten wordt getoetst aan de onder tabel 3 genoemde criteria ('uitgebreide toets').	Voor soorten in tabel 3 geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen geen vrijstelling. Er is een ontheffing mogelijk voor de artikelen 8, 9, 11 en 12. De ontheffingsaanvraag wordt getoetst aan de volgende criteria: er is sprake van een bij wet genoemd belang én er is geen alternatief én de activiteit doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort ('uitgebreide toets').

Ontheffing en vrijstellingen

De Flora- en faunawet biedt in artikel 75 de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen voor overtreding van de verboden uit de artikelen 8 tot en met 18. Ontheffingen worden uitsluitend verleend door de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit (LNV), als aan bepaalde voorwaarden van zorgvuldigheid is voldaan. Zo mag door de overtreding van het verbod geen gevaar bestaan voor de 'gunstige staat van instandhouding' van de soort in het



betrokken gebied. In een Algemene Maatregel van Bestuur is bepaald onder welke voorwaarden vrijstellingen gelden of ontheffingen worden verleend (AmvB artikel 75, het *Besluit houdende wijziging van een aantal algemene maatregelen van bestuur in verband met wijziging van artikel 75 van de Flora- en faunawet en enkele andere wijzigingen*). Hiervoor zijn de beschermde planten- en diersoorten ondergebracht in drie tabellen met verschillende beschermingsniveaus (zie tabel 1). Tabel 1 noemt de algemene soorten, waarvoor een vrijstelling geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen. In tabel 3 vallen alle soorten die genoemd worden in Bijlage 1 bij de AMvB (schaarse en zeldzame soorten in Nederland) of in Bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn (soorten van communautair belang die strikte bescherming behoeven). Tabel 2 bestaat uit de overige beschermde soorten. Hiervoor is een vrijstelling geregeld, mits er volgens een goedgekeurde gedragscode gewerkt wordt. Alle inheemse vogelsoorten vallen onder tabel 3, hoewel er voor deze soortgroep een vrijstelling geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen, als deze plaatsvinden volgens een gedragscode.

2.2 Rode Lijsten

Naast beschermde soorten moet aandacht worden gegeven aan het voorkomen van rode lijstsoorten. De Minister van LNV heeft Rode Lijsten vastgesteld van met uitroeiing bedreigde of speciaal gevaar lopende planten- of diersoorten die in ons land van nature voorkomen. Soorten van de Rode Lijst met de aanduiding 'bedreigd' of 'ernstig bedreigd' worden door de Minister van LNV meegewogen in een eventuele ontheffingsbeschikking. Strikt genomen hebben deze soorten geen beschermde status in de Flora- en faunawet.

2.3 Gebiedsbescherming

Het Europese netwerk Natura 2000 bestaat uit natuurgebieden, die beschermd worden in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn. De Vogelrichtlijn beschermt natuurgebieden, die van belang zijn voor vogelsoorten uit bijlage I van deze richtlijn en voor trekvogels op de Nederlandse Rode Lijst. De Habitatrichtlijn beschermt natuurgebieden, die van belang zijn voor habitattypen uit bijlage I en voor planten- en diersoorten uit bijlage II van deze richtlijn. In Nederland zijn 162 Natura 2000-gebieden. Enkele van deze gebieden zijn inmiddels definitief aangewezen, in de loop van 2010 worden de definitieve aanwijzingsbesluiten van de overige gebieden verwacht.

Samen met de Beschermde Natuurmonumenten en Staatsnatuurmonumenten vallen de Natura 2000-gebieden onder de Natuurbeschermingswet 1998. Bij projecten in de ruimtelijke ordening mogen deze gebieden geen negatieve effecten ondervinden. Ook uitvoering van plannen buiten deze gebieden mag geen negatieve invloeden (externe effecten) hebben. Als er negatieve effecten zijn, is de activiteit of ingreep vergunningplichtig en mag alleen plaatsvinden als het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang. In dat geval moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat en dat alle schade wordt gecompenseerd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een landelijk netwerk van beschermde gebieden. Dit bestaat uit bestaande natuurgebieden, reservaten, natuurontwikkelingsgebieden, robuuste verbindingen, landbouwgebieden met mogelijkheden voor agrarisch natuurbeheer (beheersgebieden) en grote wateren. De EHS wordt door de provincies uitgewerkt tot de Provinciale Ecologische hoofdstructuur (PEHS). De gemeenten leggen de bescherming van de EHS met nauwkeurige richtlijnen en maatregelen in hun bestemmingsplannen vast. Het toetsingskader dat bij ruimtelijke ontwikkeling voor bescherming van de EHS wordt gebruikt, komt in grote lijnen overeen met dat van de Natuurbeschermingswet 1998.



3 Beschrijving plangebied en plannen

Plangebied

Het plangebied is gelegen aan De Wielewaal, juist ten noorden van het kruispunt met De Dellen. In het westen, noorden en oosten grenst het plangebied direct aan bebouwing met tuinen. Het perceel is een verruigde tuin, vroeger een weideperceel, waarvan het noordelijk deel ook in de afgelopen jaren nog dienst heeft gedaan als paardenwei. Rond het perceel staan bomen met een leeftijd tot enkele tientallen jaren. In het zuidelijk deel zijn in het verleden al bomen gekapt, waarna het met rust is gelaten. Hierdoor staat er pioniervegetatie, evenals in het noordelijk deel. In het midden van het terrein staat nog een rij bomen en struiken. Gebouwen zijn in het plangebied op dit moment niet aanwezig.

Plannen

De bomen en struiken centraal in het terrein zullen worden gekapt. Op het perceel zullen twee halfvrijstaande woningen worden gebouwd.



Figuur 2. De rij bomen en struiken centraal in het plangebied



4 Methode

Er is bij het Natuurloket (www.natuurloket.nl) nagegaan of er bestaande gegevens aanwezig zijn van beschermde flora en fauna in de omgeving van het plangebied. Het plangebied ligt in kilometerhok 207-577 (een oppervlakte van 1x1 km) en in atlasblok 06-56 (een oppervlakte van 5x5 km). Het Natuurloket geeft op de website informatie over de flora en fauna in het kilometerhok, waarin het plangebied ligt. Daarbij worden het aantal beschermde soorten en rode lijstsoorten en tevens de volledigheid en het detailniveau van de gegevens vermeld. Beschikbare gegevens kunnen vervolgens worden aangevraagd.

Voor het betreffende kilometerhok zijn de relevante soortgroepen niet of onvoldoende onderzocht. Daarom zijn er geen gegevens van het Natuurloket aangevraagd.

Er vond op 20 september 2010 een veldbezoek plaats van 18.20 tot 20.45 uur. Het was bewolkt en er viel een bui tussen 18.30 en 18.45. Daarna was het droog. Er stond een matige wind (kracht 3) bij een temperatuur van ongeveer 16 °C.

Tijdens het bezoek is een beeld gevormd van het terrein en het (mogelijk) voorkomen van beschermde soorten. Tijdens het veldbezoek is gezocht naar voorkomende soorten flora en fauna of sporen daarvan. Na zonsondergang is een vleermuisinventarisatie uitgevoerd met behulp van de ultrasoon detector Petterson D240x. Aanwezige plantengroei en diersoorten zijn genoteerd.



Figuur 3. De voormalige paardenwei.



5 Resultaten

5.1 Vaatplanten

Tijdens het veldbezoek kon een goed beeld worden gevormd van de vegetatie. De gevonden soorten worden vermeld in tabel 2. In het plangebied zijn tijdens het veldbezoek geen beschermde of schaarse, kwetsbare soorten gevonden. Er groeien algemene boom- en struiksoorten: de boomsingels rondom en centraal in het plangebied bestaan grotendeels uit laurierkers, gewone vlier, ratelpopulier, gewone es, hazelaar en zomereik. Daar groeien in de ondergroei ondermeer grote brandnetel, robertskruid en haagwinde. Het open gedeelte van het terrein is begroeid met algemene grassoorten en pioniervegetatie als kantige basterdwederik, Canadese fijnstraal, klein kruiskruid en ridderzuring. Er is opslag van canada- en ratelpopulier. Een enkele verwilderde tuinplant komt voor, zoals de oosterse karmozijnbes. De aanwezige vegetatie wijst op voedselrijkdom en in grote delen van het plangebied ook op verstoring. Enkele van de aanwezige pioniersoorten zijn zeer dominant aanwezig, waardoor beschermde of schaarse, kwetsbare plantensoorten niet te verwachten zijn in het plangebied. Omdat er geen beschermde vaatplanten aanwezig zijn, vormt deze soortgroep geen belemmering voor de bouwplannen.

Tabel 2. Tijdens het veldbezoek waargenomen plantensoorten

soort	Latijnse naam	soort	Latijnse naam
blauwe spar	<i>Picea pungens</i>	kleefkruid	<i>Galium aparine</i>
canadapopulier	<i>Populus canadensis(x)</i>	klein kruiskruid	<i>Senecio vulgaris</i>
Canadese fijnstraal	<i>Conyza canadensis</i>	knikkende distel	<i>Carduus nutans</i>
duizendblad	<i>Achillea millefolium</i>	kruipende boterbloem	<i>Ranunculus repens</i>
eenstijlige meidoorn	<i>Crataegus monogyna</i>	laurierkers	<i>Prunus laurocerasus</i>
Engels raaigras	<i>Lolium perenne</i>	Noorse esdoorn	<i>Acer platanoides</i>
gekroesde melkdistel	<i>Sonchus asper</i>	oosterse karmozijnbes	<i>Phytolacca esculenta</i>
gewone es	<i>Fraxinus excelsior</i>	paardenbloem	<i>Taraxacum officinale</i>
gewone vlier	<i>Sambucus nigra</i>	ratelpopulier	<i>Populus tremula</i>
grote brandnetel	<i>Urtica dioica</i>	ridderzuring	<i>Rumex acetosa</i>
haagwinde	<i>Convolvulus sepium</i>	robertskruid	<i>Geranium robertianum</i>
hanenpoot	<i>Echinochloa crus-galli</i>	rood zwenkgras	<i>Festuca rubra</i>
hazelaar	<i>Corylus avellana</i>	scherpe boterbloem	<i>Ranunculus acris</i>
hulst	<i>Ilex aquifolium</i>	zilver schoon	<i>Potentilla anserina</i>
kantige basterdwederik	<i>Epilobium tetragonum</i>	zomereik	<i>Quercus robur</i>



5.2 Zoogdieren

Niet-vliegende zoogdieren

In het plangebied kunnen de volgens tabel 1 beschermde egel (*Erinaceus europaeus*), gewone of tweekleurige bosspitsmuis (*Sorex araneus* of *coronatus*), huisspitsmuis (*Crocidura russula*), en bosmuis (*Apodemus sylvaticus*) voorkomen. Deze soorten of sporen hiervan zijn niet aangetroffen en bij een quickscan moeilijk te vinden, maar in een biotoop als dit zijn deze soorten vaak aanwezig. Deze soorten leven tussen hogere vegetatie en kunnen in het plangebied voorkomen. Ook de wezel (*Mustela nivalis*) kan er voorkomen.

Voor huisspitsmuis en bosmuis gelden de verboden in artikel 9 tot en met 11 van de Flora- en faunawet niet in en rond gebouwen of op erven. Voor alle bovengenoemde soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Eventuele verstoring van (verblijfplaatsen van) deze soorten mag dus plaatsvinden.

Vleermuizen

De Atlas van Nederlandse Vleermuizen vermeldt in het omliggende atlasblok 06-56 (5x5 km) het voorkomen van zeven soorten: baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), watervleermuis (*Myotis daubentonii*), meervleermuis (*Myotis dasycneme*), gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*). Het gaat hier om waarnemingen van jagende of passerende exemplaren met behulp van een batdetector, behalve van de gewone grootoorvleermuis. Deze is in het atlasblok vastgesteld door middel van vangst, vondst of zichtwaarneming, net als ook gewone dwergvleermuis en laatvlieger.

Tabel 3. Tijdens het veldbezoek waargenomen vleermuizen

soort	Latijnse naam	aantal, gedrag	locatie
gewone dwergvleermuis	<i>Pipistrellus pipistrellus</i>	1 jagend, 2 x roep	plangebied en tuinen
ruige dwergvleermuis	<i>Pipistrellus nathusii</i>	1 jagend, 1 x roep	plangebied en hertenkamp
laatvlieger	<i>Eptesicus serotinus</i>	1 passerend	plangebied en hertenkamp

Tijdens het veldbezoek is vanaf 8 minuten na zonsondergang een gewone dwergvleermuis waargenomen (tabel 3). Deze soort passeerde het plangebied tot 20.40 uur enkele keren of jaagde er kort boven de open plekken en langs de bomenrijen. Ook klonk af en toe de sociale roep. De laatvlieger passeerde om 20.18 uur het plangebied. Toen verscheen er ook een ruige dwergvleermuis, die tot 20.35 uur jaagde tussen het hertenkamp en het plangebied en eenmaal zijn sociale roep liet horen.

De bomen in het plangebied vertonen geen holten, die geschikt zouden kunnen zijn voor vleermuizen. De vegetatie en boomkronen zijn ook erg dicht, waardoor er geen aanvliegroute naar een eventuele verblijfplaats is. De waargenomen gewone dwergvleermuis en laatvlieger zijn gebouwbewoners die in of langs het plangebied jagen. De ruige dwergvleermuis kan ook in bomen verblijven, maar vindt geschikte verblijfplaatsen buiten het plangebied, bijvoorbeeld in de bomen langs de Dellen of in gebouwen.



Tijdens de inventarisatie bleek het plangebied onderdeel van een veel groter jachtgebied voor de waargenomen vleermuissoorten. De bouw van de woningen, waarbij een groot deel van de groenstructuur rond het plangebied behouden blijft, heeft geen schadelijke invloed op het jachtgebied van de waargenomen vleermuizen.

5.3 Vogels

In het plangebied zijn twee algemene vogelsoorten aangetroffen (tabel 4). De houtduif kan broeden in de dichte bosschages en de merel in het struweel. Ook andere algemene soorten zijn er te verwachten, zoals roodborst (*Erithacus rubecula*) en winterkoning (*Troglodytes troglodytes*). Van de grote bonte specht, die tijdens het veldbezoek op enige afstand werd gehoord, zijn geen holten gevonden in het plangebied.

Tabel 4. Tijdens het veldbezoek waargenomen vogels

Soort	Latijnse naam	gedrag	locatie
merel	<i>Turdus merula</i>	broedvogel	heggen en struikgewas
houtduif	<i>Columba palumbus</i>	broedvogel	bomen

Bij de uitvoering van de plannen kunnen broedvogels en hun nesten verstoord worden. In de beplanting broeden diverse vogelsoorten. Volgens de Flora- en faunawet is verstoring van broedende vogels en hun nesten niet toegestaan. Ontheffing is niet mogelijk bij afwezigheid van groot maatschappelijk belang. Daarom mogen de werkzaamheden niet in het broedseizoen (maart tot en met juli) starten. De te kappen vegetatie moet buiten het broedseizoen verwijderd worden. Als de werkzaamheden voor het broedseizoen zullen aanvangen, kunnen ze in het broedseizoen doorgaan, mits ze continu worden uitgevoerd en de verstoringzone niet wordt uitgebreid.

Het plangebied vervult in de winter voor vogels de functie van rust- en foerageergebied. Deze rust- en foerageermogelijkheid is ter plaatse niet zo belangrijk: er worden alleen algemene soorten verwacht. Bovendien is rust- en foerageergebied in de directe omgeving in ruime mate aanwezig.

5.4 Amfibieën en reptielen

Er is in beide plangebieden geen oppervlaktewater aanwezig, waarin amfibieën zich kunnen voortplanten. De bomenrijen kunnen de functie hebben van overwinteringsverblijf voor gewone pad (*Bufo bufo*), kleine watersalamander (*Lissotriton vulgaris*) en bruine kikker (*Rana temporaria*). Deze soorten worden door de website van RAVON in het omliggende atlasblok 06-56 vermeld. De drie soorten staan in de AMvB-tabel 1, waarvoor bij ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling geldt.

De RAVON-site vermeldt in atlasblok 06-56 geen reptielensoorten. Die komen in het plangebied ook zeker niet voor, doordat het in de bebouwde kom ligt. Trekroutes vanuit geschikte habitats naar het plangebied zijn niet aanwezig.



5.5 Vissen

Er is in het plangebied geen oppervlaktewater voor vissen aanwezig.

5.6 Dagvlinders

De atlas van Nederlandse dagvlinders vermeldt geen beschermde soorten in het atlasblok 06-56. Het plangebied vormt ook geen biotoop, dat van belang is voor beschermde of bedreigde soorten dagvlinders. Doordat het plangebied in de bebouwde kom ligt, zijn hier alleen algemene, minder kritische vlindersoorten te verwachten, zoals klein koolwitje (*Pieris rapae*), kleine vos (*Aglais urticae*) en dagpauwoog (*Inachis io*). Van de laatste twee hebben de rupsen de grote brandnetel, die in het plangebied voorkomt, als voedselplant. Door de afwezigheid van beschermde soorten vormen dagvlinders geen belemmering voor de plannen.

5.7 Libellen

Er is in beide plangebieden geen oppervlaktewater aanwezig, waarin libellen zich kunnen voortplanten. Langs de struiken en de boomsingels in en rondom het plangebied kan bijvoorbeeld de paardenbijter (*Aeshna mixta*) jagen. Deze functie gaat niet verloren.

5.8 Overige ongewervelden

Er zijn geen beschermde soorten te verwachten. De beschermde kevers en mieren leven in andere biotopen, waaronder groot open water en (oud) bos.

5.9 Habitat- en Vogelrichtlijngebieden

Het plangebied is geen onderdeel van of grenst niet aan beschermde natuurgebieden, die vallen onder de Natuurbeschermingwet 1998. Natura 2000-gebieden (in het kader van de Habitat- en Vogelrichtlijn), Beschermde Natuurmonumenten en Staatsnatuurmonumenten liggen op grote afstand. Het Wijnjeterper Schar en de Bakkeveense Duinen, gelegen op ongeveer 15 km ten zuiden van het plangebied, zijn de dichtstbijzijnde Natuurbeschermingswetgebieden. Op die afstand zijn van dit kleine project geen externe effecten merkbaar.

5.10 Ecologische hoofdstructuur

Het plangebied is ook geen onderdeel van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). Ten noordoosten van Surhuisterveen ligt op ruim een kilometer van het plangebied de EHS, die ter plaatse bestaat uit een gebied met elzensingels. Op die afstand en met de tussenliggende infrastructuur en bebouwing zijn van dit kleine project geen externe effecten op de EHS merkbaar.



6 Conclusies

6.1 Niet-beschermden soorten

In de soortgroepen vaatplanten, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en overige ongewervelden zijn er geen beschermde soorten in het plangebied aanwezig.

6.2 Beschermde soorten

Beperkingen sloop en bouw

Alle vogelsoorten zijn beschermd. Broedende vogels mogen niet verstoord worden. Er zijn soorten in en rond het plangebied aangetroffen, die in bomen en struikgewas broeden. Daarom mogen de werkzaamheden niet in het broedseizoen (maart tot en met juli) starten. Als ze voor het broedseizoen aanvangen, kunnen ze in het broedseizoen doorgaan, mits er continu wordt doorgewerkt en de verstoringszone niet wordt uitgebreid.

Vrijstellingen

Voor enkele algemene beschermde zoogdier- en amfibieënsoorten geldt een vrijstelling.



Figuur 4. De oosterse karmozijnbes, een verwilderde tuinplant.



7 Bronnen

www.minlnv.nl voor informatie van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit over speciale beschermingszones en beschermde soorten.

www.natuurloket.nl voor informatie van het Natuurloket over in de omgeving voorkomende flora en fauna.

www.ravon.nl voor (verspreidings)informatie over amfibieën, reptielen en vissen.

<http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/googlemapszoek.aspx> voor informatie over beschermde gebieden.

Bijlsma, R.G., F. Hustings en C.J. Camphuysen, C.J. 2001. Algemene en schaarse vogels van Nederland (Avifauna van Nederland 2). GMB Uitgeverij, Haarlem en KNNV Uitgeverij, Utrecht.

Bos, F., M. Bosveld, D. Groenendijk, C. Van Swaay, I. Wynhoff, De Vlinderstichting 2006. De dagvlinders van Nederland, verspreiding en bescherming (Lepidoptera: Hesperioidea, Papilionidea). – Nederlandse Fauna 7. Leiden. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey - Nederland.

SOVON Vogelonderzoek Nederland 2002. Atlas van de Nederlandse broedvogels 1998-2000 – Nederlandse Fauna 5. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, Leiden, KNNV Uitgeverij, Utrecht en European Invertebrate Survey – Nederland, Leiden.

Limpens, H., K. Mostert & W. Bongers (red.) 1997. Atlas van de Nederlandse vleermuizen. Onderzoek naar verspreiding en ecologie. Stichting Uitgeverij KNNV, Utrecht.

Creemers, R.C.M. en J.J.C.W. van Delft (RAVON, redactie) 2009. De amfibieën en reptielen van Nederland – Nederlandse Fauna 9. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis en European Invertebrate Survey – Nederland, Leiden.

B i j l a g e 2 :
B o d e m o n d e r z o e k

Wierhuizen (30)



www.achtkarspelen.nl

achtkarspelen
GEMEENTE

De heer W.R. Algra
Postbus 50
9230 AB SURHUISTERVEEN

Afdeling : RTV
Behandeld door : K.F. Siagman
Doorkiesnummer : (0511) 548673
E-mail : gemeente@achtkarspelen.nl

Uw kenmerk	Uw brief van	Burgerservicentr	Ons kenmerk 010-079	Bijlage 1
------------	--------------	------------------	------------------------	--------------

Onderwerp
Vrijstelling bodemonderzoek

Buitenpost, 26 april 2010

Geachte heer Algra,

Voor de aanvraag van een tweetal woningen heeft u ook een historische toets (bijlage) ingevuld. Uit de historische toets blijkt of een bodemonderzoek wel of niet noodzakelijk is. Op basis van de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Achtkarspelen is het namelijk mogelijk om vrijstelling te vragen voor het uitvoeren van een bodemonderzoek bij een bouwvergunning. Deze toets heb ik beoordeeld. Ik geef u hierbij mijn uitleg.

Beoordeling historische toets

U hoeft voor het bouwen van nieuwe woningen op de percelen De Wielewaal 2A en 2B te Surhuisterveen geen bodemonderzoek uit te voeren.

Uit de historische toets blijkt dat op de percelen geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Ook bij de gemeente Achtkarspelen zijn geen gegevens bekend over (voormalige) bodembedreigende activiteiten op de percelen. Op basis van deze gegevens kan ik u vrijstelling verlenen voor het doen van een bodemonderzoek zoals aangegeven in artikel 1.2.5 lid e van de Bijlage die hoort bij het Besluit indieningvereisten aanvraag bouwvergunning.

Aanvullende informatie

Daarnaast wil ik u op het volgende wijzen:

- Wanneer er tijdens de grondwerkzaamheden bodemverontreiniging geconstateerd wordt dient u dit zo spoedig mogelijk aan ons te melden.
- Vrijkomende grond kan op het eigen terrein verwerkt worden.

Postadres: Stationsstraat 18, 9285 NH Buitenpost
Postbus 2, 9285 ZV Buitenpost
t (0511) 54 81 11 f (0511) 54 81 10

gemeente@achtkarspelen.nl
B.N.G., Den Haag
t (071) 500 0000 f (071) 500 0001

09:00 - 12:00 uur
13:00 - 16:00 uur
17:00 - 20:00 uur

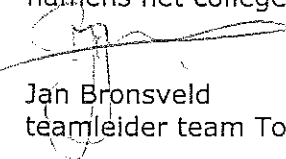
- Grond die niet op het eigen terrein verwerkt kan worden moet op milieuverantwoorde wijze worden afgevoerd en hiervan dient u ons twee werkdagen van tevoren op de hoogte te stellen.
- Afgevoerde grond kan alleen elders hergebruikt worden als de kwaliteit van de grond bekend is en voldoet aan de gestelde normen voor hergebruik.

Tot slot

De vrijstelling wordt verleend omdat het een onverdachte locatie betreft en de historische toets geen reden geeft voor het laten uitvoeren van een bodemonderzoek. Hebt u vragen dan kunt u contact opnemen met de heer Slagman. Zijn telefoonnummer is: 0511-548673.

Hoogachtend,

namens het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,



Jan Bronsveld
teamleider team Toetsing & Vergunning

B i j l a g e 3 :

R e a c t i e W e t t e r s k i p

Van: Wetterskip Fryslân [info@wetterskipfryslan.nl]

Verzonden: dinsdag 24 november 2009 12:28

Aan: streefkerk, m.

Onderwerp: Ter notificatie: eFormulier melding versnelde watertoets

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij ontvangt u een kopie van uw melding van een versnelde watertoets die u naar Wetterskip Fryslân heeft gestuurd.

Wij gaan er vanuit dat u juist heeft beoordeeld dat voor het plan de versnelde watertoets kan worden gevolgd. U ontvangt daarom van ons geen bevestiging in reactie op uw melding.

Wij verwachten dat u het standaard wateradvies opneemt in de ruimtelijke onderbouwing van het plan en dat het standaard wateradvies wordt verstrekt aan de initiatiefnemer van het plan.

Als u opmerkingen of suggesties voor verbetering van de versnelde watertoets heeft, dan horen wij die graag. De contactpersoon voor uw gemeente vindt u onder 'Vragen en contactpersonen'.

Met vriendelijke groet,

Wetterskip Fryslân

eFormulier melding versnelde watertoets is op dinsdag 24 november om 12:27 verzonden met de volgende gegevens:

Onderdeel groter plan: Nee

In reserveringszone: Nee

Bij boezemkade: Nee

Bij hoofdwatergang: Nee

Bij rioolpersleiding: Nee

Bij RWZI of
rioolgemaal: Nee

Bij officiële
zwemplek:

In grondwatergebied:

In zoekgebied gemaal: Nee

Verhard opp meer dan
400 m2: Nee

Hoeveel verhard
oppervlak: 340m2

Waterpeil verandert: Nee

Sloten dempen of
graven: Nee

Afvalwater neemt toe: Ja

Naam initiatiefnemer: De heer W. Algra

Adres initiatiefnemer: Postbus 50

Woonplaats
initiatiefnemer: 9230 AB Surhuisterveen

E-mail initiatiefnemer:

Adres plan: De Wielewaal 2a + 2b

Woonplaats plan: Surhuisterveen

Kadastrale gegevens: Surhuizum sectie C nr. 6261

Beschrijving plan: Het bouwen van een dubbele woning.

Kaart van het plan: [Link naar bestand](#)

Naam: Marije Streefkerk

E-mail melder: m.streefkerk@achtkarspelen.nl

Telefoonnummer: 0511-548230

Gemeente: Achtkarspelen

Opmerkingen: Het afval- en regenwater wordt afgevoerd via het gemengde rioolstelsel dat hier ligt. Er is geen sloot in de nabijheid waar het regenwater naar afgevoerd kan worden.

Wateradvies voor Het bouwen van een dubbele woning
De Wielewaal 2a + 2b
Surhuisterveen

Datum 24-11-2009

In dit advies staan de maatregelen die Wetterskip Fryslân adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden. Uw gemeente stemt in met dit advies. Het is een standaard advies dat voor alle kleine plannen wordt gegeven. Hierdoor kan het voorkomen dat niet alle punten gelden voor uw plan.

Probeer regenwater langzaam weg te laten lopen

Regenwater dat op een verhard oppervlak valt, gaat sneller naar het riool of een sloot dan regenwater dat op onverhard oppervlak valt (zoals gras of een groenstrook). Wanneer opeens veel water in de riolen en sloten komt kan dit wateroverlast geven. Het is daarom belangrijk dat het regenwater langzaam wegloopt. Dit kan op verschillende manieren. Vang het regenwater eerst in een regenton op, gebruik grasstenen ('open bestrating') voor de bestrating en bestraat niet uw hele perceel maar laat wat stukken open met gras of andere beplanting.

Regenwater niet op het riool lozen

Wij adviseren om regenwater direct op een sloot te lozen en niet op het vuilwaterriool. De rioolwaterzuivering wordt dan niet onnodig belast met schoon regenwater. Dit is alleen mogelijk als er een sloot dicht bij uw perceel ligt.

Gebruik schone bouwmaterialen, gebruik geen chemische onkruidbestrijding

Regenwater dat op uw perceel valt, komt uiteindelijk altijd in het grondwater of in het oppervlaktewater. U kunt watervervuiling voorkomen. Wij adviseren om geen uitlogende bouwmaterialen zoals zink, koper en lood te gebruiken. Deze materialen zijn een belangrijke bron voor de vervuiling van ons water. Wij geven u graag informatie over goede alternatieven. Ook adviseren wij om geen chemische middelen voor onkruidbestrijding te gebruiken waar glyfosaat in zit. In RoundUp zit dit bijvoorbeeld. Middelen met glyfosaat mogen worden gebruikt maar de laatste tijd komen er steeds meer aanwijzingen dat glyfosaat zeer schadelijk is voor amfibieën (kikkers bijvoorbeeld) en reptielen (slangen, salamanders).

Vloeren minimaal een meter boven het grondwater

Er zit grondwater onder uw perceel. Dit water zit op een bepaalde diepte. Het waterpeil in een sloot dicht bij uw perceel laat zien op welke diepte het grondwater ongeveer zit. Wij adviseren om het vloerpeil (bovenkant vloer) van woningen en andere bouwwerken minimaal een meter boven het grondwaterpeil aan te leggen. Dan heeft u geen last van het grondwater. Vaak eist uw gemeente ook een minimum aanleghoogte in de bouwvergunning. Twijfelt u over de diepte van het grondwater? Dan kunt u altijd bellen met uw gemeente of met het Wetterskip.

Vergunningen die u bij het waterschap moet aanvragen

Voor sommige werkzaamheden heeft u een vergunning nodig van het waterschap (zie het onderstaande kader). Dit wateradvies is géén vergunning! Bij twijfels over vergunningen kunt u bellen met Wetterskip Fryslân.

Deze vergunning	moet u aanvragen voor deze werkzaamheden
Keurontheffing	Alle veranderingen van het oppervlaktewater. Voorbeelden zijn het aanleggen van een dam of aanbrengen van walbeschoeiing en het dempen of graven van sloten.
WVO melding	Lozing op het oppervlaktewater van – huishoudelijk afvalwater, – afvalwater van agrarische bedrijven die onder het besluit <i>Open teelt en veehouderij</i> vallen moeten worden gemeld bij Wetterskip Fryslân. Sommige typen bedrijven moeten het lozen van afvalwater melden bij de gemeente. Kijk voor meer informatie op http://aim.vrom.nl
Activiteitenbesluit en WVO vergunning	Dit geldt eigenlijk alleen voor bedrijven die afvalwater lozen op de riolering of op het oppervlaktewater. Kijk voor meer informatie op http://aim.vrom.nl In enkele gevallen hebben ook particulieren met het Activiteitenbesluit te maken. Bijvoorbeeld als grondwater tijdelijk wordt weggepompt voor de bouw van een kelder (bronnering).

Heeft u een vergunning nodig? U moet de vergunning zelf aanvragen bij Wetterskip Fryslân. Meer informatie staat op www.wetterskipfryslan.nl. U kunt ook bellen met het Wetterskip.

Meer informatie

Gemeente Achtkarspelen
 Marije Streefkerk
 tel. 0511 54 82 30
m.streefkerk@achtkarspelen.nl

Postbus 2
 9285 ZV Buitenpost

Wetterskip Fryslân

tel. 058 - 292 22 22
info@wetterskipfryslan.nl

Postbus 36
 8900 AA Leeuwarden