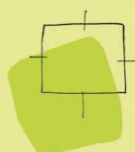
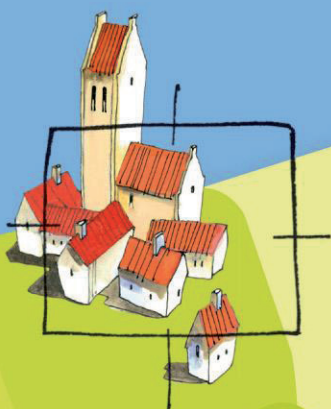


Bestemmingsplan De Bosk 15 te Harkema



ONTWERP



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan De Bosk 15 te Harkema

O N T W E R P

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlage

Verbeelding

10 september 2014

Projectnummer 005.00.07.50.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	7
2.3	Relatie met vigerend plan	8
3	Beleid	9
3.1	Provinciaal beleid	9
3.1.1	Streekplan Fryslân 2007	9
3.1.2	Provinciale Verordening Romte Fryslân	10
3.1.3	Provinciale verordening Romte 2014 (ontwerp)	11
3.2	Gemeentelijk beleid	11
3.2.1	Structuurvisie Achtkarspelen 2013	11
3.2.2	Welstandsnota en monumenten	13
4	Milieuaspecten	15
4.1	Hinder van bedrijvigheid	15
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	16
4.3	Bodem	18
4.4	Ecologie	18
4.5	Externe veiligheid	19
4.6	Geluidhinder	21
4.7	Luchtkwaliteit	21
4.8	Water	22
5	Juridische toelichting	25
5.1	Bestemmingsplanprocedure	26
5.2	Bestemmingen	27
6	Economische uitvoerbaarheid	29
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
7.1	Inspraak	31
7.2	Overleg	31

Bijlagen

Inleiding

Op het adres De Bosk 15 te Harkema bevindt zich een pluimveevangbedrijf. De eigenaar van het bedrijf is voornemens het bedrijf uit te breiden met een loods van 20 bij 40 meter. Deze loods kan niet gebouwd worden binnen de geldende planologische kaders op basis van het bestemmingsplan De Bosk 15 in Harkema.

Met voorliggende bestemmingsplan wordt daarom een deel van bestemmingsplan Harkema herzien. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Achtkarspelen op 9 juni 2011.



Figuur 1. Situering plangebied
(bron: Bing Maps)

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 nader ingegaan op de huidige en toekomstige situatie en de relatie met het vigerende bestemmingsplan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan de orde. Hoofdstuk 4 bevat een overzicht van de planologische randvoorwaarden en milieuaspecten die een rol spelen bij het plan. Hoofdstuk 5 betreft de juridische vormgeving van het plan en in hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. In het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

LEESWIJZER

Planbeschrijving



2.1

Huidige situatie

Het plangebied ligt op het bedrijventerrein Harkema De Bosk aan de noordzijde, aan de straat die eveneens De Bosk heet. Hier bevindt zich in de huidige situatie al een pluimveevangbedrijf. Op het erf bevindt zich een bedrijfs-woning, een tweetal gebouwen dat in gebruik is voor het pluimveevangbedrijf en parkeerplaatsen voor de vrachtwagens waar het bedrijf gebruik van maakt. Een groot deel van het erf is verhard.

Het perceel grenst aan de zuidzijde aan een agrarisch perceel. Ook bevindt zich hier een paardenbak.

2.2

Toekomstige situatie

De eigenaar van het pluimveevangbedrijf is voornemens het bedrijf uit te breiden met een nieuwe loods. Deze loods zal worden gesitueerd aan de zuidzijde, deels op de locatie waar nu de paardenbak ligt en deels op het agrarische perceel. De loods zal gebruikt worden voor opslag van materialen, voertuigen en machines ten behoeve van het bedrijf. Afgezien van de opslagfunctie zullen er verder geen activiteiten plaatsvinden in de loods. De uitbreiding van het bedrijf leidt niet tot een toename van verkeersbewegingen.

De loods is buiten het huidige bouwvlak geprojecteerd. Wanneer deze binnen het bouwvlak zou worden gebouwd, blijft er onvoldoende ruimte over voor de benodigde verkeersbewegingen.

Oorspronkelijk kenmerkt het bedrijventerrein De Bosk zich door enkele bedrijven- en woongebieden en een paar agrarische percelen. Door de historische groei ligt de bebouwing verspreid over het plangebied. Tussen de gebouwen liggen enkele gebieden met een agrarische functie zonder bebouwing. Deze gebieden vormen groene en open plekken op het bedrijventerrein De Bosk.

Door de historische achtergrond en de groene en open kwaliteiten zijn de agrarische percelen in het plangebied van De Bosk van waarde. Uitgangspunt is daarom dat ze hun huidige functie behouden.

Het groengebied achter het betreffende perceel wordt ingesloten door bebouwing en is daardoor minder waarneembaar in de openbare ruimte. Daarnaast zal de gewenste loods maar een klein deel van het agrarische perceel in beslag nemen.

Wanneer rekening wordt gehouden met de volgende voorwaarden, is het bouwen van de loods op deze plaats aanvaardbaar:

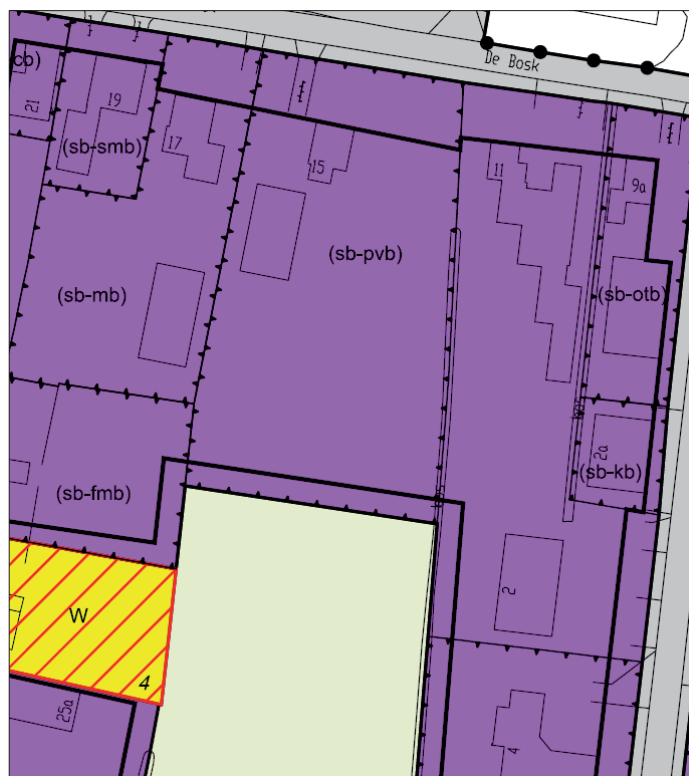
- maximaal 20 meter in de bestemming 'Agrarisch' (het overgrote deel van het bebouwen van dit agrarisch gebied is onwenselijk);
- de afstand tot perceelsgrens mag niet minder dan 3 meter bedragen; de bouwhoogte mag maximaal 7 meter bedragen, en
- de dakhelling mag niet minder dan 20 en niet meer dan 60 graden bedragen.

Deze voorwaarden zijn verwerkt in het voorliggende bestemmingsplan.

2.3

Relatie met vigerend plan

Op 9 juni 2011 is het bestemmingsplan Harkema bedrijventerrein De Bosk vastgesteld. Het plangebied heeft de bestemming 'Bedrijf' met een aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - pluimveevangbedrijf". Het terrein achter het bedrijfsperceel heeft de bestemming 'Agrarisch'. De gewenste loods valt gedeeltelijk in de bestemming 'Bedrijf' en gedeeltelijk in de bestemming 'Agrarisch'. Het realiseren van een loods binnen de bestemming 'Agrarisch' buiten het bouwvlak is in strijd met het bestemmingsplan. Om die reden is door middel van het voorliggende bestemmingsplan de geldende planologische regeling aangepast.



Figuur 2. Uitsnede vigerend plan Harkema De Bosk (globale planbegrenzing)

3.1

Provinciaal beleid

3.1.1

Streekplan Fryslân 2007

Het ruimtelijke beleid van de provincie Fryslân is geformuleerd in het Streekplan Fryslân 2007. Het biedt de provinciale kaders waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie de komende jaren kunnen plaatsvinden.

Leidend in het Streekplan zijn de relaties tussen de steden en het platteland, of: de wisselwerking tussen de stedelijke gebieden en het omringende platteland. Als centraal uitgangspunt voor het provinciaal beleid geldt “een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit”, dat verwijst naar de wederzijdse afhankelijkheid van steden en het platteland. Een “Fryslân met ruimtelijke kwaliteit” verwijst naar het bovenlokale belang bij het in stand houden en verder ontwikkelen van de landschappelijke kwaliteiten van Fryslân. Hiermee wordt gestreefd naar een economisch sterk en mooi Fryslân.

Voor een dergelijk Fryslân is een leefbaar en vitaal platteland van wezenlijk belang. Niet in de laatste plaats voor de bewoners van het platteland zelf. Daarom biedt de provincie de ruimte aan ontwikkelingen passend bij de aard en schaal van het gebied. Functies moeten een ruimtelijk-functionele relatie hebben met het platteland. Meer bepaald betekent dit voor bedrijven (en ook voorzieningen) dat zij onder andere wat betreft productie van goederen of diensten passend moeten zijn binnen de plaatselijke verhoudingen.

In het Streekplan Fryslân worden stedelijke gebieden, regionale centra en overige kernen onderscheiden. Harkema behoort tot de overige kernen. Daarmee heeft Harkema, in het plan, geen bijzondere status. Meer bepaald betekent dit voor Harkema dat bij de invulling van ‘naar aard en schaal’ passende bedrijvigheid de al aanwezige bedrijvenconcentraties en de daaraan gerelateerde werkfuncties betrokken worden. Daarbij vindt afstemming plaats met de werkfuncties in het regionale centrum Surhuisterveen. Harkema kan hierbij een aanvullende functie vervullen, waarbij een herkenbaar ruimtelijk en functioneel onderscheid tussen beide kernen blijft bestaan.

3.1.2

Provinciale Verordening Romte Fryslân

Door het college van Gedeputeerde Staten is op 15 juni 2011 de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. In de verordening worden die onderwerpen uit het streekplan geregeld waarvan de juridische doorwerking en borging in ruimtelijke plannen van gemeenten noodzakelijk is. Het onderliggende beleid staat in het streekplan en enkele andere provinciale plannen. Dit betekent dat bij de interpretatie en toepassing van bepaalde artikelen in concrete situaties, soms teruggegrepen moet worden op dit provinciale beleid.



Figuur 3. Bestaand stedelijk gebied Harkema

In de verordening maakt de provincie onderscheid tussen het bestaand stedelijk gebied en het landelijk gebied. Nieuwe stedelijke functies of uitbreidingen van bestaande stedelijke functies vinden in principe plaats binnen het bestaand stedelijk gebied. Onder voorwaarden zijn ontwikkelingen in het landelijk gebied ook mogelijk. Het plangebied maakt, zoals duidelijk wordt uit figuur 3, deel uit van het stedelijk gebied.

In de verordening Romte is voor de overige kernen (waaronder Harkema valt) opgenomen dat een bedrijf met een kavelomvang groter dan 2500 m² niet is toegestaan. Hiervan kan, voor een incidenteel bedrijf, worden afgeweken mits wordt onderbouwd dat de aard en functie van het bedrijf aansluiten bij de kern en het bedrijf voorziet in een lokale behoefte.

Uit de toelichting bij de verordening blijkt het volgende. Bij de invulling van 'naar aard en schaal' wordt rekening gehouden met de al aanwezige bedrijvenconcentraties en de daaraan gekoppelde werkfuncties van Harkema. Daarbij vindt afstemming plaats met de werkfuncties in het regionale centrum Surhuisterveen. Harkema kan hierbij een aanvullende functie vervullen, waarbij een herkenbaar ruimtelijk en functioneel onderscheid tussen beide kernen blijft bestaan.

Bij de invulling van het aard- en schaalprincipe mag rekening gehouden worden met het feit dat er sprake is van een bestaand bedrijf en van een historisch gegroeide situatie.

Noodzaak tot uitbreiding op de locatie

Het pluimveevangbedrijf aan De Bosk 15 is een bedrijf dat al tientallen jaren in Harkema is gevestigd en in het verleden, vanwege gebrek aan uitbreidingsmogelijkheden naar de huidige locatie aan De Bosk 15 is verhuisd. Nu is het bedrijf weer voornemens om uit te breiden en wil het bedrijf op de huidige locatie blijven. De huidige ruimte op het perceel is volledig benut voor het stallen van vijf vrachtwagens en drie opleggers ten behoeve van het bedrijf. Om de machines en voertuigen in goede conditie te houden, is er extra stalruimte nodig waar de shovels, kippenvangmachines en personeelsbussen onder dak gestald kunnen worden. De eigenaar van het bedrijf geeft aan dat er een noodzaak is om deze 24 uur per dag beschikbaar te hebben en benadrukt daarbij het belang van het bedrijf op de huidige plaats waar ook de bedrijfs-woning aanwezig is. Deze motivatie is tevens opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

3.1.3

Provinciale verordening Romte 2014

Op 25 juni 2014 is de herziening van de Provinciale verordening vastgesteld. De wijzigingen die met deze herziening plaatsvinden, hebben geen consequenties voor het voorliggende plan.

3.2

Gemeentelijk beleid

3.2.1

Structuurvisie Achtkarspelen 2013

In de structuurvisie (vastgesteld op 24 januari 2013) wordt de ruimtelijk-functionele ontwikkeling voor de gemeente beschreven. Achtkarspelen wil een aantrekkelijke gemeente zijn om te ondernemen en om te werken. De grondhouding voor verzoeken vanuit de markt is daarom positief. Bij de realisering van werkfuncties ligt de nadruk op de regionale centra Buitenpost en Surhuis-

terveen, maar bij het aanbieden van ruimte voor bedrijven wordt zoveel mogelijk aangesloten bij belangstelling uit de markt.

Het bedrijventerrein Quakkenburg, dat grenst aan De Bosk, biedt ruimte voor lokale bedrijven, met de nadruk op ambachtelijke bedrijven en dienstverlening. Dit betreft ook bedrijven die qua aard en schaal in de dorpskern niet goed inpasbaar zijn. In het voorliggende geval is er echter geen sprake van een nieuw bedrijf, maar een uitbreiding van een bestaand bedrijf. Het plan voorziet in een uitbreiding van een bestaand bedrijf op hetzelfde perceel. Voor het bedrijventerrein Harkema De Bosk zijn geen expliciete doelstellingen opgenomen.



Figuur 4. Fragment structuurvisiekaart (het plangebied is in geel aangegeven)

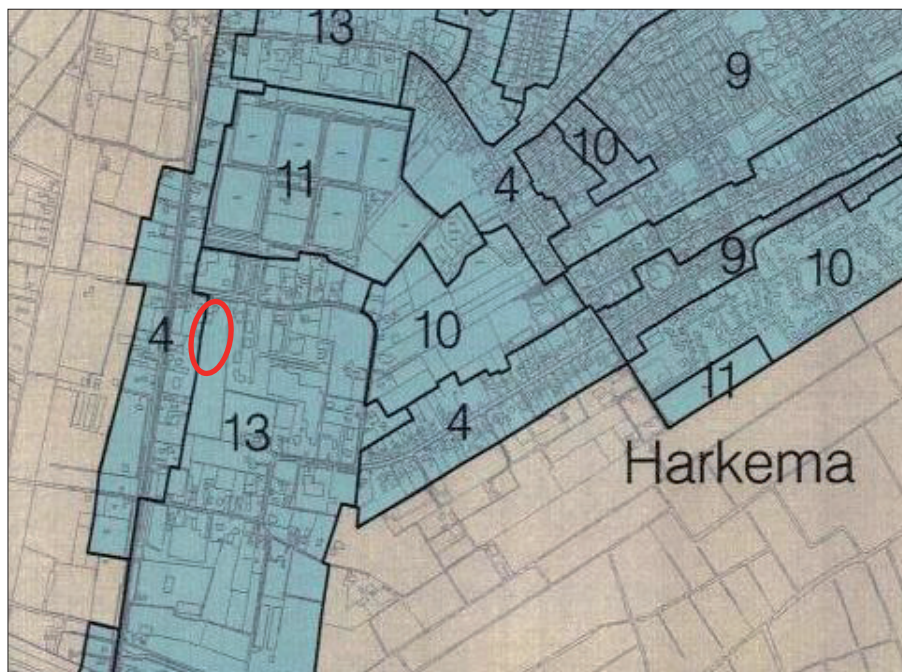
3.2.2

Welstandsnota en monumenten

Welstandsnota NOFA (2007)

De vier gemeenten in Noordoost-Friesland hebben gezamenlijk een welstandsnota opgesteld. Hierin zijn voor de verschillende onderscheiden gebieden (met een ruimtelijke samenhang) welstandscriteria opgenomen. Hieraan worden bouwplannen getoetst in het kader van de welstandsbeoordeling.

Binnen het dorp Harkema is een aantal van deze welstandsgebieden onderscheiden. Het onderstaande kaartje geeft daarvan een indruk. De verschillende welstandsgebieden in Harkema kennen een regulier ambitieniveau, waarbij de nadruk ligt op het respecteren van de bestaande basiskwaliteit. Het plangebied valt binnen het welstandsgebied met nummer 13, Bedrijventerrein.



Figuur 5. Fragment kaart Welstandsnota NOFA

4.1

Hinder van bedrijvigheid

Op grond van de Wet Milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zo veel mogelijk voorkomen.

WET- EN REGELGEVING

Uit de publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd, zowel voor bedrijven als maatschappelijke instellingen als scholen en sportvoorzieningen. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Op het perceel De Bosk 15 bevindt zich een pluimveevangbedrijf. Het grootste gedeelte van het bedrijf blijft onveranderd. De uitbreiding vindt plaats aan de achterzijde van de bestaande erf, waar een nieuwe loods zal worden gebouwd. De loods zal gebruikt worden voor de opslag van stro, de stalling van shovels, kippenvangmachines en ander materiaal ten behoeve van het bedrijf. In de loods zullen geen werkzaamheden plaatsvinden die tot hinder voor de omgeving kunnen leiden.

ONDERZOEK

Het bedrijf valt onder het Activiteitenbesluit. Omdat de verandering van de inrichting het realiseren van een loods betreft en het aantal verkeersbeweging gelijk blijft, is er geen noodzaak tot het verrichten van een akoestisch onderzoek. Wel zal er een nieuwe melding gedaan moeten worden op grond van het Activiteitenbesluit.

De uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan wordt niet belemmerd door onaanvaardbare hinder van bedrijven.

CONCLUSIE

4.2

Archeologie en cultuurhistorie

WET- EN REGELGEVING

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde “veroorzakerprincipe”. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

Ten aanzien van het punt archeologie is de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) geraadpleegd. De provincie Fryslân heeft de Friese Monumentenkaart Extra opgesteld. Op deze kaart staat voor het hele grondgebied van de provincie Fryslân de archeologische verwachtingswaarde met een bijbehorend advies weergegeven. De kaart voorziet in de verwachtingswaarde voor twee verschillende tijdspannen, de steentijd-bronstijd en ijzer-tijd-middeleeuwen. In het navolgende zijn kaartuitsneden opgenomen voor beide tijdspannen.



Figuur 6. Steentijd-bronstijd
(bron: provincie Fryslân)

Voor de periode bronstijd-ijzertijd luidt het advies dat er alleen onderzoek nodig is bij grote ingrepen. Pas bij een omvang van meer dan 2,5 hectare is er noodzaak voor het verrichten van een archeologisch onderzoek.



Figuur 7. IJzertijd-middeleeuwen
(bron: provincie Fryslân)

Voor de periode ijzertijd-middeleeuwen is er eveneens geen onderzoek noodzakelijk (zie figuur 7).

Vanuit het oogpunt van archeologie en cultuurhistorie is er geen onderzoek noodzakelijk. Het bestemmingsplan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

Cultuurhistorie

Voor het aspect cultuurhistorie is de Cultuurhistorische kaart van de provincie geraadpleegd. Het perceel ligt in een gebied met de aanduidingen: aardkundig waardevol gebied, verkaveling (opstrekkende verkaveling, jonge veen-/heideverkaveling) en geomorfologie (grondmorene). Het perceel ligt midden op het bedrijventerrein De Bosk. Deze cultuurhistorische waarden zijn niet meer herkenbaar als zodanig aanwezig en er hoeft bij dit plan daarom geen rekening mee gehouden te worden.

De agrarische percelen zijn een kenmerk voor de ontstaansgeschiedenis van dit heidegebied. Door de groei van de bebouwing zijn er nog maar weinig agrarische percelen overgebleven. Om de oorspronkelijke kenmerken van het heidegebied te behouden is het van belang om de agrarische percelen in stand te houden. Het voorliggende plan leidt echter maar tot een beperkte verkleining van het open agrarische perceel, aangezien in de huidige situatie op deze locatie al een paardenbak ligt.

CONCLUSIE Vanuit het oogpunt van archeologie is er geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.3

B o d e m

KADER In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht moet worden verkregen over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht moet worden verkregen in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is een onderdeel van de onderzoeksverplichting van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet voorkomen worden dat gronden waarvan bekend is dat de milieuhygiënische kwaliteit onvoldoende is, worden bestemd met een bestemming die daarvoor gevoelig is.

ONDERZOEK Voor de locatie is een bodemkwaliteitskaart bekend. Hieruit blijkt dat de huidige kwaliteit van de bodem (achtergrondwaarde) voldoet aan de kwaliteit van de gewenste functie. In het kader van de ruimtelijke procedure is daarom geen bodemonderzoek noodzakelijk.

CONCLUSIE Vanuit het oogpunt van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.4

E c o l o g i e

KADER De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde “nee, tenzij”-principe.

Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Het plangebied maakt geen deel uit van een gebied dat onderdeel is van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) of een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied dat tot de EHS behoort, ligt op een afstand van circa 2,5 km (ten noorden van Drogeham).

De locatie waar de loods is geprojecteerd is deels verhard en deels bedekt met zand ten behoeve van een paardenbak, die wordt gebruikt door de paarden van de initiatiefnemer. Ecologische waarden worden hier niet verwacht. Op grond van veldwaarneming d.d. 23 januari 2014 is de gemeente van mening dat het betreffende plangebied geen aanleiding geeft voor het uitvoeren van ecologisch onderzoek. Los van het bestemmingsplan geldt, op basis van de Flora- en Faunawet, de wettelijke verplichting van zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de flora en fauna niet mag worden verstoord.

Vanuit het oogpunt van ecologie zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

CONCLUSIE

4.5

Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

KADER

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

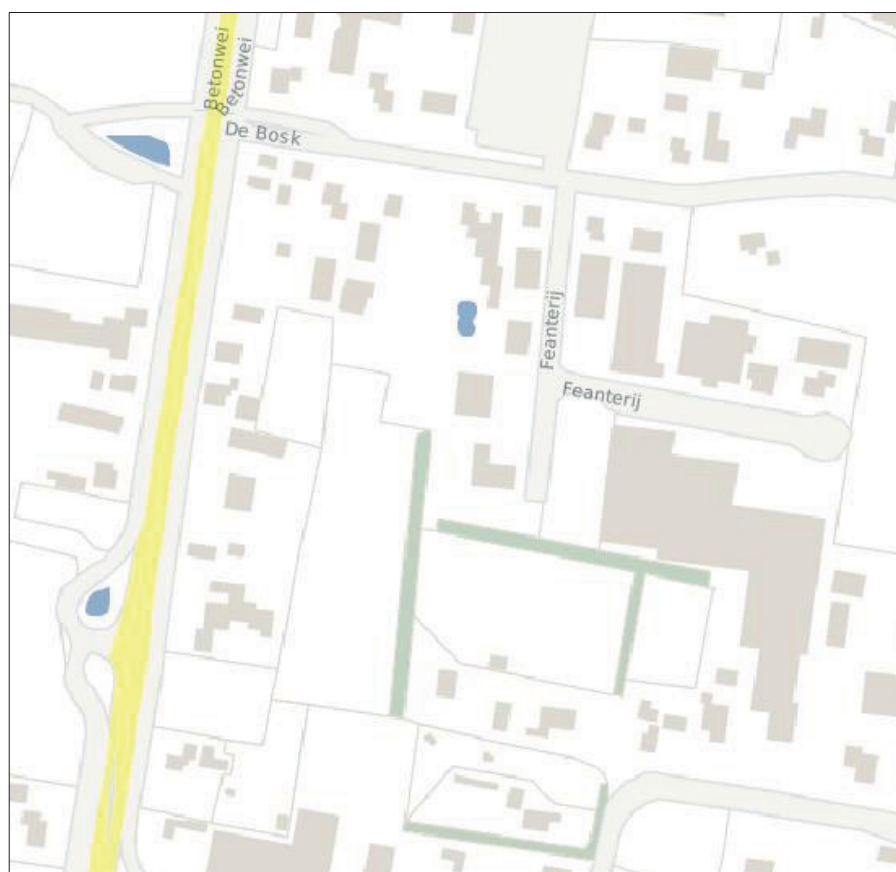
Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet en regelgeving. Voor het bestemmingsplan zijn de volgende besluiten relevant waaraan getoetst dient te worden:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS);
3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

Om na te gaan of er risicobronnen in de omgeving van het plangebied aanwezig zijn, is de Risicokaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. Uit het kaartbeeld blijkt dat er in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aangegeven zijn. Ook is er geen sprake van routes voor gevaarlijke stoffen die een risico vormen voor het plangebied. Het plangebied ligt niet binnen een risicocontour of het invloedsgebied van een risicobron ligt.



Figuur 8. Fragment risicokaart
(bron: provincie Fryslân)

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet belemmerd door risico's vanwege het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

CONCLUSIE

4.6

Geluidhinder

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek plaats moet vinden naar de geluidbelasting aan de gevels van nieuwe te bouwen woningen en gebouwen ten behoeve van andere geluidgevoelige functies. Een uitzondering geldt voor:

KADER

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan. Ditzelfde geldt voor spoorweglawaaai.

Voorliggend bestemmingsplan maakt een nieuwe loods mogelijk. Een loods is geen geluidsgevoelig object. Er is daarom geen noodzaak voor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar de gevolgen van wegverkeerslawaaai of hinder vanuit bedrijven in de omgeving.

ONDERZOEK

Geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

CONCLUSIE

4.7

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL, in werking sinds 1 augustus 2009). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

WET- EN REGELGEVING

Ook projecten die ‘niet in betekenende mate’ (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als ‘niet in betekenende mate’ wordt beschouwd.

ONDERZOEK	Veranderingen in de luchtkwaliteit worden grotendeels veroorzaakt door de toename van het verkeer. Als aannemelijk is dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het project. In dit geval is er van een feitelijke of dreigende overschrijding geen sprake. In de provincie Fryslân zijn de achtergrondconcentraties PM ₁₀ en NO ₂ laag. De afgelopen jaren zijn berekeningen uitgevoerd voor verschillende provinciale wegen met de hoogste verkeersintensiteiten. De uitkomsten hiervan geven aan dat de grenswaarden niet worden overschreden. Nu op de drukste wegen in de provincie Fryslân de grenswaarden niet worden overschreden kan, gelet op de verkeersintensiteit op De Bosk, worden geconcludeerd dat een overschrijding van grenswaarden niet te verwachten is. Daarbij leidt de bouw van de nieuwe loods ook niet tot extra verkeersbewegingen. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven. Het plan voldoet daarmee aan het gestelde in de Wet milieubeheer.
CONCLUSIE	De uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan wordt niet belemmerd door verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.8

Water

WET- EN REGELGEVING	Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: “het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten”.
ONDERZOEK	Het plan is door de gemeente voor wateradvies voorgelegd aan Wetterskip Fryslân. De reactie van het Wetterskip zijn als bijlage 2 bij voorliggende toelichting opgenomen.

Het plan dient vanwege de toename van 340 m² verhard oppervlak ruimte te bieden voor 34 m² nieuw oppervlaktewater. Dit is te realiseren in de sloot aan de zuid- en oostkant van het plangebied. Zie ook kaartbeeld bij het wateradvies.

Daarnaast stelt het Wetterskip adviezen ten aanzien van drooglegging (i.r.t. peilbeheer), afvalwater- en regenwatersysteem en ten aanzien van waterkwaliteit. Deze adviezen zullen voor zover toepasbaar ter harte worden genomen.

De uitvoerbaarheid van voorliggend plan wordt niet belemmerd door nadelige gevolgen voor de waterhuishouding.

CONCLUSIE

Juridische toelichting



Het voorliggende bestemmingsplan maakt de uitbreiding van een bestaand bedrijf op hetzelfde perceel mogelijk.

In aansluiting op de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), op 1 juli 2008, en de RO-standaarden, op 1 juli 2013, is bij het opstellen van het bestemmingsplan de genoemde wet- en regelgeving toegepast. De RO-standaarden bestaan uit: de Standaard Vergeleijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke instrumenten 2012 (STRi2012) en de Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2012 (PRBP2012).

HET DIGITALE
BESTEMMINGSPLAN

Op grond van artikel 3.1.3 en artikel 3.1.6 van het Bro bestaat een bestemmingsplan uit:

INHOUD
BESTEMMINGSPLAN

1. bestemmingen die bij of krachtens de Wro kunnen worden voorgeschreven;
2. regels die bij of krachtens de Wro kunnen worden voorgeschreven;
3. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
4. wanneer nodig uitwerkings- en wijzigingsregels en afwijken bij een omgevingsvergunning.

Daarbij is een bestemmingsplan voorzien van een toelichting. Hierin is de gemaakte keuze van de bestemmingen uiteengezet en zijn de resultaten van de voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken opgenomen. Ook de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro zijn in de toelichting opgenomen alsook de manier waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken is in deze toelichting uiteengezet. Daarbij zijn in de toelichting ook de inzichten in de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan opgenomen.

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, paden, parkeervoorzieningen, bermen en voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de bestemming begrepen, zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

ADDITIONELE
VOORZIENINGEN

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht

WET ALGEMENE BEPALINGEN
OMGEVINGSRECHT

zoals dat gold op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo. In de Wabo en het Bro is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld.

5.1

Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn regelingen opgenomen voor de bestemmingsplanprocedure. In deze procedure zijn de volgende fases onderscheiden.

Vorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan wordt door de gemeente een onderzoek uitgevoerd naar de bestaande situatie, de ruimtelijke ontwikkelingen en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt het voorontwerpbestemmingsplan voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro beschikbaar aan de betreffende besturen en diensten. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de reactie van de gemeente op de op- en aanmerkingen uit overleg- en inspraakreacties opgenomen.

Vaststellingsprocedure

Na een aankondiging in de Staatcourant, één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen en op de gemeentelijke internetpagina, wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kan een ieder zienswijzen indienen. Hierna stelt de gemeenteraad binnen twaalf weken na de periode van terinzagelegging het bestemmingsplan vast. Wanneer noodzakelijk kan de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd vaststellen.

Beroepsprocedure

Het vaststellingsbesluit waarin het bestemmingsplan is vastgesteld wordt door de gemeenteraad bekend gemaakt. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt ter inzage gelegd. Wanneer door de Inspectie leefomgeving en transport (voormalige VROM-inspectie) of Gedeputeerde Staten een zienswijze is ingediend die niet volledig is overgenomen of wanneer het bestemmingsplan door de gemeenteraad gewijzigd is vastgesteld, moet het vaststellingsbesluit zes weken na het besluit bekend worden gemaakt en moet het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Binnen zes weken na het bekendmaken van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wanneer het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en de mogelijke zienswijze van de Inspectie leefomgeving en transport of Gedeputeerde Staten volledig is overgenomen wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad binnen twee weken na het besluit bekend gemaakt. Ook het vastgestelde bestemmingsplan wordt binnen deze periode ter inzage gelegd.

5.2

Bestemmingen

Het voorliggende bestemmingsplan kent één bestemming: de bestemming 'Bedrijf'. Voor de regels wat betreft deze bestemming is aansluiting gezocht bij de regels van het bestemmingsplan Harkema - De Bosk, waarbij wordt opgemerkt dat de nieuwe wet- en regelgeving is doorvertaald in de bestemming.

De pluimveevangbedrijf binnen het plangebied is bestemd als 'Bedrijf'. Bedrijven zoals genoemd in categorie 1 en 2 van de bij de regels gevoegde Staat van Bedrijven zijn toegestaan. Bestaande bedrijven in een hogere categorie, zoals het pluimveevangbedrijf, zijn mogelijk gemaakt door middel van een aanduiding. Een afwijkingsmogelijkheid van de gebruiksregels is opgenomen voor de eventuele vestiging van bedrijven die niet zijn genoemd in de Staat van Bedrijven, maar die naar hun aard en naar hun effecten op het woon- en leefklimaat gelijk te stellen zijn met de wel genoemde bedrijven.

BEDRIJF

Voor zover aanwezig is ook de bedrijfswoning in de bestemming begrepen. De gebouwen dienen binnen de in het bestemmingsvlak aangegeven bouwvlakken te worden gerealiseerd. De oppervlakte van de bedrijfswoning (inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen) mag (met uitzondering van de bestaande grotere woningen) niet meer dan 150 m² bedragen. Bijgebouwen ten dienste van een bedrijfswoning kunnen net als bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak worden opgericht. Daar het onderscheid tussen bedrijfsgebouwen en bijgebouwen - voor zover gebouwd binnen het bouwvlak - ruimtelijk minder relevant is, zijn hier geen aparte regels voor opgenomen. Door middel van een afwijkingsmogelijkheid bij een omgevingsvergunning kunnen bijgebouwen tot een oppervlakte van ten hoogste 50 m² ook buiten een bouwvlak worden gebouwd. Het bevoegd gezag kan in dat geval met het oog op een samenhangend bebouwingsbeeld voorwaarden verbinden aan de afmetingen en situering van de bijgebouwen.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van een initiatief van een private partij. In het voorliggende geval zullen de kosten die samenhangen met het opstellen en de onderzoeken van het bestemmingsplan, de uitvoering van het plan en eventuele planschadekosten op grond van artikel 6.1 van de Wro, door de initiatiefnemer worden gedragen. De noodzakelijke kosten van de gemeente bestaan uit de gebruikelijke kosten voor de planbegeleiding die bij de initiatiefnemer in rekening zijn gebracht.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplan is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied, bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Hiervoor is tussen de gemeente en de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst gesloten.

Op basis van deze overweging mag het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



7.1

Inspraak

In overeenstemming met de Inspraakverordening Achtkarspelen is op het voorontwerp inspraak verleend. Het voorontwerp heeft conform termijnen tot en met 29 juli 2014 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan is er geen inspraakreactie ingediend.

7.2

Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. Bro is het voorontwerp toegezonden aan de Provincie Fryslân en het Wetterskip Fryslân.

De provincie heeft in haar reactie aangegeven geen opmerkingen te hebben over het plan.

De reactie van het Wetterskip is verwerkt in paragraaf 4.9 Water.

Beide reacties zijn opgenomen in bijlage 2.