

PER E-MAIL EN POST

Provincie Fryslân
t.a.v. de heer H. Dijkstra
Postbus 20120
8900 HM Leeuwarden

Grou, 21 juli 2015

VERZONDEN 23 JUL 2015

Ons kenmerk : 2015-FUMO-0011002
Afdeling : Specialistisch advies
Behandeld door : Verhoeven /
Uw kenmerk : Paragraaf EV bestemmingsplanwijziging N358

Betreft : Advies externe veiligheid inzake bestemmingsplan N358, gedeelte Uterwei

Geachte heer Dijkstra,

U heeft het Bureau Externe Veiligheid Fryslân (Bureau EVF) verzocht om een advies externe veiligheid op te stellen ten behoeve van bestemmingsplanwijziging N358, gedeelte Uterwei.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld aan de hand van het Besluit externe veiligheidsinrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en vastgesteld dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan.

Voor een nadere onderbouwing verwijzen wij naar het bijgevoegde advies.

Het advies externe veiligheid als ook een begrippen- en afkortingslijst externe veiligheid zijn bijgevoegd. Het advies en de begrippen- en afkortingslijst zijn u separaat per mail toegezonden.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer P. Verhoeven, telefoonnummer 0566-750466.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,



A.W. van Bergen
Hoofd afdeling Specialistisch Advies

Bijlage(n) Advies externe veiligheid inzake bestemmingsplan (naam invullen)
Begrippen- en afkortingslijst externe veiligheid

Advies Externe Veiligheid inzake bestemmingsplanwijziging N358, gedeelte Uterwei

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen)
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen)
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Wet Basisnet (Basisnet)

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt vastgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het Basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Inleiding

De Provincie Fryslân is bezig met de voorbereidingen van de reconstructie en het onderhoud van de N358, gedeelte Uterwei. Het betreft het gedeelte van de N358 tussen de brug Blauforlaet en de rotonde bij Surhuisterveen (ter hoogte van restaurant De Piramide). De gemeente Achtkarspelen verzorgt het opstellen van het (ontwerp-)bestemmingsplan.

De werkzaamheden en wijzigingen betreffen op hoofdlijnen:
het overlagen en het gedeeltelijk verbreden van de N358;
de aanleg van een ovonde;
de aanleg van 4 landbouwpasseerstroken;
de aanleg van een parallelweg;
het wijzigen van diverse aansluitingen;
het verwijderen van particuliere uitritten op de provinciale weg.

De wijzigingen betreffen geen ingrijpende wijzigingen van het tracé van de bestaande provinciale weg. Nagenoeg alle wijzigingen vinden plaats binnen de huidige bestemming: 'verkeer' van het vigerend bestemmingsplan. Er zullen geen routes en/of snelheidsregimes worden gewijzigd. Wel wordt er een nieuwe parallelweg aangelegd, wat wellicht gevolgen kan hebben voor de gevelbelasting. Gevelbelasting valt echter buiten het werkveld van externe veiligheid en zal in dit advies buiten beschouwing worden gelaten.

Risicobronnen ten aanzien van het plan

Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in en in de directe nabijheid van het plangebied risicobronnen zijn gelegen waarvan de risicocontouren of de invloedsgebieden (mogelijk) zijn gelegen binnen het plangebied (zie figuur 1).



Figuur 1: risicobronnen nabij plangebied

De mogelijke relevante risicobronnen voor het plangebied zijn:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Inrichting waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

LPG-tankstation

Aan de Uterwei 20 te Augustinusga is een LPG-tankstation gevestigd (zie figuur 2). Het tankstation ligt buiten het plangebied.



Figuur 2: LPG-tankstation aan de Uterwei: PR 10-6 contouren zwarte stippellijnen
Invloedsgebieden blauwe cirkels

PR

Conform tabel 1 van bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) bedragen de PR 10^{-6} contouren van de afleverzuil, het bovengrondse LPG reservoir en het vulpunt van een tankstation in het kader van de ruimtelijke ordening respectievelijk 15 m, 120 m en 45 m.

Zoals bovenstaand vermeld ligt het LPG-tankstation buiten het plangebied. De PR 10^{-6} contouren van de afleverzuil, het reservoir en het vulpunt vallen gedeeltelijk over het plangebied.

Voor het gedeelte van het plangebied dat binnen de PR 10⁻⁶ contouren valt zijn de bestemmingen “Groen en Verkeer”.

Invloedsgebieden

De invloedsgebieden bedragen 150 meter vanaf het vulpunt en het ondergrondse reservoir en vallen eveneens deels over het plangebied. Voor het gedeelte van het plangebied dat binnen de invloedsgebieden valt zijn de bestemmingen “Groen en Verkeer”.

Geconcludeerd kan worden dat de PR 10⁻⁶ contouren en de invloedsgebieden van het LPG-tankstation geen belemmering vormt voor het onderhavig plan.

De risicovolle inrichtingen in Surhuisterveen hebben geen risicocontouren of invloedsgebieden die over het plangebied zijn gelegen, waardoor deze inrichtingen buiten beschouwing worden gelaten.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In en in de nabijheid van het plangebied lopen hogedruk aardgastransportleidingen van N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie) en de Nederlandse Aardolie Maatschappij (hierna: NAM). Omdat sprake is van hogedruk aardgastransportleidingen is het Bevb van toepassing. De relevante leidingen hebben volgens de professionele Risicokaart de volgende kenmerken (zie figuur 3):

Eigenaar	Leiding-Naam	Diameter (mm)	Druk (bar)	Ligging bovenkant buisleiding (cm)
Gasunie	A-652	1219	79,90	283
Gasunie	A-601	762	80	529
Gasunie	A-603	610	78,8	230
NAM	3079	152,4	125	204

Figuur 3: Overzicht hogedruk aardgastransportleidingen

Veiligheidscontouren

Hogedruk aardgastransportleidingen hebben verschillende veiligheidscontouren te weten plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebieden en belemmeringstroken. Aangezien het plan geen kwetsbare of beperktkwetsbare objecten toelaat., is uitsluitend de belemmeringstrook relevant in het kader van externe veiligheid. Om deze reden wordt niet nader ingegaan op de overige voornoemde veiligheidscontouren.

Belemmeringstrook

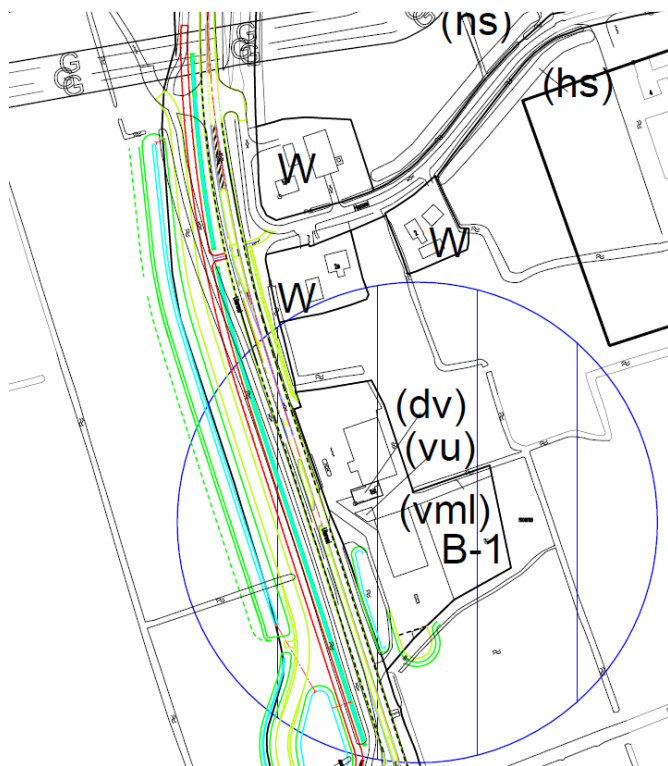
Conform artikel 14, lid 1 van het Bevb dient een bestemmingsplan de ligging weer te geven van de in het plangebied aanwezige buisleidingen, alsmede de daarbij behorende belemmeringstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringstrook bedraagt, bij leidingen met een druk tot en met 40 bar tenminste 4 meter aan weerszijden van een buisleiding en bij leidingen met een hogere druk dan 40 bar, wat hier het geval is, tenminste 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Er dient dus rekening gehouden te worden met een belemmeringstrook van 5 meter.

Binnen de belemmeringenstrook mogen, conform artikel 14 van het Bevb, in principe geen bouwwerken aanwezig zijn, dan wel mogen geen werkzaamheden worden verricht die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding.

Gasunie-leidingen

Aan de noordkant van het plangebied nabij brug Blauforlaet liggen drie ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen van Gasunie in een zogenaamde leidingenstrook met een totale breedte van ongeveer 12 m.

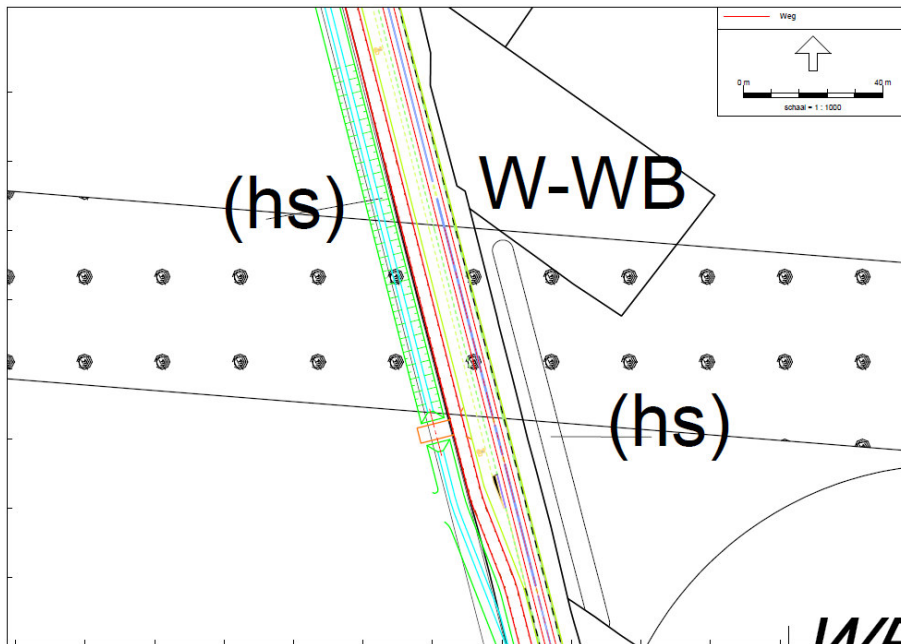
Binnen het plangebied wordt binnen de belemmeringenstroken van de drie aanwezige buisleidingen de weg aangepast. De buisleidingen bevinden zich onder de N358 en worden met de letters G bovenin figuur 4 weergegeven.



Figuur 4: werkzaamheden N358 nabij Gasunie gasleidingen en LPG-tankstation

NAM-leiding

Aan de zuidzijde van het plangebied nabij Surhuisterveen/Kortwoude wordt binnen de belemmeringenstrook van de NAM- hogedruk aardgastransportleiding, aangegeven met stippen in figuur 5, de weg aangepast. De buisleiding bevindt zich onder de N358.



Figuur 5: werkzaamheden N358 nabij gasleiding NAM

Omdat de reconstructie werkzaamheden binnen de belemmeringenstroken worden uitgevoerd, dient contact te worden opgenomen met de leidingexploitanten (NAM en Gasunie).

Graafmelding

Iedereen die machinale graafwerkzaamheden gaat of laat verrichten nabij ondergrondse leidingen, is wettelijk verplicht dit van te voren te melden bij het Kadaster. Dit heet een Graafmelding (voorheen Klic-melding). Na de melding ontvangt de verzoeker digitaal informatie over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen die wordt gebruikt om zorgvuldig te kunnen graven.

In elk geval mag binnen 50 cm aan weerszijden van de buisleidingen niet machinaal worden gegraven.

Achtergrond informatie hierover is onder andere te vinden in de brochure graafwerkzaamheden nabij gasunie-leidingen. De brochure is te vinden via de link: <http://www.gasunie.nl/bibliotheek/grafwerkzaamheden-nabij-gasunie-leidingen>

Conclusie

In het kader van externe veiligheid zijn de hogedruk aardgastransportleidingen, die zijn gelegen binnen het plangebied, relevant.

Geadviseerd wordt:

- conform artikel 14, lid 1 van het Bevb de ligging van de in het plangebied aanwezige buisleiding, alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding in het bestemmingsplan weer te geven;
- in contact te treden met de leidingexploitanten Gasunie en NAM;
- een Graafmelding bij het Kadaster in te dienen.