

## Gemeente Achtkarspelen

### (Ontwerp-)Projectbesluit ten behoeve van "Realisatie van een insteekhaven Mûntsetille 3 Kootstertille" Ruimtelijke onderbouwing

#### 1. INLEIDING

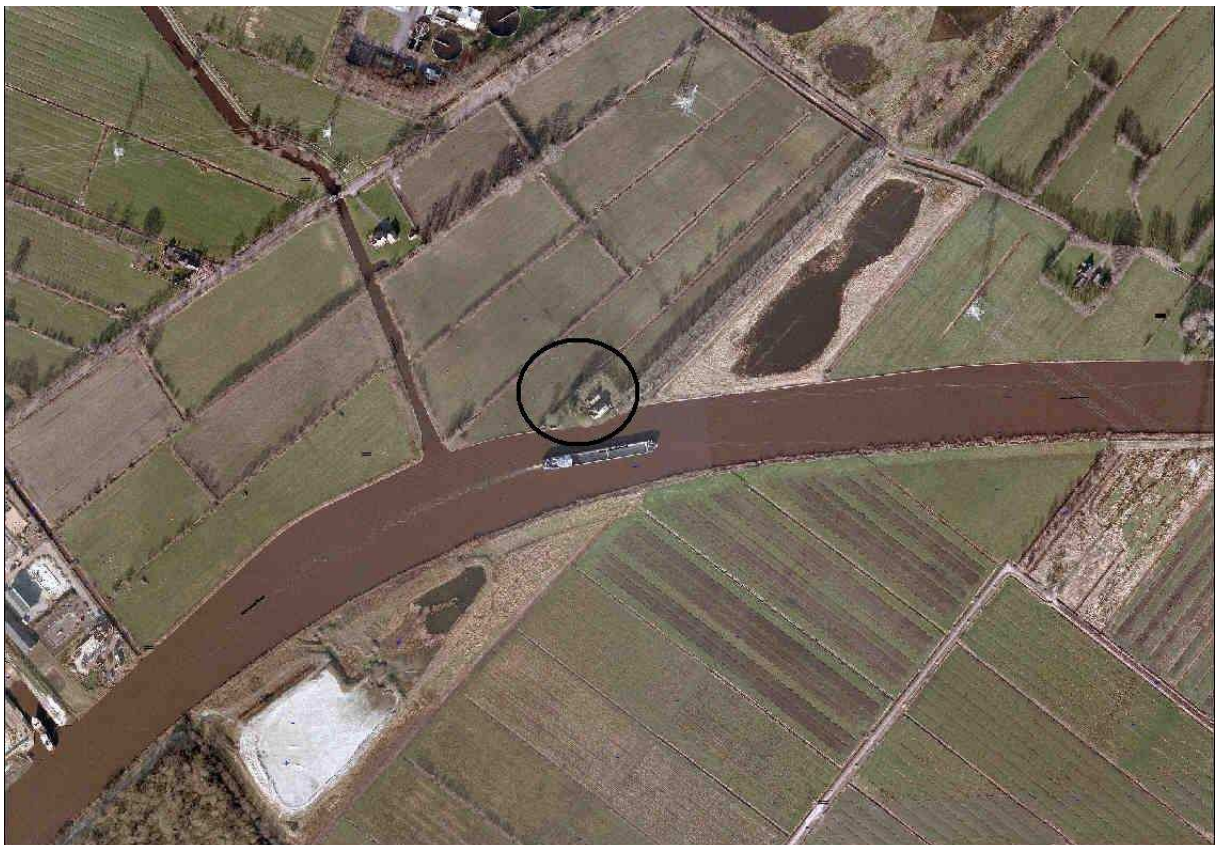
##### 1.1 Aanleiding voor het projectbesluit

Op 22 januari 2010 is er een aanvraag bouwvergunning ingediend voor de realisatie van een insteekhaven bij de woning op het perceel aan de Mûntsetille 3 te Kootstertille. Om het plan te kunnen realiseren zal een projectbesluit volgens artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moeten worden genomen. Deze ruimtelijke onderbouwing dient als motivering van het projectbesluit.

##### 1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt ten noordoosten van Kootstertille. De ligging van het projectgebied is vastgelegd in een digitale verbeelding. De betreffende gronden zijn kadastraal bekend als gemeente Drogeham, sectie K, nummer 98.

Onderstaand kaartje geeft de globale ligging van het projectgebied weer.



##### 1.3 Geldend planologisch regiem

Het projectgebied valt onder het geldende bestemmingsplan "Buitengebied". Hierin heeft de locatie een agrarische bestemming (met elzensingels).

Op grond van de planregels mogen de gronden alleen gebruikt worden voor bedrijfsmatige bewerking en/of beweiding door een agrarisch bedrijf.

De aanleg van de insteekhaven past niet binnen de geldende bestemming en is dus in strijd met het bestemmingsplan.

De beoogde locatie voor de insteekhaven zal onderdeel gaan uitmaken van het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied. Op dit moment wordt er gewerkt aan het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied, waarin het projectbesluit zal worden verwerkt.

## **2. PROJECTBESCHRIJVING**

Op 22 januari 2010 is er een verzoek ingediend voor de realisatie van een insteekhaven bij de woning op het perceel aan de Mûntsetille 3 te Kootstertille. Het plan gaat uit van de realisatie van een insteekhaven op de zuidwestelijke hoek van het perceel aan de Mûntsetille 3 te Kootstertille, gelegen aan het Prinses Margriet Kanaal. Verzoeker wil in de insteekhaven zijn motorsloep afmeren. De insteekhaven heeft de volgende afmetingen: Lengte ruim 16 meter, breedte 6,5 meter en diepte circa 2 meter. Ingevolge de ontgrondingenwet/ontgrondingenverordening dient de insteekhaven afgesloten te kunnen worden door een sluisje. Hiervoor heeft verzoeker een reguliere bouwvergunning aangevraagd. De bouwvergunningprocedure zal gelijktijdig met die van het projectbesluit worden doorlopen.

## **3. ONDERZOEK**

### **3.1 Algemeen**

#### Provinciaal en gemeentelijk beleid

##### *Provinciaal streekplan*

De provincie Fryslân streeft naar een verbetering en uitbreiding van de toeristisch-recreatieve netwerken en naar versterking van onderlinge samenhang. Naast het vaarwegennetwerk voor de grote watersport zijn er meerdere vaarwegen die van betekenis zijn voor vormen van kleine watersport, waaronder sloepvaren, kanovaren, roeien en schaatsen. Bij de ruimtelijke belangenafweging kent de provincie Fryslân aan het netwerk voor de grote watersport een zwaarder toeristisch-recreatief belang toe dan aan het onderliggend netwerk van kleinere vaarwegen.

Als voorwaarde voor het meewerken aan het bouwplan is gesteld dat de procedure niet opgestart wordt voordat van de provincie Fryslân toestemming is verkregen. De provincie is als vaarwegbeheerder namelijk het bevoegd gezag. De provincie stelt in dit soort gevallen de eis dat een insteekhaven afsluitbaar moet zijn. Tevens is door de provincie beoordeeld of er een ontgrondingsvergunning moet worden aangevraagd.

De provincie heeft geoordeeld dat er wel een ontgrondingsvergunning noodzakelijk is. Deze ontgrondingsvergunning is bij besluit van 26 juli 2010 (kenmerk 00902982) verleend. Onder meer de gemeente Achtkarspelen heeft een afschrift van deze vergunning ontvangen. Op basis hiervan vormt dit aspect geen beletsel meer voor het opstarten van de projectbesluit-procedure.

##### *Bestemmingsplan*

Momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van een notitie van uitgangspunten op basis waarvan een Structuurvisie Buitengebied en een bestemmingsplan Buitengebied zullen worden opgesteld.

Voor beantwoording van de vraag of medewerking kan worden verleend dient te worden beoordeeld of het bouwplan naar verwachting binnen de beleidskaders van het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied zal passen.

Doordat in het verleden medewerking is verleend aan de aanleg van insteekhavens is de verwachting dat deze mogelijkheid zeker in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied' zal worden overgenomen en dat er ruimte zal worden gecreëerd voor de aanleg van een insteekhaven, zoals in deze aanvraag wordt voorgesteld.

### Welstandsnota en monumenten

De welstandscommissie heeft het bouwplan getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde welstandsnota. Bij brief van 13 september 2010 heeft de commissie positief over het bouwplan geadviseerd. Er wordt geen reden gezien van dit advies af te wijken, omdat het onjuist of onzorgvuldig tot stand is gekomen.

Verder liggen in de nabijheid van het projectgebied geen monumenten.

### Verkeersaspecten en parkeren

Om het perceel aan de Mûntsetille 3 te Kootstertille te bereiken moet gebruik worden gemaakt van de doodlopende weg Mûntsetille, die ontsloten wordt via de Alde Dyk. De insteekhaven wordt gerealiseerd voor eigen gebruik. Het is niet te verwachten dat de verkeersintensiteit door de insteekhaven zal veranderen.

## **3.2 Milieuaspecten**

### Bodemonderzoek

Er zijn geen bodemkwaliteitsgegevens bekend, maar het gebied valt in de zone in het buitengebied conform de bodemkwaliteitskaart waarvoor er geen bodemonderzoek noodzakelijk is. Wel dient de afvoer van grond vooraf te worden gemeld.

### Geluidhinder

Het realiseren van een insteekhaven valt buiten de werkingsfeer van de Wet Geluidhinder en daarom is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

### Luchtkwaliteit

Veranderingen in de luchtkwaliteit worden grotendeels veroorzaakt door de toename van het verkeer. Als aannemelijk is dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het project. In dit geval is er van een feitelijke of dreigende overschrijding geen sprake. In de provincie Fryslân zijn de achtergrondconcentraties PM10 en NO2 laag. De afgelopen jaren zijn berekeningen uitgevoerd voor verschillende provinciale wegen met de hoogste verkeersintensiteiten. De uitkomsten hiervan geven aan dat de grenswaarden niet worden overschreden. Nu op de drukste wegen in onze provincie de grenswaarden niet worden overschreden kan gelet op de verkeersintensiteit op de Mûntsetille worden geconcludeerd dat een overschrijding van grenswaarden niet te verwachten is.

## **3.3 Externe veiligheid**

Uit de Risicokaart van de provincie Fryslân blijkt dat er in de nabijheid van de projectlocatie geen risicovolle inrichtingen zijn. Ook voegt onderhavig plan geen nieuwe risicobron toe.

## **3.4 Archeologie**

Uit de provinciale archeologische kaart blijkt dat de insteekhaven gerealiseerd wordt binnen een gebied dat aangemerkt wordt als IJzertijd-Middeleeuwen (karterend onderzoek 1 Middeleeuwen). Alleen bij ingrepen van meer dan 5000 m<sup>2</sup> zal een archeologisch waarderend onderzoek uitgevoerd moeten worden. Het plangebied valt ook in een gebied dat wordt aangemerkt als Steentijd-Bronstijd (karterend onderzoek 2 Steentijd).

Advies is om bij ontwikkeling van tenminste 2500 m<sup>2</sup> archeologisch onderzoek uit te voeren. De oppervlakte van de insteekhaven bedraagt ± 113 m<sup>2</sup>, hierdoor zal nader onderzoek in beide gevallen niet noodzakelijk zijn.

## **3.5 Flora en fauna**

In het kader van de Flora- en faunawet heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden door het op dit gebied deskundig te achten onderzoeksbureau Altenburg & Wymenga uit

Veenwouden. In de "Rapportagebrief ecologische beoordeling aanleg haven Mûntsetille Kootstertille" van 8 december 2009 (met kenmerk NWG/KA2009/31/PB/v1), zijn de resultaten van de ecologische beoordeling weergegeven. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen aanwezig zijn ten aanzien van de uitvoering van het project.

Door de inrichting van het gebied als tuin met bomen en struweel is er geen sprake van afname van fourageergebied van beschermde soorten uit het Natura2000-gebied 'Lauwersmeer'. Eveneens is er door de inrichting geen sprake van een geschikte biotoop voor weidevogels.

Gezien de landschappelijke beplanting en de aanwezigheid van het Prinses Margrietkanaal is er extra aandacht besteed aan de mogelijke aanwezigheid en verstoring van vleermuizen. De houtwal ten noorden van de locatie dient als vliegroute voor vleermuizen en deze moet in stand blijven. Zolang de haven niet wordt aangelicht, is er geen sprake van verstoring. Er zal een voorwaarde aan het projectbesluit worden verbonden dat de haven niet mag worden aangelicht of dat er een toename van het gebruik van lichtbronnen plaatsvindt.

Uiteraard dient bij de uitvoer van de werkzaamheden de algemene zorgplicht in acht genomen te worden zoals het niet verstoren van broedende vogels. Voor een nadere onderbouwing en het gehele onderzoek wordt verwezen naar de rapportage die in de bijlage is opgenomen.

### **3.6 Waterhuishouding**

Op 30 mei 2010 is bij de gemeente schriftelijk advies ontvangen van het Wetterskip inzake de watertoets.

De insteekhaven heeft een oppervlakte van 113,75 m<sup>2</sup>. Daar er geen extra verharding wordt aangebracht is er geen sprake van een verplichting tot watercompensatie. De insteekhaven zal worden aangesloten op het Prinses Margrietkanaal.

De aanleg van de insteekhaven vindt plaats binnen een zone boezemkaden. Deze zone is vastgesteld om bij ingrepen binnen dit gebied te kunnen constateren of deze een gevaar kunnen betekenen voor achterliggende gebieden. Deze boezemkade heeft met een bepaalde hoogte een kerende werking. Deze kerende werking moet te allen tijde gehandhaafd worden.

Voor de aanleg van de insteekhaven dient een watervergunning te worden aangevraagd. In deze vergunning wordt beschreven of het nodig is een kade om de insteekhaven te leggen en worden eisen aan deze kade gesteld. Deze watervergunning is op 20 april 2010 aangevraagd bij het Wetterskip. Het Wetterskip heeft bij brief van 6 mei 2010 al wel gemeld dat zij een positief wateradvies geven omtrent het plan, mits het advies wordt gecommuniceerd met de initiatiefnemer van het plan.

Het Wetterskip heeft de gemeente in kennis gesteld van afgifte van de watervergunning d.d. 11 oktober 2010.

Er is wat het aspect water betreft geen belemmering voor het bouwplan/projectbesluit.

### **3.7 Economische uitvoerbaarheid**

In het kader van de Grondexploitatiewet (onderdeel van Wro) dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Aangezien er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro is het opstellen van een exploitatieplan of -overeenkomst niet aan de orde.

Er is wel een overeenkomst met betrekking tot tegemoetkoming in schade (voorheen planschade) afgesloten die het risico van eventuele tegemoetkoming in schade bij de aanvrager neerlegt.

## **4. INSPRAAK EN OVERLEG**

Een onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing van het projectbesluit is een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisatie betrokken zijn bij de voorbereiding van het projectbesluit (artikel 5.1.3 Bro). In onze gemeente geven we hier vorm aan door middel van het verlenen van inspraak.

Het voorontwerp-projectbesluit heeft met ingang van 25 augustus tot en met 21 september 2010 voor een periode van vier weken ter inzage gelegen. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.

Tegelijkertijd is het plan voor overleg (ex artikel 3.1.1. Bro) naar het waterschap en de provincie verzonden. Het Wetterskip heeft bij brief d.d. 6 mei 2010 aangegeven dat er geen waterhuishoudkundige bezwaren zijn tegen het bouwplan en heeft een positief wateradvies afgegeven. Het advies is ook voorgelegd aan de initiatiefnemer van het plan. De provincie geeft bij brief d.d. 1 september 2010 te kennen dat de provinciale belangen in het projectbesluit op een juiste wijze zijn verwerkt. Verder ziet de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.