

<b>Ried</b>	: 6 juni 2013
<b>Status</b>	: Opiniërend/Besluitvormend
<b>Eardere behandeling</b>	: Informerend d.d. 23 mei 2013
<b>Agindapunt</b>	: 14
<b>Portefúlgehâlder</b>	: J. Lammers
<b>Amtner</b>	: G. Klont
<b>Taheakke</b>	: Bijlage 1 – Beheersverordening Buitengebied Achtkarspelen Bijlage 2 – Verbeeding Beheersverordening blad 1-9
<b>Op besjen</b>	: -

## **Underwerp**

Vaststelling Beheersverordening buitengebied

## **Foech ried/kolleezje:**

De raad is bevoegd een beheersverordening vast te stellen.

## **Wy stelle jo foar te besluten om:**

1. de Beheersverordening Buitengebied vast te stellen overeenkomstig de bij dit voorstel horende analoge versie bestaande uit de regels en de toelichting en de verbeeding, zoals digitaal vastgelegd in de dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.0059.BVBuitengebied13-VG01;
2. de beheersverordening in werking te laten treden na dat hiervan publiekelijk kennis is gegeven in de Staatscourant, op de website en in het huis-aan-huis blad De Streekkrant.

## **Ynliding**

De Wet ruimtelijke ordening, zoals die per 1 juli 2008 in werking is getreden, schrijft voor dat bestemmingsplannen één maal in de tien jaar moeten worden herzien. Voor 1 juli 2013 moeten alle plannen ouder dan 10 jaar zijn vervangen door een nieuw, digitaal bestemmingsplan of een beheersverordening om ook na die datum leges te kunnen vorderen. Overigens blijft het bestemmingsplan wel gewoon rechtsgeldig. Het nu geldende bestemmingsplan voor het buitengebied dateert van 1992 (onherroepelijk in 1995).

Voor het nieuwe, in voorbereiding zijnde, bestemmingsplan voor het buitengebied wordt vaststelling vóór de datum van 1 juli a.s. niet gehaald. Belangrijkste oorzaak hiervoor is dat de voorbereiding van dit plan langer duurt dan gepland. Dit hangt onder andere samen met het feit dat de wetgeving ten aanzien van de verplichting voor het opstellen van een planMER is aangescherpt (2011). Hierdoor zijn ook de uitbreidingsmogelijkheden, die in het voorontwerp-bestemmingsplan ten aanzien van melkveebedrijven worden geboden, planMER plichtig geworden.

Verder heeft er in het voortraject een uitgebreide discussie plaatsgevonden bij de opstelling van de kadernota. Over een aantal wezenlijke onderdelen van het bestemmingsplan is uiteindelijk overeenstemming bereikt en op 24 mei 2012 is de Kadernota vastgesteld. Deze vormt het kader, waarop vervolgens het voorontwerp-bestemmingsplan is gebaseerd en dit voorontwerp-bestemmingsplan dient vervolgens weer als input voor planMER.

Over de resultaten van de planMER zijn we momenteel met uw fractiespecialisten in overleg. Vervolgens zullen de uitkomsten van de planMER, evenals de aanpassingen naar aanleiding van de overleg- en inspraakreacties moeten leiden tot een uitvoerbaar (ontwerp) bestemmingsplan. Dit ontwerp-bestemmingsplan zal na de zomervakantie ter inzage worden gelegd.

Het lukt dus niet om het bestemmingsplan voor het buitengebied vóór 1 juli 2013 vast te stellen.

De periode tot vaststelling kan worden overbrugd door gebruik te maken van een zgn. beheersverordening. Dit is een ruimtelijk planfiguur in de Wet ruimtelijke ordening die gemeenten de mogelijkheid biedt om op een snelle en eenvoudige wijze, een nieuw juridisch-planologisch regime vast te stellen. De beheersverordening heeft dan ook enkel als doel het geldende planologisch-juridische regime te verlengen, totdat het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied is vastgesteld.

### **Te berikken effect**

Per 1 juli 2013 een regeling voor het buitengebied te hebben, waardoor ook na 1 juli a.s. leges kunnen worden gevorderd over aanvragen om omgevingsvergunning.

### **Argumenten**

*1.1 Een beheersverordening is een tijdelijke oplossing die er voor zorgt dat we per 1 juli 2013 voldoen aan de wettelijke eisen en leges kunnen blijven vorderen*

Zoals hierboven reeds aangegeven, lukt het niet om het bestemmingsplan voor het buitengebied vóór 1 juli 2013 vast te stellen. De Wet ruimtelijk ordening bepaalt dat de gemeenteraad in principe verplicht is om tenminste één maal in de tien jaar een bestemmingsplan te herzien. Gebeurt dit niet dan geeft de Wet als sanctie dat geen leges meer mogen worden ingevorderd voor aanvragen om omgevingsvergunning. Het nu geldende bestemmingsplan voor het buitengebied dateert van 1992. Om te voorkomen dat er geen leges kunnen worden ingevorderd, kan een beheersverordening worden opgesteld. Deze dient als tussenoplossing en geldt tot het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied wordt vastgesteld. Het voordeel van een beheersverordening is dat deze betrekkelijk eenvoudig toepasbaar is in gebieden, waar de dynamiek laag is. Deze eenvoud komt door de beperkte procedurele eisen die aan de beheersverordening worden gesteld.

*1.2 De bestaande rechten worden opnieuw vastgelegd, ontwikkelingsmogelijkheden moeten worden beperkt*

Voor het buitengebied zijn momenteel 18 bestemmingsplannen van kracht. De beheersverordening legt de planologisch-juridische regeling van deze plannen opnieuw vast. Hierop zijn in de beheersverordening 3 uitzonderingen gemaakt:

1. Gebieden waar nieuwe ruimtelijke ingrepen plaatsvinden (de ontwikkeling van natuur in het kader van de provinciale Ecologische Hoofdstructuur) zijn buiten het beheersgebied gelaten. Verder mogen in een beheersverordening geen grote ontwikkelingen worden vastgelegd. Daarom zijn alleen beperkte ontwikkelingsmogelijkheden uit de vigerende plannen overgenomen in de beheersverordening. Wijzigingsbevoegdheden zijn niet opgenomen.
2. Voor een groot aantal percelen is niet uitgegaan van de geldende regeling maar van het bestaande gebruik, de actuele situatie. Op basis van de inventarisatie van alle bestemmingen en de binnengekomen inspraakreacties in het kader van de tervisielgging van het voorontwerp-bestemmingsplan voor het buitengebied is deze actuele situatie bepaald.
3. Sinds de vaststelling van het geldende bestemmingsplan (1992) zijn er verschillende regelingen van Rijk en provincie uitgekomen, waarbij in de beheersverordening moet worden aangesloten. Hierbij valt te denken aan richtlijnen op het gebied van externe veiligheid of archeologie. Regels die hieruit voortvloeien zijn in de beheersverordening opgenomen.

*1.3 De beheersverordening kan ruimtelijke ontwikkelingen op basis van bestaand beleid faciliteren, de ontwikkelingen mogen niet te ingrijpend zijn*

De belangrijkste verruimingen in het voorontwerp-bestemmingsplan ten opzichte van de bestaande bestemmingsplannen zijn de grotere bouwvlakken voor de melkveehouderijen, de wijzigingsbevoegdheden en de planologisch ingrijpende afwijkingmogelijkheden. Deze verruimingen zijn buiten de beheersverordening gelaten, omdat ze te ingrijpend zijn. Het gaat om een tijdelijke situatie; het vast te stellen bestemmingsplan zal deze mogelijkheid wel weer bieden.

Bestaand beleid, dat een beperkte wijziging inhoudt ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen (bijv. beroep/bedrijf aan huis, internetverkoop), is wel in de beheersverordening opgenomen.

*1.4 Een beheersverordening sluit toekomstige ontwikkelingen niet uit*

Een beheersverordening regelt de bestaande situatie, maar zet het gebied planologisch niet op slot. Voor individuele aanvragen, die niet in de beheersverordening passen, maar waaraan de gemeente wel medewerking wil verlenen, blijft de mogelijkheid bestaan om een afwijkingsprocedure te starten of een separaat bestemmingsplan op te stellen. Er kan ook gewacht worden op de inwerkingtreding van het nieuwe bestemmingsplan.

*1.5 inspraak is niet noodzakelijk*

De Wro bevat ten aanzien van de beheersverordening geen voorbereidingsprocedure. In haar inspraakverordening bepaalt de gemeente of ruimtelijke plannen moeten worden voorbereid middels inspraak. Omdat het voorontwerp-bestemmingsplan reeds ter visie heeft gelegen, is inspraak voor de beheersverordening niet meer nodig. Immers, men heeft al kunnen reageren op de voorstellen in het voorontwerp-bestemmingsplan. Voor zover mogelijk (binnen de mogelijkheden van de beheersverordening) zijn deze reacties verwerkt in de beheersverordening. Verder zal de beheersverordening maar een beperkte periode gelden (tot aan de inwerkingtreding van het nieuwe bestemmingsplan).

*1.6 bezwaar en beroep aantekenen tegen de beheersverordening is niet mogelijk*

Tegen het besluit tot vaststelling van de beheersverordening kan geen bezwaar bij de gemeenteraad worden gemaakt en geen beroep bij de bestuursrechter worden ingesteld. In tegenstelling tot de rechtsbeschermingsmogelijkheden bij een bestemmingsplan, is een beheersverordening uitgesloten van de mogelijkheid tot het instellen van bezwaar en/of beroep. Het betreft hier namelijk een besluit tot vaststelling van algemene verbindende voorschriften.

### **Gearfetting**

Samengevat zijn de belangrijkste voordelen van een beheersverordening voor het buitengebied:

- er is na 1 juli 2013 een juridisch planologisch kader, op basis waarvan rechten (leges voor de omgevingsvergunning) kunnen worden geheven;
- een beheersverordening is in korte tijd op en vast te stellen, mede omdat de procedure veel korter is dan bij een bestemmingsplan;
- tegen het vaststellen van een beheersverordening kan geen bezwaar en beroep worden ingesteld;
- het bestemmingsplan voor het buitengebied kan in de komende periode op een zorgvuldige wijze tot stand worden gebracht.

### **Finânsjes**

Ten behoeve van de beheersverordening hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

### **Kanttekenings**

- De beheersverordening kan net als het bestemmingsplan planschade veroorzaken. Mede daarom is er zo veel mogelijk aangesloten bij de regeling in de bestaande bestemmingsplannen. De aangebrachte wijzigingen ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen betreffen kleine wijzigingen, die aansluiten bij bestaand beleid (zoals beroep/bedrijf aan huis). Daarnaast betreffen het wijzigingen naar aanleiding van eerder verleende vrijstellingen en wijzigingen, die zijn aangebracht op basis van de inventarisatie voor en de inspraakreacties op het (voorontwerp) bestemmingsplan. Deze laatste sluiten aan bij het bestaande gebruik en zijn planologisch acceptabel. Overigens zal de beheersverordening al snel worden opgevolgd door het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied, waardoor de kans op een verzoek om planschade vrij klein is.
- De inhoud van de beheersverordening kan wel via een indirecte weg onderwerp van geschil worden bij de bestuursrechter. Zo kan bijvoorbeeld een omgevingsvergunning (voor de activiteit bouwen), die verleend is op basis van de beheersverordening, worden aangevochten en daarbij kan ook de regeling in de beheersverordening aan de orde worden gesteld.
- Bij de burgerlijke rechter kan de beheersverordening via de weg van onrechtmatige daad aan de orde komen, als gesteld wordt dat het vaststellen van de verordening onrechtmatig is.

### **Boargerpatisipaasje**

Zoals hierboven al aangegeven is reeds inspraak verleend tijdens de tervisielgging van het voorontwerp-bestemmingsplan voor het buitengebied. Men heeft toen kunnen reageren op het voorontwerp. Kleine ontwikkelingen en aanpassingen, die verband houden met de actuele, legale situatie zijn verwerkt.

Het bestemmingsplan zal de verdere formele bestemmingsplanprocedure doorlopen met de mogelijkheid van de indiening van zienswijzen met betrekking tot het ontwerp-bestemmingsplan. Deze fase zal direct na de zomervakantie worden gestart.

### **Kommunikaasje**

Voorafgaand aan de vaststelling van de beheersverordening is LTO geïnformeerd en is de beheersverordening nader toegelicht.

Het besluit tot vaststelling van de beheersverordening zal worden gepubliceerd op de website en de verschillende kranten. Men kan de beheersverordening na publicatie voor een periode van zes weken inzien bij het Klanten Contact Centrum.

Buitenpost, 24 mei 2013

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

waarnemend secretaris,

burgemeester,

J. Waijer

G. Gerbrandy

## Riëdsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d.  
24 mei 2013, punt nr.: 14;


### Beslút:

1. de Beheersverordening Buitengebied vast te stellen overeenkomstig de bij dit voorstel horende analoge versie bestaande uit de regels en de toelichting en de verbeelding, zoals digitaal vastgelegd in de dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.0059.BVBuitengebied13-VG01;
2. de beheersverordening in werking te laten treden na dat hiervan publiekelijk kennis is gegeven in de Staatscourant, op de website en in het huis-aan-huis blad De Streekkrant.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de  
raad van de gemeente Achtkarspelen van 6 juni 2013.

De griffier

mr. R. van der Heide



De voorzitter,

G. Gerbrandy

