

Aan het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Achtkarspelen  
Ter attentie van H. Planting  
Postbus 2  
9285 ZV BUITENPOST

Postbus 612  
8901 BK LEEUWARDEN  
Reviusstraat 1  
T 088 22 99 666  
F 088 22 99 661  
I www.brandweefryslan.nl  
E info@brandweefryslan.nl

Datum	29-5-2013	Behandeld door	S. Veerbeek
Onze referentie	IN/13000678/BRW	Doorkiesnummer	088 22 99 603
Uw referentie		E-mail	s.veerbeek@brandweefryslan.nl
Uw brief van	16 mei 2013	Bijlagen	-
Onderwerp	Voorlopig advies externe veiligheid concept bestemmingsplan Omgeving Skulenboarch		

Geacht college,

Op 16 mei 2013 heeft u aan ons ter advisering het concept bestemmingsplan "Omgeving Skulenboarch" toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten.

In deze brief worden onze voorlopige bevindingen en ons voorlopige advies weergegeven. In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie; wij gaan niet in op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is.

### **Conclusies**

In dit geval gaat het om een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Middels dit plan wordt een recreatiegebied (dagrecreatie) mogelijk gemaakt. In de nabijheid van het plangebied liggen diverse hoge drukgasleidingen.

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid

Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

### Algemene bevindingen

De (globale) inrichting van het terrein wordt niet helder in de conceptstukken. Het is bijvoorbeeld voor ons relevant om te kunnen inschatten hoeveel personen hier worden verwacht.

### Buisleidingen

- In de directe nabijheid van het plangebied liggen diverse hogedruk gasleidingen. De effecten (ook dodelijke effecten) liggen volledig over het plangebied.

- De leidingen bestaan uit verschillende diameters en druk, waardoor de invloedsgebieden van de leidingen verschillend zijn voor het plangebied. Deze leidingen zijn in het kader van het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Tytsjerksteradiel al in beeld gebracht (in 2012 door Bureau EVF). Deze gegevens kunnen ook voor dit plan gebruikt worden.
- Een gedeelte van het plangebied ligt binnen de plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  van de buisleidingen. Als bijlage is de uitsnede van de risicokaart toegevoegd.
- De bestemming/ functie is op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen een beperkt kwetsbaar object. Hiervoor geldt een richtwaarde ten aanzien van de plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$ . In uitzonderlijke gevallen mag van deze richtwaarde worden afgeweken. Wij zijn van mening dat het hier niet gaat om een uitzonderlijk geval. Er zijn namelijk voldoende andere mogelijkheden voorhanden (andere inrichting gebied/ andere locatie voor de functie).
- Er zijn maatregelen mogelijk om het plaatsgebonden risico van de leidingen te verkleinen. Hiervoor zijn dan maatregelen bij de bron nodig (bijvoorbeeld extra gronddekking). Hiervoor dient in overleg te worden getreden met de leidingbeheerder.
- Het is de bedoeling dat het gebied binnen de plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  niet de bestemming recreatie krijgt. Wij vragen ons wel af hoe geborgd gaat worden dat het in de praktijk niet als recreatiegebied gebruikt wordt.
- In het plan wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om binnen het gebied van de plaatsgebonden risicocontour alsnog recreatie mogelijk te maken. Wij vragen ons af hoe dit zich verhoudt ten opzichte van de wenselijkheid van deze functie zo dicht op deze leidingen. In de verantwoording van het groepsrisico zal deze overweging meegenomen moeten worden. De afstand kan ook gezien worden als een permanente buffer waar niet van wordt afgeweken.
- De rekenkundige hoogte van het groepsrisico zal niet hoog zijn. Een berekening is overigens wel verplicht op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Hiervoor moet de aanwezigheid van personen goed worden ingeschat. Het aantal aanwezigen op een recreatiegebied is echter moeilijk te schatten. Er zijn niet altijd mensen aanwezig, zodat een bepaalde kans op aanwezigheid moet worden gehanteerd. De aanwezigheid van mensen is sterk afhankelijk van het seizoen, weerscondities en dag van de week. De hoogte van het groepsrisico geeft dan ook een vertekend beeld ten opzichte van het eventuele effect van een incident op een druk bezochte dag.
- Zelfredzaamheid is een belangrijk aspect om rekening mee te houden bij de inrichting van het gebied. Aanwezige personen zullen van de bron af willen en moeten vluchten. Bij de inrichting van het gebied zal hier rekening mee moeten worden gehouden.
- Bij een dreiging van een incident met een hogedruk aardgasleiding zal het effectgebied indien nodig geëvacueerd moeten worden. Bij een daadwerkelijk incident met een dergelijke leiding zal het optreden van de brandweer zich toespitsen op het blussen van secundaire branden en het redden van getroffen personen. Dit laatste zal zeer beperkt zijn, omdat, gezien de korte afstand van het plangebied ten opzichte van de leidingen, er weinig overlevenden te verwachten zijn.
- In het plangebied zal, op een kiosk na, geen bebouwing aanwezig zijn. Wat betreft bluswater zijn er dan ook geen aandachtspunten.
- Er gelden vaste afspraken tussen de hulpdiensten en de leidingbeheerders in het geval van een calamiteit bij de hogedruk gasleidingen.

#### Vervoer van gevaarlijke stoffen

In het kader van het Basisnet water en het ontwerp Besluit externe veiligheid transportroutes moet langs het Prinses Magrietkanaal rekening worden gehouden met een plasbrandaandachtsgebied van 25 meter. Hier wordt aan voldaan. Wat betreft het groepsrisico in het kader van het vervoer over het water zijn voor dit plan ook geen belemmeringen. Voor dit plan hoeft in het kader van het Besluit geen verantwoording plaats te vinden.

**Advies**

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen adviseert Brandweer Fryslân om:

- De recreatieve functie niet toe te staan binnen de plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$ .
- Het groepsrisico te verantwoorden.
- De mogelijkheden te onderzoeken om het plaatsgebonden risico te verkleinen.
- Aan te geven in de verantwoording hoe geborgd gaat worden dat het gebied binnen de plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  in de praktijk niet als recreatiegebied gebruikt gaat worden.
- De wijzigingsbevoegdheid niet op te nemen, waardoor er nog enige afstand is ten opzichte van de hogedruk gasleidingen (kiezen voor functiescheiding).
- Bij de inrichting van het gebied rekening te houden met de mogelijkheden voor zelfredzaamheid van de personen (bijvoorbeeld ook een uitgang/ vluchtroute van de bron af).
- De inrichting van het (recreatie)gebied te verduidelijken.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met S. Veerbeek van het onderdeel Risicobeheersing, te bereiken via 088 – 22 99 603.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak.

Een afschrift van deze brief zenden wij ter kennisname aan dhr. H. van der Veen, commandant van Brandweer Noordoost Fryslân en dhr. M. Van der Velde commandant van Brandweer Tytsjerksteradiel.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,  
namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,

ir. E. Boetes MCDM  
Clusterhoofd Brandweer Fryslân